

编者按

近日,习近平主席在博鳌亚洲论坛2018年年会开幕式上的主旨演讲,郑重宣示了新时代开启中国同世界交融发展新画卷的坚定信念和扩大开放的重大举措。“放宽市场准入”“改善投资环境”“保护知识产权”“主动扩大进口”,这些重大举措对我国进一步推进改革开放有何重大意义? 将为我国和世界带来哪些利好? 中国经济时报记者对此进行采访并邀请相关专家进行解读,以飨读者。

■ 热点追踪

进一步扩大开放是中国的机会也是世界的期待

■ 本报记者 王丽娟

近日,国家主席习近平应邀出席博鳌亚洲论坛2018年年会开幕式并发表主旨演讲。习近平在讲话中重申了中国人民坚持改革开放、走有中国特色的社会主义道路的决心,但最引人注目的还是扩大开放的重要举措。

坚持扩大开放以应对挑战

此次习近平在博鳌亚洲论坛上提出“四大措施”“三点希望”,展现出了中国进一步扩大开放、共建人类命运共同体的大国担当。商务部国际贸易经济合作研究院国际市场研究所副所长白明在接受中国经济时报记者采访时表示,今年是改革开放40周年,在这个关键的时刻,中国今后要如何发展受到国内外很多人的关心。过去改革开放给中国带来了巨大的红利,这被习近平主席形容为第二次革命,未来这种革命是否需要坚持下去,习近平主席在博鳌亚洲论坛上提出的这几项措施给出了明确的回答。

“可以说,进一步扩大开放,是中国的选择,也是世界的期待。尤其是当前的时点,在中美之间的贸易摩擦受到广泛关注的情况下,是不是要关起门来,习近平主席的回答是,大门不会关闭,而且会越开越大。事实上,这句话在十九大报告中已经提出,在这个时点上又一次重复,说明我们不仅是在发展顺利的时候坚持对外开放,发展遇到挑战的时候同样要坚持对外开放。”白明认为。

中国国际经济交流中心副总经济师、研究员徐洪才在接受中国经济时报记者采访时表示,我们要以更大的改革开放的实际行动来纪念改革开放40周年,向世界释放积极的信号——中国过去40年改革开放的既定方针和基本国策不会改变。同时,也希望国际社会能抓住这个机会分享中国经济发展的红利,提振国际社会对中国经济未来发展的信心。

“这是因为中国的市场空间很大,‘关起门来做事’肯定不符合历史潮流,需要深化国际合作。扩大开放是我们自身发展的需要,但是机会也属于世界

■ 专家解读

■ 国务院发展研究中心研究员 赵晋平

3月10日,习近平主席在博鳌亚洲论坛2018年年会开幕式主旨演讲中强调,中国开放的大门不会关闭,只会越开越大。过去40年中国经济的发展是在开放条件下取得的,未来中国经济实现高质量发展也必须在更加开放的条件下进行。这是中国基于发展需要作出的战略抉择,同时也是以实际行动推动经济全球化造福世界各国人民。正是站在这一战略高度,习主席向世界表达了中国打开大门搞建设的坚强决心,宣布了进一步扩大开放的四项重大举措。我们深信,在党的十九大报告提出的推动形成全面开放新格局重要思想引领下,随着这些重大举措的深入贯彻落实,中国对外开放一定会打开一个全新的局面。

一、打开对外开放全新局面是中国发展的必然要求,也将为世界各国带来新机遇

2018年正值中国改革开放40周年。过去的四十年中,中国的对外开放取得了举世瞩目的重大成就,对于促进改革和发展发挥了十分重要的作用。但是,我们必须清醒地认识到,中国目前的对外开放和适应错综复杂外部环境变化、培育参与和引领国际竞争合作新优势、助力中国经济高质量发展的需要相比,还存在一定差距;对外开放的广度、深度和力度不充分,不平衡仍然是当前的主要矛盾。因此,进一步扩大开放,首先是中国自身发展的战略需要。其次,从国际环境来看,美国大搞单边主义和贸易保护主义行动,随意践踏世贸组织规则打压贸易伙伴国家,严重损害了经济全球化的发展环境和合作基础。中国不断扩大开放的实际行动,将彰显中国参与和推动经济全球化进程的坚强决心与信心,为促进开放、包容、普惠、平衡、共赢的新型全球化发展创造新动能,这是更好应对国际形势变化、改善全球发展环境的迫切要求。第三,实现习近平主席提出的推动构建人类命运共同体目标,离不开建立在互利共赢基础上的国际合作关系。作为全球第二大经济体和数一数二的贸易投资大国,中国全面提升对外开放水平,将为世界各国通过扩大对华贸易投资合作、分享中国发展红利创造更多机遇。这是中

各国。”徐洪才认为。

扩大金融领域市场准入 增强我国金融业国际竞争力

细看每一项措施,在大幅度放宽市场准入方面,最引人注目的是金融领域,包括放宽银行、证券、保险行业外资股比限制,放宽外资金融机构设立限制等。

徐洪才认为,扩大金融领域的开放会给金融市场带来积极的影响,有助于提升我国金融业服务于实体经济的能力,有助于增强中国金融业的国际竞争力。

徐洪才进一步分析,一方面,我国经过过去十几年改革开放和加入世贸组织以来的探索,在金融业领域形成进一步对外开放的基础。过去几十年,我国对金融业的开放持谨慎态度,现在有了进一步扩大对外开放的条件,不会因为开放冲击国内的金融业稳定,不会挑战我们国内金融机构的主导地位。

另一方面,发达国家的金融机构总体实力和能力都较强,通过相互学习,相互激进,有助于提升我国金融主体的竞争力、风险承担能力、金融创新能力,降低融资成本。同时,通过跟境外机构的良性互动,可以把压力化为动力,促进国内金融机构的改革,因此风险是可控的,利大于弊。

白明认为,金融业的开放是我国的既定目标,只不过金融业的风险比较大,在开放过程中要强调循序渐进。事实上,金融改革在我国已经推行多年,已经做了不少准备,包括深港通、沪港通、人民币国际化,这些努力都是金融开放的先期铺垫,而现在金融进一步开放的时机越来越成熟,因此,习近平主席说金融市场的开放“宜早不宜迟,宜快不宜慢”。

“去年十一月特朗普访华时中美双方就已经在金融业开放上达成了一致,写在了联合公报里,可以说在金融领域扩大开放并不突然。”白明说。

整体改善是优化投资环境的重点

在创造更有吸引力的投资环境方面,习近平主席提出要加强对国际经贸规则对接,鼓励竞争、反对垄断;特别提出今年上半年,要完成修订外商投资负

面清单工作,全面落实准入前国民待遇加负面清单管理制度。

对于我国优化投资环境的必要性,白明认为,过去的投资环境更多的是强调招商引资的税收优惠,因为那段时间我国主要吸引的是劳动密集型产业,这些企业对价格比较敏感,因此对招商引资的税收优惠比较感兴趣。现在由于我国正处于产业结构优化升级的转型时期,利用外资时就要开始强调质量,以符合我国产业的发展方向。

白明认为,这种情况下,投资环境中税收优惠就不再是主要的看点,更多的是整体的投资环境的改善,包括政府部门的公共服务、相关的法律法规以及基础设施的建设,这些都是外商在我国投资考虑的重要因素。

徐洪才认为,全面落实准入前国民待遇加负面清单管理制度符合国际惯例,也符合市场经济基本规律。我国要在今年年底全国范围内推广负面清单制度,这样可以极大地激活微观市场主体的活力。与负面清单相适应的,还有政府的权力清单和责任清单,都是为了厘清政府与市场之间的关系,让市场在资源配置中发挥决定性作用,同时发挥好政府的作用。这是因为打破传统体制机制的障碍,解放生产力发展生产力,仍然是我国改革开放的目的之所在。

加强知识产权保护为创新驱动保驾护航

在加强知识产权的保护方面,习近平主席不仅要求提高我国自身对知识产权的保护力度,也提到希望外国政府加强对中国知识产权的保护。对此,白明认为,改革开放之初我国确实没有知识产权的意识,但是这些年对知识产权越来越重视。就像过去有很多山寨产品,现在通过整顿和打击已经很少了。

白明表示,这次习近平主席指出,我们要比任何国家都要重视知识产权。这是因为未来我国要走创新之路,从要素驱动、资本驱动走向创新驱动,进入高质量发展阶段。我们还要通过创新在供给侧结构性改革中补短板,更要大众创业、万众创新。要做到这些需要知识产权保驾护航。

中国对外开放一定会打开一个全新局面

我们深信,在党的十九大报告提出的推动形成全面开放新格局重要思想引领下,随着全面开放的重大举措不断深入贯彻和落实,中国对外开放一定会打开一个全新的局面。

二、金融、汽车等关键领域的市场准入开放将取得新的突破

落实十九大报告关于推动形成全面开放新格局的重大部署,关键在全面,难在新格局,尤其是如何实现服务业、一般制造业等关键领域准入开放至关重要。习近平主席在博鳌亚洲论坛2018年年会开幕式主旨演讲中,作为四项重大开放举措之一,首先宣布了大幅度放宽市场准入的重要内容,其中两个方面最为引人关注。一是关于金融业开放;二是关于汽车等一般制造业开放。长期以来,我国银行、证券、保险等金融行业投资准入限制多,市场开放水平低等是导致金融市场竞争不足、金融机构服务能力和国际竞争力偏弱的重要原因之一。随着放宽银行、证券、保险行业外资股比和机构设立限制,扩大外资金融机构在华营业范围等重大措施落地实施,对内将为外资金融机构进入中国金融市场创造更加宽松和有利的条件,有助于促进国内金融市场竞争,提升金融商品开发创新能力和金融服务效率,满足消费者不断增长的对多样化、个性化金融服务的需求,缓解企业面临的融资难融资贵压力。对外,有利于建立与跨国金融企业的合作关系和全球性金融服务网络,增强中国金融机构国际化经营和要素资源整合能力,提升金融产业在全球价值链中的地位。当然,市场准入开放将对防范风险提出更高要求,金

融监管能力需要在金融行业的有序开放中逐步提升。汽车产业开放有利于促进市场竞争和技术创新,降低成本,为消费者提供更多选择。为了防止市场垄断行为,需要加强和完善竞争政策体系,维护正常市场竞争秩序。

三、中国将更多依靠改善投资环境提高对外商投资的吸引力

投资环境包括了税收安排、劳动力资源和成本、产业竞争政策、市场交易规则、投资管理制度等是影响外商投资吸引力的重要因素。过去40年来,中国不断推出改革开放举措,利用外资已由曾经主要靠税收优惠政策转变为主要靠劳动力资源优势和市场竞争潜力,投资环境建设取得了明显成效。这也是中国长期以来在吸引国际投资规模上始终位居全球前列的重要原因之一。但是,随着经济增速持续放缓和传统劳动力资源优势逐步减弱,来自新兴市场国家的竞争和发达经济体制造业回流形成的双侧挤压压力明显加大,以国际通行经贸规则、公平的市场竞争政策、透明且稳定的投资管理制度为主要特征的投资环境建设成为培育投资环境竞争新优势的关键因素。立足于建设更具吸引力投资环境的战略需要,习近平主席强调,中国将加强同国际经贸规则对接,增强透明度,强化产权保护,坚持依法办事,鼓励竞争、反对垄断。为市场在资源配置中起决定作用,政府更好发挥作用提供制度性保障。在此基础上,中国还将尽快完成修订外商投资负面清单工作,全面落实准入前国民待遇加负面清单管理制度。这些举措的实施将显著提升中国市场对外国投资者的吸引力。

四、加强知识产权保护对于提升中国经济竞争力具有巨大激励作用

知识产权是市场主体持有产权的重要组成部分,加强知识产权保护首先是保护投资者产权安全、保护企业合法权益的需要;同时知识产权又是创新创意成果的体现,保护知识产权不仅有利于产权所有者尽享创新收益,而且有利于其他企业以合理的方式分享创新成果;更为重要的是还可以对新的创新活动产生巨大激励效果。当今世界的市场竞争主

“过去发达国家总是在知识产权上占据道德制高点对我的企业指指点点,但现在我国的企业在知识产权保护意识上开始觉醒,比如华为对三星、苹果的侵权提出诉讼,要求支付专利费。而且从世界专利申请数量上来看,去年中国已经超过日本成为第二名,仅次于美国。按这个速度我国可能要把日本甩开,直追美国而去。”白明说。

徐洪才也表达了同样的观点,保护知识产权是保护创新的内在要求,也是国际社会的期待。过去发达国家对我们这方面颇有微词,但是我们一直在努力,尤其是这些年我国在研发方面的投入明显增加,每年申请的专利在国际社会名列前茅,因此习近平主席强调这一点是从实际情况出发的。

扩大进口为老百姓带来极大利好

在主动扩大进口方面,习近平主席说今年将降低汽车进口关税,而且是相当幅度降低;要努力增加人民群众需求比较集中的特色优势产品进口。

对于我国为何要扩大进口,白明特别强调,主动扩大进口千万不能认为是在美国压迫下做的妥协,没有美国的挑战我们同样是要扩大进口的,比如今年年底要召开的进口博览会就是早已定好的。

白明表示,中国现在的外贸总体上是顺差,主动扩大进口是中国深度参与国际分工的表现。“除了我们要补别人,人家也要补我们,这正是‘来而不往非礼也’。”白明说。

此外,扩大进口是要扩大优化配置内容,不仅是生产资料,生活资料也可以配置。前些年我国忽视了生产资料的配置,那是因为当时外汇有限,首先要满足生产资料的急需。现在我国各项条件已经具备,可以在全球范围内加强生活资料的交换,通过进口优质产品,比如乳制品、奶制品来满足老百姓的生活需求。

徐洪才认为,扩大进口对老百姓来说显然是一个极大的利好,老百姓可以买到物美价廉的商品。现在的市场是一个完全竞争的市场,外商之间的竞争比较充分,没有哪家能够独领风骚,霸占市场。更重要的是,我国现在民族品牌异军突起,广受市场欢迎。因此,扩大市场开放对我国的市場有好处,有利于市场的发展。

要是创新能力的竞争,创新是企业国际竞争优势的源泉所在。因此,保护知识产权就是保护创新,不仅外资企业有这样的要求,中国企业更有要求。习近平主席在演讲中强调,中国将重新组建国家知识产权局,完善加大执法力度。通过这些措施把违法成本显著提上去,把法律威慑作用充分发挥出来。这将使中国的知识产权保护提升到一个更高的水平,有力促进中外企业开展正常技术交流合作。另一方面,随着中国企业国际化经营和走出去投资活动的不断扩大,对其他国家加强对中国企业知识产权保护的要求必然明显增加。美国的301调查无端指责中国侵犯美国企业的知识产权,把矛头直指一些通过企业之间正常技术合作实现技术进步的战略性新兴产业,实际上是无视中国企业再创新知识产权合法性的不当行为。由此可见,加强知识产权保护的国际合作和多边争端解决机制建设的重要性日趋凸显。

五、中国将坚持通过扩大进口促进经常收支基本平衡的政策导向

习近平主席在演讲中强调指出,中国不以追求贸易顺差为目标,真诚希望扩大进口,促进经常项目收支平衡。这充分展示了中国主动扩大进口的开放态度和政策导向。中国在总体上保持了对外贸易的逐步平衡趋势,在部分双边贸易上表现出的失衡,主要是全球化背景下各国相对比较优势作用的结果,符合市场规律和产业分工的要求,参与分工各方都是这种经济互补关系的受益者。因此,在存在较大双边贸易逆差(顺差)的情况下,单方面限制进口(出口)的方式会严重损害双方利益,对总体贸易平衡产生不利影响。中国压缩对其他国家贸易顺差最有效方式是进一步扩大进口。这不仅有利于保护出口企业合法权益、促进贸易平衡,还能够全面提升市场开放水平,满足国内消费升级和内需增长的需要,为贸易伙伴国带来更多经济和就业增长机会。习近平主席宣布的每年举办进口博览会和进一步降低汽车等商品进口关税举措,受到外国政府和企业的广泛欢迎,也符合国内企业和消费者的期待,必将对促进中国 and 主要贸易伙伴国之间的互利共赢合作产生积极影响。