

# “清废”先行 保障长江生态安全

■ 本报记者 曹方超

为确保长江生态安全,近日,生态环境部正式启动“打击固体废物环境违法行为专项行动”,即“清废行动2018”,遏制固体废物非法转移倾倒案件多发态势。

长江是中华民族的母亲河,而依托长江形成的经济带更是我国未来发展全局中的重要支撑。但是受限于此前对于经济发展的片面认识,也使得长江经济带面临着突出的生态环境问题。尤其是去年以来,广西、河南、安徽等地接连发生多起固体废物、危险废物非法转移倾倒案件,严重影响了倾倒地生态环境安全,给当地人民群众正常生产生活造成极大困扰。

2017年汛期过后,长江安徽段铜陵市境内的上江村江滩,被人为倾倒大量工业固体废物,接到举报后,长江航运公安局芜湖分局调查发现,有船只利用长江航道,分别从江苏、浙江、上海等地,装载大量危险废物与一般固体废物的混合物,以为安徽省部分地方砖瓦窑厂制砖提供原料为名,非法转运至安徽省境内倾倒。其中,非法接收、倾倒,涉及安徽铜陵、马鞍山、芜湖、合肥、蚌埠等地。查证非法倾倒危险废物62.88吨,固体废物2400余吨,现场查获装有危险废物和固体废物混合物的船只8艘,涉案30余人。

今年3月26日,安徽省环保厅发现长江池州段码头堆放大量疑似通过长江运输至此的固废,经查,固

废堆存于池州市贵池区前江工业园内,两处现场堆放固体废物约6.05万吨,其中有异味的0.8万吨,未采取防扬散、防流失、防渗漏“三防”措施的1.45万吨。

伴随着上述案件的曝光,社会各界对于固体废物非法转移倾倒的关注也在不断升温,而更进一步的调查则显示,利用长江水道,将发达地区各种垃圾非法运输至欠发达地区倾倒,已经形成了一条“黑色产业链”。在此背景下,加强打击力度,做好长江流域的生态保护和修复工作更迫迫切。

今年4月,习近平总书记考察长江时强调,必须从中华民族长远利益考虑,把修复长江生态环境摆在压倒性位置,共抓大保护、不搞大

开发,努力把长江经济带建设成为生态更优美、交通更顺畅、经济更协调、市场更统一、机制更科学的黄金经济带,探索出一条生态优先、绿色发展新路子。

为贯彻落实习近平总书记重要讲话讲话精神,遏制固废非法转移的多发态势,此次专项行动进一步加大了核查与清理的力度,抽调环境执法骨干和固废管理方面的专家,组成150个督查组,进驻长江经济带固废非法倾倒现场摸排核实,对发现的问题督促地方政府限期整改,对发现的违法行为依法查处,全面公开问题清单和整改进展情况,直至全部整改完成。

值得注意的是,此次专项行动将开展独立核查。据生态环境部有

关负责人介绍,在现场督察阶段,原则上不需地方各级环保部门陪同。各督查组对照长江经济带固体废物大排查行动上报的固体废物堆存点清单、“12369”投诉举报件中涉及的相关问题进行全面核查。对发现的环境违法行为线索,督促有关地方环保部门做好调查取证、执法监测等配合工作。

应该说,做好排查工作是进行全面整改的前提与核心所在,只有在全面准确把握固废、危废倾倒、堆放的相关基础信息后才能为后续的监管追责提供坚实保障。可以预见的是,通过开展独立核查,也将更有助于发现久治难愈的监管源头的漏洞,确保专项行动取得实效。

此外,上述负责人还表示,针对

督查发现的问题将由地方确认、拉条挂账、分门别类处理,对堆存数量少、清运处置难度小、可以现场处置完毕的,由督查组要求当地政府立即妥善处置。对涉及危险废物的堆存点位,或者堆存固体废物数量多、处置难度大、环境风险高、存在重大环境违法行为的由生态环境部或所在省级环保部门实施挂牌督办。

记者从生态环境部网站获悉,5月9日专项行动启动当天,专项行动共摸排核实372个固体废物堆存点位,发现208个堆存点存在问题,生态环境部对其中比较突出的24个问题实施挂牌督办,督促地方限期整改,其余问题直接交当地政府处理。

## 政策风向标

### 不合规车辆运输车 7月起禁上高速公路

日前,交通运输部、公安部及工业和信息化部联合印发《关于深入推进车辆运输车治理工作的通知》(以下简称《通知》),要求加大企业监管力度、源头管控力度、查处惩戒力度、保障服务力度及宣传和规范执法力度,确保在6月30日前完成所有不合规车辆运输车的更新退出。7月1日起,禁止不合规车辆运输车驶入高速公路。根据《通知》,各地交通运输主管部门要加强对本地区整车物流企业的监督检查,全面核查不合规车辆更新退出计划执行情况与新车购置情况,引导本地区整车物流企业更多使用铁路、水路运输,提高乘用车长途运输中的铁路、水路运输比例。《通知》要求,强化对乘用车集中装车点、物流场站、乘用车制造企业生产厂区的监督检查,发现不合规车辆运输车未在申报系统申报、与申报信息不符、超出退出期限的,依法对车辆驾驶人及物流场站进行处罚,交通运输部将取消违规整车物流企业所有不合规车辆的过渡期。

### 民航铁路共推联运发展

日前,中国民用航空局与中国铁路总公司签署推进空铁联运战略合作协议,双方将在完善空铁联运基础设施、创新空铁联运产品、提升空铁联运服务、扩大空铁联运信息互通、推动空铁联运示范工程5个方面展开合作,促进综合运输服务一体化发展。根据协议,双方将在完善空铁联运基础设施方面加强战略合作,在规划新建和改扩建机场、车站枢纽过程中,根据不同运输方式特点,实现枢纽功能布局紧凑、客流衔接有序、换乘方便快捷;共同推动有需求有条件的城市机场和高铁车站规划及建设上无缝衔接,实现“零距离换乘”,在有需求无条件的机场与车站间开展摆渡服务或探索采用其他方式进行衔接。在创新空铁联运产品和提升空铁联运服务方面,双方将引导支持民航和铁路企业开展深度合作,设计开发联程运输产品,实现旅客“一站购票”。

### 全国海洋灾害综合风险图发布

在第十个防灾减灾日到来之际,5月11日,自然资源部在国家海洋环境预报中心举办2018年海洋防灾减灾宣传主场活动。围绕今年防灾减灾日的主题“行动起来,减轻身边的灾害风险”,活动现场发布了全国海洋灾害综合风险图,该图综合研究了风暴潮、海浪、海冰、海啸、海平面上升5个灾种风险评估和区划成果,结合不同灾种在我国沿海地区发生频次、致灾强度及造成损失等因素影响进行

综合分析,科学识别了我国沿海地区海洋灾害综合风险分布。

### 住房公积金缴存机制 进一步降低企业成本

住房城乡建设部、财政部、中国人民银行近日联合印发《关于改进住房公积金缴存机制进一步降低企业成本的通知》(以下简称《通知》)明确,延长阶段性适当降低企业住房公积金缴存比例政策的期限。根据《通知》,各地区2016年出台的阶段性适当降低企业住房公积金缴存比例政策到期后,继续延长执行期至2020年4月30日。各地区要对政策实施效果进行评估,并结合当地实际进一步降低企业住房公积金缴存比例。此外,《通知》还要求,缴存住房公积金的月工资基数,不得高于职工工作所在地设区城市统计部门公布的上一年度职工月平均工资的3倍。凡超过3倍的,一律予以规范调整。《通知》指出,改进住房公积金缴存机制,进一步降低企业成本工作涉及面广,政策性强。各部门各单位要将思想和行动统一到党中央、国务院决策部署上来,按照职责分工,周密组织实施,加强政策解读,切实抓好落实。

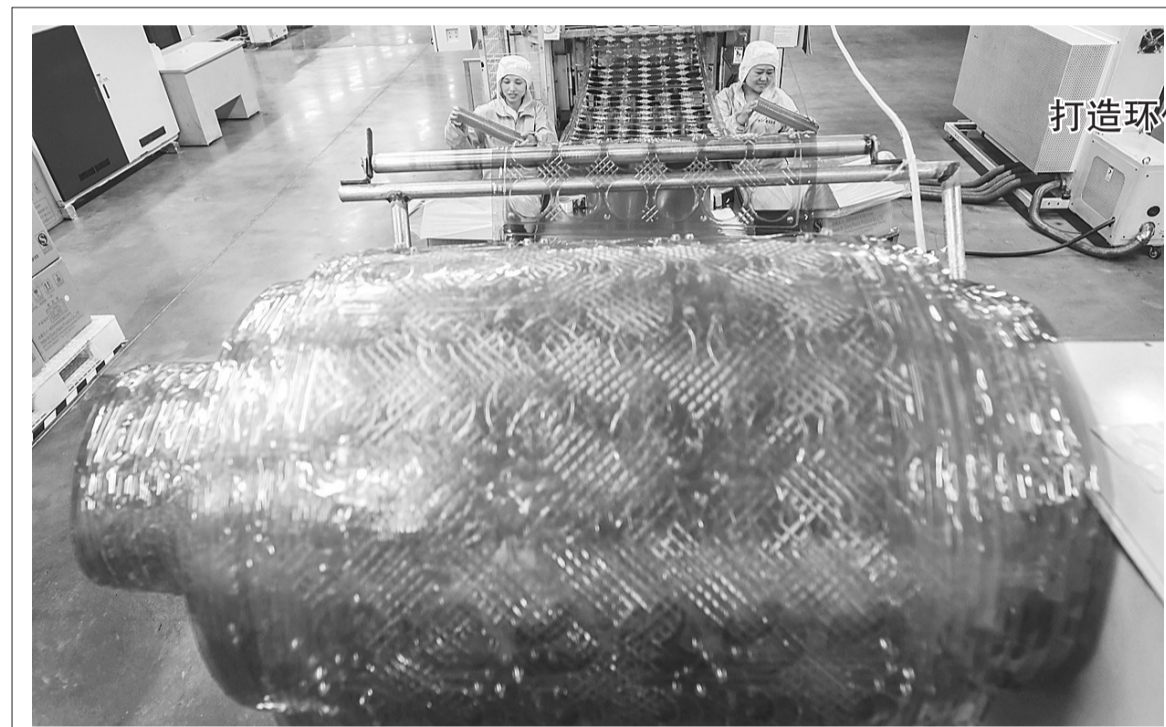
### 教育部启动“国培计划” 中小学名师名校长领航工程

为落实《中共中央国务院关于全面深化新时代教师队伍建设改革的意见》,按照《教师教育振兴行动计划》工作安排,教育部近日在京启动“国培计划”中小学名师名校长领航工程(简称“双名工程”)。“双名工程”是全国中小学教师培养的最高班次,对百名优秀教师和百名优秀校长,进行3年连续性系统化培养,旨在充分发挥名师名校长的示范引领作用,探索教育领军人才培养的有效模式,营造教育家脱颖而出的制度环境,着力建设新时代高素质专业化创新型教师队伍。

### 文化和旅游部政府门户网站上线运行

5月15日,文化和旅游部政府门户网站(http://www.mct.gov.cn)正式上线运行。按照中共中央2018年3月印发的《深化党和国家机构改革方案》,组建文化和旅游部,作为国务院组成部门。不再保留文化部、国家旅游局。2018年4月8日,文化和旅游部正式挂牌。文化和旅游部政府门户网站由原文化部政府门户网站和原国家旅游局政府门户网站整合而成,以建设信息发布、解读回应、网上办事、互动交流的主渠道为目标,打造整体联动、高效惠民的网上政府。

(本报记者董彤据中国政府网消息整理)



河北文安: 打造节能环保新材料产业基地

5月15日,在文安智能电网产业园河北鲲鹏塑料包装项目生产车间,工人通过塑料包装成型机生产乳制品包装盖。近年来,围绕承接京津地区功能疏解和产业外溢,借势协同发展,河北文安县不断推动产业向高端、智能、绿色转型升级,加快实施一批节能环保和新材料研发生产项目,支持鼓励企业建立自主研发团队,设立研发中心,打造节能环保设备和新材料产业基地。

新华社记者 李晓果 摄

## “一带一路”国际产能合作成果丰硕

□□□□□□□□□□(上接1版)

### 五方面举措让企业更好地“走出去”

中国经济时报:那么,需要采取怎样的措施积极应对阻碍和挑战,促进“一带一路”合作持续推进?

汪礼俊:首先,积极利用外部力量,实现合作共赢。要坚持合作共赢理念,重视与当地有实力的企业、经验娴熟的国际公司、相关金融机构等合作,部分规避政治风险、法律风险、经济风险、外汇风险、治安风险等。要增强企业社会责任意识,提高本土采购力度,尽可能地雇用当地员工,带动当地中小企业和配套产业发展,争取当地民众与社会力量的支持。加强与相关国际组织合作,优先与亚洲基础设施投资银

行、金砖国家银行和丝路基金等知名金融机构合作。同时,加大对海外项目安全、质量、环保等因素的投入力度,使企业声誉、信誉通过良好的安全记录和高质的项目标准而得到提升。

其次,强化信息服务能力,构建内外一体的服务体系。详细分析企业需求,积极动员各方力量,搭建以政府为主体的跨国产能合作的情报平台与情报网络体系;研究建立跨国产能合作重大项目库,向相关企业提供境外项目信息;深入挖掘分析工信领域国际合作大数据资源,为企业“走出去”提供专业的第三方咨询、评估和培训服务。

再次,加强“属地化”运营,创新商业运行模式。一是要增强企业社会责任意识,提高本土采购力度,尽可能地雇用当地员工,带动当地中

小企业和配套产业发展,争取当地民众与社会力量的支持。二是加强与相关国际组织合作,优先与亚洲基础设施投资银行、金砖国家银行和丝路基金等知名金融机构合作。三是加大对海外项目安全、质量、环保等因素的投入力度,使企业声誉、信誉通过良好的安全记录和高质的项目标准而得到提升。四是积极推进“两国双园”模式,以及“两国多园”“多国多园”模式,响应各国需求完善公共产品供应,促进基础设施建设,并以园区为载体鼓励企业“抱团式”开展“集群式”国际产能合作。

第四,加强政策引导,明确工业信息安全在国际产能合作中的重要性。针对社会意识不强烈、国际产能合作中忽视工业信息安全的现状,要通过展会、论坛、培训、媒

体宣传等多种渠道,提升社会各界,特别是政府部门对工业信息安全的重视;加强宣传培训,深化大局意识,推动企业在工业系统设计阶段提前加入信息安全;加强政策引导宣贯,明确工业信息安全在国际产能合作中的重要地位,强化企业安全主体责任,提升各界安全防护意识。

第五,深化风险评估与管控,强化风险预警。为应对和降低产能合作可能存在的各种风险,要加强对沿线国家世情、国情、社情、民情研究。科学评估相关国家投资风险,谨慎选择合作东道国,应作为“一带一路”产能合作的前置条件。要发挥智库与投资咨询机构作用,开展投资可行性分析与风险收益评估,建立风险预警机制,研判投资机遇与挑战,合理制定投资方案。

## 记者观察

### 共享经济健康发展需要充分竞争

■ 本报记者 朱菲娜

近日,郑州顺风车事件引来各界高度关注,背后折射出的实际上是共享经济健康发展这一严肃话题。

几年前,网约车问世给社会带来了新鲜感。一时间,出租车退租加入网约车队伍的大有人在,也有的出租车司机表示反对,尽管被“份子钱”压得有点喘不过气来,对出租车公司怨声载道,但还是希望出租车公司能够有所触动而作出改变,比如降低“份子钱”,改善司机待遇等。其理由是,网约车就是“黑车”披着马甲实现合法化,扰乱了市场,冲击庞大的出租车司机群体,影响了社会稳定。

确实,在网约车运行初期,大力度补贴“烧钱”,司机赚了钱,乘客便利了,再也不会出现等上半个小时

甚至更长时间都打不上出租车的情况,而且折扣力度大。但必须承认,大量存在的“黑车”成了网约车司机的最大来源。同时,一些上班族兼职乃至辞职来抢“发财机会”,成为这个群体的一大补充。顺风车的推出,也是得到广泛响应,顺道挣个油钱就是不错的选择。这期间,滴滴风生水起,快滴同台竞争,还有优步也在中国市场耕耘,一时间,网约车市场出现竞争激烈甚至惨烈的局面,每天拼折扣和补车,司机和乘客都喜笑颜开,平台企业是神经紧绷、咬牙坚持,看谁能挺过去。

竞争,给市场带来活力。网约车出现,成为政府宽容支持的对象,尽管市场存在不同声音,但从共享经济的角度出发,在经济增速换挡进入新常态之际出现的新生事物,不仅理念得到认同,而且获

得快速发展。同期,网约车与共享单车一起成为共享经济的代表而被市场看好,并呈蓬勃之势。在此影响下,各种共享经济的形态都涌现出来,比如,共享雨伞、酒店等公共区域的共享充电宝,以及许多地方出现的共享汽车等。这一新商业形态的出现,带动了新兴产业链条的形成或者传统产业的复活,又带动了消费,绿色低碳的理念得到实施,可谓方向正确,前途看好。

但是,事情也在变化,这些共享经济的新形态不同程度地出现了问题。对网约车来说,转折点的出现就在滴滴和快滴的合并,之后并购优步。这个大平台继续运行下来。于是,至少有两个问题出现了。

一是出现审核不严,门槛低,借牌现象多,运行中车不符、监管放松,从而酝酿乘客被侵害财

命的恶劣事件发生。二是大平台事实上形成了市场垄断,一家独占市场90%以上的份额,完全自己说了算。

垄断之害,不得不除。看来,主管部门还要考虑就滴滴并购案进行重新审查。分拆还是限制?同时,美团已经进入网约车市场,携程也宣布要进场,或许还有其他的企业继续进来。市场的竞争主体多了,选择的机会多了,司机和乘客都能有更多的获得感,加上规范监管,市场也许就会安全有序了。

当然,共享经济的市场需要防止泡沫吹大。共享单车已经出现大量单车停在路边落满灰尘无人问津的现象,同时还不断有新的品牌单车投放市场。市场究竟需要多少?由此,只有“无形的手”和“有形的手”配合好,才有可能出现一个共享经济健康发展的好局面。