

激发消费潜力须从体制机制入手

■ 本报记者 王丽娟

近日,《国务院办公厅关于印发完善促进消费体制机制实施方案(2018—2020年)的通知》正式发布(以下简称《通知》),《通知》指出,消费是最终需求,促进消费对释放内需潜力、推动经济转型升级、保障和改善民生具有重要意义。

近年来,我国最终消费对经济增长的拉动作用明显增强,消费日益成为推动经济增长的稳定器。但是,制约消费扩大和升级的体制机制障碍仍然突出,为此,9月中央出台了《关于完善促进消费体制机制进一步激发居民消费潜力的意见》,并且时隔十几天又下发了作为配套方案的《通知》。那么,这两个政策的出台对目前我国的消费有何重要意义?《通知》所提出的措施对消费领域有何重要影响?中国经济时报特邀中国贸促会研究院国际贸易研究部主任赵萍进行解读。

从体制机制入手的新政策思路

中国经济时报:今年,两个关于消费体制机制的政策相继公布,密集出台的政策对我国的消费有何重要意义?

赵萍:最近连续出台的实施方案,把消费放在了一个前所未有的高度。这两个连续出台的政策实际上是要以新的思路来进一步提升消费对于经济增长的作用,从而为我国经济稳增长、实现经济更

有质量地发展作出更大贡献。

这两个政策与以往政策相比,最大的不同点就是政策的着力点发生了巨大变化,也就是说,在促进消费的整体思路上作出了重大调整。以往促进消费的政策,更多的是从某一项消费或某几项消费入手,通过政府补贴或者减税等直接的方式来刺激消费增长。而这次政策更多是从体制机制角度入手,从而使消费增长的制度环境更加完善。

此次政策立足于市场配置资源的决定性作用和更好发挥政府的作用来进一步增强市场机制的活力。因此可以说,我国促进消费的政策已经从原来的政府主导转变成了市场主导、政府服务的思路上来。

这种转变基于两方面原因,一是经济发展目标的变化促使政策的立足点也跟着变化。当前我国的经济已经从原来追求数量增长转变到高质量发展。而实现经济更有质量地增长必须重视消费。因为消费是最终需求,而投资是中间需求,如果消费质量上升,在市场机制不断完善的情况下,对于上游供给侧也就是投资的引导就会更加有效,进而使投资的总量结构不断优化,最终实现更有质量的经济增长。

二是当前经济稳增长紧迫性仍然存在。因为现在全球贸易保护主义抬头,全球经济增长的不确定性因素骤然增

加。对于中国经济来说,外部也面临着一定的不确定性,所以为了保持中国经济持续增长稳定增长,稳增长的任务还非常紧迫。在这种背景下,如何促进三驾马车当中对于经济增长贡献最大的消费,也被提到了重要的议事日程。

放宽市场准入激发服务消费活力

中国经济时报:进一步放宽服务消费领域市场准入是《通知》提出的第一条措施,足见发展服务消费的重要性,目前我国服务消费有何特点?放宽服务消费市场准入将给服务消费领域带来什么影响?

赵萍:我国服务消费有两方面特点,一是需求巨大,增速快。二是供给的制度瓶颈比较明显,从而导致服务消费领域供不应求的情况特别普遍。

从我国当前的消费结构来说,还没有形成商品消费和服务消费双轮驱动的格局,但是服务消费增速较快,增速和占比都明显高于商品消费。因此,从需求的角度来看,服务消费的需求潜力巨大,特别是基于互联网技术的创新,未来呈现的增长空间非常广阔。

从供给的角度来看,服务消费的瓶颈还大量存在,供不应求的情况非常普遍,特别是在教育、医疗、养老、文化、体育这些消费增长速度快、需求迫切的领域,还存在着较多的制度性壁垒。比如事前的准入、行业垄断等问题,所以需要不断完善服务业的体制机制,而要完善体制机制,降低准入门槛是第一要务。

所谓放宽市场准入,是因为有一些市场准入规则是不必要的。我国供给侧结构性改革在“放管服”方面特别强调的就是降低门槛,服务消费领域放宽市场准入和“放管服”改革的大思路是一致的,要减

少事前审批,对经济活动的监管从事前审批转向事中事后监管,这是一个大的发展方向。

此外,降低市场准入方面还有一些亮点值得关注和重视。一是在文化领域重点提出了“互联网+文化”的概念,顺应了当前消费的大趋势,消除了文化领域互联网渗透存在的一些制度瓶颈。二是在体育赛事方面提出加快制定赛事审批取消后的服务管理办法,建立一站式服务机制。目前体育领域中的大众体育赛事发展潜力巨大,大幅度减少体育赛事服务的供给制度瓶颈,能够增加体育服务消费的供给能力。三是养老市场,取消养老机构设立许可之后,不同的养老机构都属于允许和鼓励设立的范畴,就为行业发展留出了更大的发展空间。

中国经济时报:放宽市场准入后应该如何对服务消费市场进行监管?

赵萍:放宽准入是减少了那些不必要的门槛,对于必要的风险防范还是有必要的,因为这些行业的发育程度还不够。事中事后监管更多依托的是信息的披露、信用平台的建设和消费者共同参与的评价机制。首先,信息披露及时就可以及时了解企业的基本信用状况,能在问题出现时及时得到解决。其次,通过信用信息的监管,可以建立一个长效的监管机制,从投资人、经营者一直到企业,是一个全程监管,这种监管将会更有效,惩罚措施涉及的范围也会更广,对于企业来说,这种监管的威慑力会更强。最后,就是消费者参与评价。这种评价是真实的,通过消费者的评价,能够让更多的投资者、消费者在选择商品和服务时,有更具体、更全面的信息参考,这方面是至关重要。

加快标准建设重塑消费者信心

中国经济时报:《通知》提出要加快推

进重点领域产品和服务标准建设,标准的建设对促进消费升级有何重要作用?

赵萍:加快标准的建设对我国的消费有两方面影响。一是我国消费者当前对于消费品安全质量方面的考虑比较多,通过标准化建设,可以在生产环节进行产品质量的把控,减少消费者的顾虑。比如,对于绿色产品的认证,如果相关的国家标准能进一步完善,认证流程更加透明,将会重塑消费者对市场的信心。二是对于一些发展比较快速的行业,比如,信息行业,新技术产品和服务不断出现,如果没有相关的行业标准,消费者无法判断产品质量如何。因此,加快行业标准建设,也可以打消消费者的顾虑,增强产品质量的透明度,从而使消费者对于新兴领域的产品和服务更有信心。总体来说,标准体系的建设实际上就是从生产端进一步为消费者树立消费信心,从而激发消费潜力。

中国经济时报:完善促进消费的体制机制除了《通知》提出的几个方面,您还有什么政策建议?

赵萍:完善消费的体制机制,在涉及的领域当中还可以再进一步增加。比如,公共交通服务、电信服务。电信和交通服务在中国的增长速度非常快,已经成为居民日常必需的消费品。这两个领域应进一步降低门槛,扩大准入。因此,还有必要进一步增加覆盖范围,把这些部分包含进去。

另外,破除体制机制障碍时,还需要根据消费升级的大趋势和企业服务的创新,尽快出台一些监管规则。比如,共享单车、打车软件等。当新技术创新产生新业态、新服务时,相关的监管要求也要进一步跟上。因此,还需要出台更多更完善的政策,既鼓励企业创新,又能加强约束。

政策解读

■ 本报记者 李海楠

10月14日,席卷华北地区的重度雾霾成为入秋以来华北地区的首次重污染天气过程,让连日来的优良天气纪录戛然而止。另根据中国气象局消息,10月15日,华北中南部、黄淮北部等地大气扩散条件一般,将有轻至中度霾,局地有重度霾。根据分析,此次中度霾过程是受弱气压场作用,导致扩散条件不利所致。

与此次中度霾天气席卷华北地区巧合的是,10月12日,生态环境部2018—2019年蓝天保卫战重点区域强化督查工作继续开展,发现京津冀及周边地区涉气“散乱污”企业4家、7台应淘汰燃煤锅炉未拆除、工业企业未安装大气污染防治设施问题14个、VOCs整治不到位问题15个等一系列舍弃环境问题若干。须知,2018—2019年蓝天保卫战重点区域强化督查相关工作于2018年6月11日—2019年4月28日对包括京津冀地区、汾渭平原以及长三角地区在内的“2+26”城市总体安排200个左右的督查组启动强化督查,旨在确保这些重点区域打赢蓝天保卫战。

强化督查促进环境守法

对于此轮重污染天气过程,坊间分析再度将矛头直指未按规定排放的工业企业排放上来,毕竟,一方面是取暖设备的持续升级以及新能源汽车应用普及程度的扩大;另一方面,主管部门对工业排放的持续严打从未间断,因此,舆论普遍认为,强化督查促进环境守法仍是破解雾霾不断遵循产业结构转型升级治本之策的必要辅助手段。

近年来,决策层针对包括大气污染在内的一系列环境污染一直主张施以涵盖政策法律在内的组合拳,目的就是要尽可能地确保环境守法,倒逼企业和全社会按照既定环境目标迈进,防止倒退。然而,按生态环境部强化督查的有关安排,大气污染治理形势尽管已经取得了可见的治理成效,但仍有个别区域逆势而为,客观上凸显了治理形势的严峻,亦传递出须对环境守法予以强化的迫切性。

北京公众与环境研究中心主任马军

环境立法必须先行,一系列可为的、促进环境守法的机制应该尽快完善,另外,确保环境守法是真正决定区域联防联控,寻求有序治理治本之策之后的关键所在。

在接受中国经济时报记者采访时指出,环境立法必须先行,一系列可为的、促进环境守法的机制应该尽快完善。其中,促成相关信息对全社会的公开,交由全社会共同监督,这就有可能促使这些问题受到重视,法律法规贯彻和执法干预都将更为顺利。他强调,随着最严《环保法》与从2016年起实施的《大气污染防治法》,大气污染防治形势不仅按照2013年《大气污染防治行动计划》的有关安排大幅改善,更在全社会树立了大气环境守法的新局面。

对于倒逼环境守法主体履行守法义务,马军认为,唯有找到确保各个生态环境参与主体将环境守法视为己任的措施,才能将各方政策目标予以兑现。当然,这还有赖于各项约束机制得以发挥,其中,强化督查堪称肩负重任。

“采取必要手段确保环境守法过程中彻底摆脱令不行和禁不止现象,是堵住大气污染治理数据造假的关键。”在马军看来,确保环境守法是真正决定区域联防联控,寻求有序治理治本之策之后的关键所在。之所以我国长期存在环境守法难题,就是因为环境违法主体往往能通过各种途径找到变通方法,理由是环境违法成本低、处罚轻,如今,这样的问题已经随着最严《环保法》等一系列更趋严格的环保法规出台而有所改善。比如,已经实施的“按日计罚”措施的执行落地。

蓝天保卫战督查不是一阵风

实际上,自今年6月启动专项督查以来,生态环境部通报相关强化督查工作进展的密度频次早被各界肯定,认为主管部门此轮强化督查是真正地走到基层开展了实际督查,确保了此次有问题发现并实施整改的结果,其带来的积极影响备受肯定。这一点从今年以来的大气环境质量改善上即可见一斑。

至少,从通报内容看,督查组发布通报工作堪称详实细致,无论是督查企业数量还是发现的违规问题均不在少数,足见督查工作货真价实,绝非表面功夫。可见,从生态环境部专门成立督查组对蓝天保卫战重点区域实施专项督查来看,至少对外传递出了强化督查绝非“一阵风”“运动式”地一过了之,而是要确保各个环境守法主体明确时刻守住环境守法的底线,否则,就会付出相应的违法成本和制裁惩罚。从这点看,专项督查也是促成环境守法制度体系中不可或缺的重要组成部分。

在马军看来,正如此轮针对蓝天保卫战实施的强化督查秉承的严格执法要求一样,我国生态环境领域倒逼环境守法,就是要打造一支不留情面的执法铁军,对各方面大气污染防治措施加以贯彻,方可打赢蓝天保卫战添加最重要的砝码。他认为,对于督查而言,区域的下沉有助于更加直接地发现问题,践行问题导向,促进生态环境改善的要求和初衷。其目的,正在于进一步督促重点区域地方各级党委、政府及有关部门落实大气污染防治责任,按照打赢蓝天保卫战工作要求,继续加强区域联防联控,深化综合治理,加大各类涉气环境违法行为打击力度,持续巩固大气污染防治成效,推动环境空气质量改善。

此外,值得一再重申的是,确保环境守法才是真正决定区域联防联控,寻求有序治理治本之策之后的关键所在。马军认为,在此基础上,主管部门强化督查执行和问责机制,形成定期或不定期加强约束,让偷排漏排以及各种不按要求执行的有损生态环境的行为不敢为,才算是真正建立起了有序、有为的环境守法机制,才更有助于促进生态环境的持续改善。



“政务服务智能机器人”亮相南昌

10月15日,市民在南昌市红谷滩新区行政服务中心大厅向智能机器人“小π”咨询问题。

近日,江西省南昌市首个“政务服务智能机器人”在红谷滩新区行政服务中心大厅正式“上岗”。据了解,智能机器人“小π”采用VR智能机器人技术,通过智能交互系统,可以帮助市民通过自然的语音方式,轻松实现业务咨询、信息查询和政民互动。

新华社记者 万象 摄

□□□□□□□□□□□□(上接1版)

充分发挥参与全球分工的新优势

“过去40年来,我国参与全球分工和竞争主要依靠的是低成本劳动力,如今这个优势正在迅速丧失,而参与全球竞争的新优势正在逐渐显现。我们要充分发挥参与全球分工的新优势。”隆国强所提到的新优势是指人力资源的优势、完整的产业配套能力以及本土的大市场。

对于人力资源的优势,隆国强表示,我国受过高等教育的人才存量已经超过了1亿,且每年有800多万的大学生毕业,这将为我国经济高质量发展以及全球竞争力的提升,提供非常重要的人力资源支撑。

完整的产业配套能力也是我国参与全球竞争的新优势。隆国强说,尽管目前一些国家的劳动力成本比我国要低,但因为缺乏综合配套,比如基础设施不完善、物流成本高等,综合算,并没有我国成本低、竞争力强。

从需求侧来看,我国参与全球竞争的新优势还包括本土的大市场。隆国强认为,很多跨国公司愿意进入中国,看中的就是中国的大市场以及未来的发展机遇。国外投资者看中中国市场的时候,很多地方的区位优势也会发生根本改变。

比如20多年前,外商看中的是我国加工出口的低成本优势,因此,内地城市济南并不被看好。但现在外商更看好中国的市场优势,而济南的市场半径可覆盖我国环渤海经济圈的五六亿人口,而且是相对发达地区的人口,原来的区位优势也就转变成了区位优势,对制造业、服务业等各类投资都产生了新的吸引力。

新一轮开放要围绕服务高质量发展的新要求展开

“新一轮开放,要围绕服务高质量发展的新要求展开。”隆国强表示,按照中央要求,要用高水平的开放促进高质量的发展,通过“引进来”“走出去”相结合,用好国际国内两个市场、两种资源,以“一带一路”为重点构造一个全面开放的新格局。

针对济南用好国际国内两个市场、两种资源,打造增长新动能,隆国强建议,第一,要选准着力点,牢牢把握住新技术革命带来的机遇,比如新技术、新产品、新服务、新模式。同时要通过新技术、新商业模式改造提升传统产业,把增量和存量都要进行改造、提升,成为经济增长的新动能。第二,要以营商环境的改善为抓手,把引资、引技、引智有机地结合起来,可以借鉴新加坡改善营商环境和招商引资工作的经验,推动新旧动能转换。