

■ 责编：中一 组版：卢红静

■ 责编：张丽敏 电话：(010)81785188—3015 E-mail: zhanglimin1000@163.com

重庆：「农业+旅游」带动农户脱贫增收

5月7日，重庆巫溪县凤凰镇木龙村村民在花卉苗木种植基地内进行紫薇编艺造型。

位于三峡腹地的重庆市巫溪县凤凰镇木龙村2014年被认定为贫困村，精准扶贫识别贫困户79户274人。近年来，木龙村以“产业发展、村民富裕、环境优美、民风淳朴”为目标，针对辖区山地、坡地居多的现实，因地制宜，大力发展蜜柚种植、花卉苗木培育及乡村旅游产业。2016、2017年木龙村人均纯收入分别达到9180元和10528元，实现整村脱贫。

如今，当地正着力打造农业公园，谋求农业与旅游业优势互补，带动农户稳定增收致富。

新华社记者 王全超 摄



政策解读

摸清海岛家底 助力科学决策

■ 本报记者 李海楠

近日，自然资源部印发《海岛统计调查制度》(以下简称《制度》)，旨在及时、准确了解和掌握我国海岛生态保护、开发利用和海岛管理等方面的情况，为我国宏观经济决策提供依据，为各级海洋主管部门及相关部门制定有关政策提供数据支撑，为社会公众提供信息服务。《制度》有效期为3年。

海岛的综合开发利用，近年来备受决策层关注，无论从无人岛开发，还是针对海岛实施海水淡化以及加大力度保护海岛生态，相关政策推进力度都可见一斑。但不可否认，针对海岛的科学统计制度长期缺位，的确为相关政策的制定形成了壁垒，所以《制度》的颁布实施可谓肩负重任。接受中国经济时报记者采访的专家认为，摸清家底不仅有助于综合保护利用海岛资源，更有助于科学统一地对海岛进行针对性开发，从而为国家整体的海洋经济发展带来补充及推进作用。

全方位综合调查海岛资源

海岛，顾名思义是指“被海水围绕的陆地”，按照当前国家通行标准，将散布于海洋中面积不小于500平方米的小块陆地统称为海岛；按照这一标准，在我国300万平方公里海域中分布着多达7000余座海岛，小于这一标准的海岛更是数不胜数，其中还存在着大量“无人海岛”。

实际上，我国针对海岛资源的相关调查统计长期缺位，直到2016年12月，国家海洋局才发布我国首个海岛统计调查公报——《2015年海岛统计调查公报》(以下简称《公报》)。按照这份《公报》显示，截至2015年，我国共有海岛11000余个，

海岛素有“第二海洋经济区”之称，科学统一地对这些海岛进行针对性开发，将为国家整体海洋经济发展带来补充及推进作用，但海岛开发利用必须以保护海岛原有生态为前提。

浙江、福建、广东海岛数量位居前三。海岛分布不均，呈现南方多、北方少，近岸多、远岸少的特点。

可见，如此多的海岛资源长期缺少系统科学的针对性调查，客观阻碍了我国科学开发海岛资源，不仅不利于海岛保护，更容易造成无序开发的后果，而目前的现状正在向这个方面发展。长久以来，面积狭小、地域结构单一、生态系统相对内陆更加脆弱的诸多海岛，以优美的海上风光、丰富的渔业资源、便捷的海运条件等众多天赋优势，从未缺少人类的活动；伴随人们对海洋资源开发利用的增多，海岛资源也被作为“人类开发海洋的远涉基地和前进支点”被大规模开发，且渐有泛滥无序之势。

因此，从这一角度来说，《制度》的颁布实施堪称及时。《制度》明确，调查对象为各级海洋行政主管部门及相关科研单位。统计范围为全国(港澳台地区和海南岛本岛除外)海岛，包括有居民海岛和无居民海岛。调查内容涉及海岛生态保护、海岛开发利用、海岛人居环境、特殊用途海岛保护和海岛管理5个方面，主要由海岛生态修复情况、海岛开发利用情况、海岛地区经济发展情况、海岛淡水和电力情况、涉及海岛的保护区建设情况、海岛行政管理情况等15张报表构成。

不难发现，这些调查内容详尽总结了当前海岛开发利用涉及的方

方面，目的就是要尽可能地为相关配套政策的制定提供科学依据。对于海岛的开发利用，中国海洋学会海洋经济分会秘书长韩立民在接受中国经济时报记者采访时指出，海岛素有“第二海洋经济区”之称，科学统一地对这些海岛进行针对性开发，将为国家整体海洋经济发展带来补充及推进作用。他也强调，海岛开发利用必须以保护海岛原有生态为前提。

而要确保海岛维持原有生态系统，相关统计调查必不可少，且已刻不容缓，毕竟，人类活动之于海岛资源从未出现减少趋势。此外，前期的调查统计也有利于摸清不同海岛的专属性与独特性，有助于区别化开发利用模式的形成。韩立民认为，防止同质化发展要凸显各个海岛的独到之处，以此为基础，以保护生态为优先开发包括旅游、渔业等在内的产业，科学引导人类活动参与海岛建设，将是海岛综合开发利用的前提条件。

善用现代化调查监督手段

实际上，国家海洋局针对海岛的统计调查算是为《制度》的颁布实施奠定了一定基础，《制度》的颁布实施也是对此前海岛统计调查制度的有效延续和发展。《制度》更注重中长期，3年的有效期正意在促进海岛资源统计调查工作的连续性，防止中途中断。

此次《制度》由新组成的自然资源部制定颁布实施，其背后用意应该关注。毕竟，自然资源部整合了原国土资源部、国家海洋局、国家林业局、水利部等多个部门的全部和部分职责，目的就是要实现山水林田湖草整体保护、系统修复、综合治理。生态资源不分伯仲，同等重要。

此外，相较于以往针对海岛资源开展大规模统计调查存在工作难度的现实问题，当前相关技术手段已经大为改善。根据《制度》规定，此次针对海岛实施的调查会通过全面调查、遥感调查和行政记录等方法收集资料。值得重点提及的是，《制度》中未规定的其他方面统计资料，将采用专项统计调查方法进行统计。

《制度》要求，海岛统计资料将于次年以海岛统计调查公报等方式，利用电视、网络等手段予以公布。此举不仅有助于践行阳光行政，加大透明公开力度，更有助于舆论及时掌握我国海岛资源变化，实施舆论监督权利。

而在统计调查结果监督审查方面，根据有关安排，《制度》由自然资源部负责组织实施，沿海各省、市、县级海洋主管部门负责填写本级海岛统计数据并汇总逐级上报，自然资源部负责组织海岛统计数据的汇总、审查工作，并组织国务院有关部门对海岛统计数据进行审核。

层级汇报决定了对数据内容的逐级负责制度，而国务院有关部门的会审以及自然资源部的审查，更是为数据的科学、真实、有效性增添了应有约束。随着《制度》的推进和落实，各界对科学利用保护开发海岛资源的多年呼吁也将加速落地，至少，确保了调查统计数据的真实有效，将让相关规划和政策的制定更加有的放矢。

政策风向标

广西：加强未成年人保护机构建设力度

近日，广西壮族自治区印发了《未成年人保护委员会工作职责》，要求全区各市县要进一步加强未成年人保护机构的建设力度，确保2018年实现市县两级未成年人保护机构有人员、有经费。

近年来，全区未成年人保护工作取得了较好的成效：一是校园安全防控体系建设不断完善；二是义务教育“控辍保学”初见成效；三是预防青少年违法犯罪成效显著；四是未成年人成长环境不断优化。但同时，自治区未成年人保护工作还存在一些问题：工作体制机制不完善；保护未成年人合法权益任务仍然艰巨，未成年人犯罪呈低龄化趋势，处理难度大等等。广西壮族自治区将围绕校园安全防控、义务教育“控辍保学”、预防青少年违法犯罪、困境儿童关爱等工作重点，

狠抓工作落实，确保全区未成年人保护工作取得实效。

海南：明确今年农村危房改造任务“时间表”

海南省住建厅近日出台相关补充通知，要求严格执行农村危房改造建筑面积、补助标准以及建设标准等，今年省级下达的农村危房改造任务指标5月底前要全部开工建设，9月底前竣工、验收，达到入住条件。

目前，已开建且完成基础及以上的危房，面积超标的可按原面积续建，各市县要采取有效的产业帮扶措施促进农民增收，不能产生新的“半拉子”项目。尚未开工的要严格执行危房建筑面积标准，严格按照规定面积建设；刚开挖基槽的危房，面积超标的一律停工。重新按照面积标准进行设计、施工。

(本报记者张丽敏根据中国政府网消息整理)

扩大内需有赖于推动消费升级

□□□□□□□□□□(上接1版)

首先，云计算产业。近年来，以软件为核心的人工智能、云计算、大数据迅猛发展。其中，云计算正释放巨大红利，其应用正逐步从互联网行业向制造、金融、交通、医疗健康、广电等传统行业渗透和融合发展，促进了中国整个传统行业的转型升级。可以说，云计算正成为中国经济新的增长点，带动形成了一批产业发展的新业态、新模式。而随着数字经济的爆发式发展，云服务不仅将成为企业生产、运营和管理的基础设施，也在间接为消费者提供最终可供消费的产品与服务。

其次，文化产业。随着居民生活质量逐步提高，人民群众多样化、多层次的精神需求快速增长，为文化消费提供巨大的发展空间和市场。2017年，全国居民人均教育文化娱乐消费支出为2086元，占全部支出的11.4%。2017年全国电影总票房为559.11亿元，同比增长13.45%。文化产业增加值从2012年的18071亿元增加到2016年的30785亿元，首次突破3万亿元；占GDP的比重从3.48%提高到4.14%，首次突破4%。这表明文化产业对推动国民经济保持中高速增长正发挥越来越重要的作用。

最后，大健康产业。作为后发国家，中国大健康产业尚处于初级

阶段，在GDP总量中仅占4%—5%，但随着近年来国家公共医疗开支的增加和健康产业相关政策支持政策的连续出台，整个产业迎来了一个高速发展的阶段。根据国家统计局发布的数据，2013年—2016年我国规模以上与健康服务业相关企业营业收入年均增长12.6%，与居民养老密切相关的社会工作行业营业收入年均增长28.7%。老龄化的加剧对健康养老产业提出了巨大需求，同时居民消费升级和观念转变也带来了更加个性化的健康需求。可以说，在政策支持、技术升级和需求变化的支撑下，中国大健康产业将有望成为国民经济的重要支柱之一。

总之，扩大内需包含着两层意思：一是扩大本身需求不足的市场，二是扩大有潜力增加需求的市场。从需求来看，居民能消费、愿意消费、敢消费、乐于消费是实现经济内需驱动的关键。但是，如果投资增长继续大幅减速，而仅靠消费是孤木难支的。扩大内需除了在扩大居民消费方面挖掘更大潜力外，还需要有效激活民间投资，特别是要激活中高端服务类的投资。用专家的话说，扩大内需一方面要围绕以扶贫为主体的低端消费的升级；另一方面要围绕中等收入群体所展开的中高端、高质量服务的升级，两头并进，即福利性的扶持和市场性的扶持要同步推进。

中美贸易谈判需要多些诚意和耐心

□□□□□□□□□□(上接1版)

从美方来说，组豪华团队来华磋商，一定意义上也是对这次谈判充分重视的表现，希望拿到谈判成果回去。但是，欲速则不达。双方的经贸问题不是一天形成的，寄希望于一两天谈判就把所有问题解决不现实。急躁不能解决问题，足够的诚意和善意是达成共识的前提和基础。

不得不说，这次美方谈判前后的举动有些让人疑惑不解。有意通过媒体“泄露”美方的谈判的底牌，是有明显向中方施压的意味。尤其是，各条措辞强硬，要求中方“必须如何”“不得如何”，以及在某个时间节点要做到什么，等等。这种盛气凌人的口吻，不是一个平等谈判的姿态，在中国的传统文化里面难以接受。中方明确表示，不会拿核心利益和原则做交易。谈判磋商，就是相互倾听，彼此妥协，最终达成一个大家能够接受的协议方案。而一方要价，超出另一方的底线，无论如何是无法达成一致的结果，结果必然是徒劳，无功而返。

我们要看到，美方的强硬，一是跟特朗普的商人背景有关，追求利益最大化，甚至只有得利不付出更好；二是从谈判手法来看，他们通过媒体曝光谈判文件来施压，希望在舆论氛围和气势上占据上风。同时，也是通过这一行为做给国内看，表明政府在美中谈判上的立场如何强硬，如何保护选民利益，如何兑现让“美国优先”的承诺。

其实，这一招法在当年与中国进行入世谈判中，美方首席贸易谈判代表巴尔舍夫斯基决定把美方的要价清单放在白宫网站上，以期给中方制造巨大被动与国内混乱类似。她的这一极端举动，确实改变了美国舆论的拐点。这是谈判技巧的需要，更是国内大选的需要。目前，我们经历的这场贸易谈判与当年的入世谈判有很多相似之处。

因此，我们要想足困难，做好打持久战的准备，守住底线和红线。当然，只要不突破底线、不踩红线，我们就可以灵活处置，以利益换利益，争取实现互利共赢。

仲量联行最新报告表明——

网络风险管控将成未来城市的关键挑战

■ 本报记者 张娜

5月7日，仲量联行发布研究报告《鼠标+水泥：房地产科技日益增长的影响力》(以下简称“报告”)表明，亚太地区城市智能化进展迅速，然而随着由科技驱动的房地产项目和基础设施日益增多，这些城市必须为应对随之而来的网络风险做好充分准备。

据了解，受仲量联行委托，该报告有着“初创企业集聚地”之称的专业平台Tech In Asia负责撰写，报告分析了亚太地区13个市场中房地产与科技的融合状况，以及运用新兴科技将城市房地产、基础设施和服务紧密连接起来的方法。

目前，世界各地正在开展各种智慧城市计划，在亚太地区的发展成果尤为丰硕。印度宣布将通过其“智慧城市”战略，将100座印度城市改造成智慧城市，中国有500多座城市已启动了智慧城市改造

计划，日本和韩国也已实施了智慧城市项目。此外，新加坡也于2014年正式推进“智慧国家”计划。2018年3月18日，一只总投资为2300万美元的东盟—澳大利亚投资基金宣布成立，将为东南亚国家的智慧城市项目提供资金支持。

仲量联行亚太区首席运营官Albert Ovidi表示：“房地产科技是未来城市发展的一个重要工具，特别是在智慧物业的开发和管理过程中发挥着重要作用。数字基础设施投资对于城市提升宜居指数、吸引和留住优秀人才有着至关重要的积极意义。”但同时，考虑到亚太地区正在加快物联网利用以及对数据采集和分析的高度依赖性，智慧城市的发展必须考虑到设立应对网络风险的有效防护机制。

报告指出，房地产行业依赖技术驱动的状况更趋明显，随之而来的网络风险也更加巨大，尤其是商

业房地产市场。住宅市场则受惠于房地产科技初创企业所提供相关应对服务，其面临的网络风险相对较小。事实上，由于智能建筑数量的增多，商业房地产业主和租户的智能手机上都安装有楼宇管理系统，他们在网络风险方面面临不小压力。

仲量联行亚太区首席信息官George Thomas表示，“智能家居控制系统和用于房地产管理行业的无人机，这样的房地产科技领域的创新解决方案正不断涌现，发展与成熟，目的都在于改善用户体验，同时节省时间、金钱和能源。作为全球领先的房地产服务企业，我们致力于利用最新科技，向客户提供专业的产品和服务。同时，我们也必须考虑到数据安全性和保密性对行业发展的影响。”

随着房地产科技领域的领先工具不断开发，亚太地区各国也逐步开始实施各种网络安全监管计

划。各国政府正努力加强国内信息系统的的天性，并与国际合作伙伴合作开展智能共享，提高威胁识别能力，保护关键基础设施。

区块链和物联网的融合(BIoT)是2018年最引人注目的科技发展趋势之一，该项技术可能成为应对网络风险的一项解决方案。仲量联行预计BIoT将推出一系列全新的服务和业务，智能建筑和智能家居系统都将从中受益。BIoT可使用用户从传感器中实时获取数据，与此同时，其数据受到区块链技术的保护。最为重要的是，BIoT可帮助建立互信的交易流程，节省时间并加快交易速度。

Albert Ovidi先生补充道：“房地产科技的蓬勃发展，将为房地产业主和租户提供巨大的机会。智慧城市和智慧办公将带来巨大潜在价值，但是，为了能够充分受益，我们必须重点关注网络系统恢复力，管控潜在风险。”