

经济地理

■责编:段树军 电话:(010)81785188-5161 E-mail:dsj123@sina.com

■美编:孟庆永 组版:卢红静

■观“区”势

自贸区 5年 绘出满园春色

雁阵齐飞 自贸区再出发

■本报记者 王彩娜

编者按

自2013年设立上海自贸区以来,5年间,中国自贸区的数量已达12个,在投资、贸易、金融、法治等领域先行先试、大胆创新,以制度创新推动改革开放向新的高度迈进,曾经的一枝独秀,如今已是满园春色。

“1+3+7+1”雁阵

■时光轴

- 2013年9月29日,上海自贸区正式挂牌。
- 2015年4月21日,广东、天津、福建自贸区挂牌成立。
- 2017年4月1日,辽宁、浙江、河南、湖北、重庆、四川、陕西7个自贸区挂牌成立。
- 2018年4月13日,党中央决定支持海南全岛建设中国(海南)自由贸易试验区。

5年,自贸区,曾经的一鸟引吭,如今已是雁阵齐飞。

近日,为“给力”自贸区建设,国务院印发了《关于支持自由贸易试验区深化改革创新若干措施的通知》(以下简称《若干措施》),在营造优良投资环境、提升贸易便利化水平、推动金融创新服务实体经济、推进人力资源领域先行先试等方面,提出了53项新举措。

与以往强调各自自贸区制度创新有所不同,业内人士认为,这次《若干措施》是中央促进各相关省市自贸试验区改革的集中赋权,是深化自贸试验区改革的新路径。

国务院发展研究中心发展战略和区域经济研究部第一研究室主任、研究员刘勇在接受中国经济时报记者采访时表示,在世界经济增长乏力、增长的均衡性和协调性遇到挑战的大环境下,对处于改革开放中期阶段的中国而言,改革开放的深度和广度亟待全面升级,承担着“投石问路”试点重任的自贸区应多试验多探索,力求在深化改革和进一步扩大开放的重点领域有所突破。

雁阵齐飞时

2013年9月29日,中国(上海)自由贸易试验区正式挂牌,被赋予了建设成为融开放和创新为一体的综合改革试验区的重任,拉开了探索建设中国自贸区的大幕。

一个接一个的突破由此不断发生,5年间,127项制度创新成果在上海自贸区诞生,贸易便利化、投资便利化、监管便利化逐一得到推进,充分发挥了改革开放“试验田”的作用。

复制上海自贸区经验,2015年4月,广东、天津和福建3个自贸区挂牌成立;2016年8月,辽宁、浙江、河南、湖北、重庆、四川、陕西7个自贸区挂牌成立;2018年4月,党中央决定支持海南全岛建设中国(海南)自由贸易试验区。

至此,我国自贸区数量从1个增加至12个,从28.78平方公里到120平方公里再到海南全岛,形成“1+3+7+1”雁阵,对外开放区域布局不断优化,形成由南至北、由东至西的自贸试验区试点新格局。

雁阵齐飞,迸发出巨大能量。据海关总署统计,2017年,全国自贸区进出口额累计2.6万亿元,同比增长23.38%;今年前三季度,全国自贸区进出口额累计2.4万亿元,同比增长14.03%,增幅高于同期全国外贸进出口额4.13个百分点。

以一直以来表现优异的河南自贸区为例,河南省社会科学院原院长、研究员张占仓在接受本报记

者采访时分析称,综合交通枢纽与自贸区平台相结合,促使河南迅速进入开放前沿经济地带,在全球范围内更有效地配置资源。

数据显示:挂牌一年来,河南自贸区新入驻企业超过3万家,注册资本3828亿元;新注册企业约占全省同期新增企业数的1/10;入区的国内外500强企业137家,占全省的48.1%。

“不是地方的自留地,而是国家的试验田;不做政策优惠的洼地,而做制度创新的高地。”5年间,自贸区形成153项改革试点经验全国推广,发挥了制度创新“苗圃地”的作用。

竞逐者众多

经过5年“先行先试”后,作为第一个“吃螃蟹”的上海自贸区,近日又迎来利好:将增设新片区来打破地理范围上的限制。这意味着在更广阔的物理空间内蕴藏着更多试验与发展的可能。

11月15日,商务部新闻发言人高峰在例行新闻发布会上表示,商务部正在会同上海市认真落实上海自贸试验区设立新片区的相关工作,将加快推进工作,适时向社会公布。

关于进一步扩大上海自贸区的范围,上海市副市长吴清近日曾公开表示,“详细的信息还没有披露,但我可以透露,扩大的范围相当大,比原来的120平方公里大许多。”

据上海市发展与改革委员会副主任朱民透露,“上海第一时间启动(相关工作),组建了工作组,开展深入研究,将尽快形成建设工作方案。新片区建设的重点在于‘新’。”

目前被认为最有潜力纳入上海自贸区的区域有三个,分别是上海虹桥、临港地区和整个浦东新区。珠玉在前,竞逐自贸区、自由贸易港者,一直跃跃欲试,动作不断。

河北省政府办公厅近日发布了《河北省人民政府办公厅关于加强省会开放引领的实施意见》,其中重点工作中提到,将积极争取将正定有关区域纳入中国(河北)自贸试验区。

依托石家庄综合保税区积极申报中国(河北)自贸试验区正定片区,着力打造现代高端服务业区、商贸物流集散区及先进制造集聚区。

据媒体报道,早在今年全国“两会”上,河北代表团就曾提出“关于设立中国(河北)自由贸易试验区的建议”,建议中国(河北)自贸试验区范围为三个片区:雄安片区、正定片区和曹妃甸片区,规划面积为120平方公里。

各地申建自由贸易港的热情亦高涨。据张占仓透露,已设自贸区的地区经过一段时间的探索,在开

放和创新方面取得了一些成果且积累了经验,这些地区基本都已陆续开始依照打造自贸区升级版的思路,探索建设自由贸易港。

下一程尤艰

虽竞逐者众多,却无需过多担忧。因自设立之初,自贸区就注重差异化发展,意欲在高水平开放的共性中一展自身独有之姿。

“每个自贸区的产业基础和区位优势都不尽相同,因此在充分发挥自身优势基础上进行开放的方向并不一样。”张占仓强调,未来各自自贸区可以在共同规定动作之下,更多地因地制宜的试验。

比如,新一轮沿江开放中,对武汉自贸片区的发展,湖北省社会科学院副院长秦文则建议,要扩大进口,改善进口贸易自由化便利化条件,降低进口成本,充分利用进口贸易促进平台,引导企业扩大进口规模;优化进口结构带动消费升级,促进高质量进口;积极与长江经济带等国家战略互动,优化进口国际市场布局等。

在《若干措施》中,除12个自贸区通用支持举措外,亦有差异化新举措,比如,支持郑州机场、西安机场利用第五航权,允许外国航空公司承运经郑州、西安至第三国的客货业务,积极向国外航空公司推荐并引导申请进入中国市场的国外航空公司执飞郑州机场、西安机场等。

“自今年开始,中国开放进入高质量发展阶段,属于中国开放发展的3.0版本。”张占仓分析称,1978年到2000年,是中国开放发展的1.0版本,在这个阶段主要是摸着石头过河,最大的优势是长期的外贸逆差转成了外贸顺差;2001年到2017年,是中国开放发展的2.0版本,在这个阶段主要是在WTO框架内运行。

张占仓认为,中国开放发展3.0阶段的明显特征是,既尊重WTO规则,又不拘泥于WTO规则,在学习发达国家贸易规则的同时,也在创新国际贸易规则,比如郑州在跨境电商领域探索出的“1210”模式,吸引其他国家前来借鉴复制。“更加开放的任务繁重,需要有新的战略思维。”

“自贸区探索试验的下一程,任务尤为艰巨。”刘勇坦言,中国市场经济建设的重点正从产品市场体系建设转向要素市场体系建设,从某种程度上说,中国的要素市场体系建设刚刚开始,还没有取得更多的实质性进展,包括土地、劳动力、资本等在内的要素有效流动和管理成为全面深化改革试验中的重要内容,未来,自贸区要做的工作比过去五年多得多,像医疗、教育等领域都有进一步开放的空间,还有很多领域需要进一步探索。

■成绩单

数读自贸区新增长

5年来,在贸易投资自由化便利化、金融服务实体经济、转变政府职能等领域,自贸区形成153项改革试点经验全国推广。截至今年9月底,各自自贸区累计新设企业约56万家,外资企业3.2万家,以不到全国万分之二的面积,吸收了12%的外资、创造了12%的进出口。

挂牌五年来:

全国首张外商投资负面清单的长度从最初的190条缩短至45条;挂牌后至今年6月,上海自贸区共新设外商投资企业8696个,合同外资1102.4亿美元,实到外资221.33亿美元;累计新设企业逾5.5万户,是前20年同一区域设立企业数的1.5倍;以上海1/50的面积,创造了全市1/4的GDP和2/5的贸易总额。

挂牌三年来:

天津自贸区用天津1%的土地,创造了全市12%的GDP,吸纳了1/4的实际利用外资额,贡献了1/3的外贸进出口额。广东自贸区累计新设企业25万家,新设外资企业1.4万家,实到外资174亿美元;世界500

强企业区内投资设立企业超过270家。

福建自贸区新增企业7.1万户,注册资本1.6万亿元,是挂牌前历年总和的4.6倍和7.1倍。

挂牌一年来:

辽宁自贸区共新增注册企业33320家,注册资本4979亿元。

河南自贸区新入驻企业超过3万家,注册资本3828亿元;新注册企业约占全省同期新增企业数的1/10;入区的国内外500强企业137家,占全省的48.1%。

重庆自贸区累计注册企业16985家;今年上半年,实现进出口总额和实际利用外资分别占全市的67%和79%。

四川自贸区累计新设外商投资企业522家,

以占全省约1/4000的土地,吸引全省同期新设外商投资企业总数的约1/3;累计新设外商投资企业数量在全省占比较去年同期提升10个百分点以上。

陕西自贸区新增市场主体21248家,其中企业17258户(含外资企业223户);新增注册资本4267.95亿元,新增注册资本亿元以上企业434家。

湖北自贸区新设企业19657家,其中外资企业151家,合同外资33亿美元,实际利用外资21亿美元;实现税收收入245亿元人民币;完成进出口总额1536亿元人民币,约占全省同期的1/3。

(本报记者王彩娜据公开资料整理)



■添新措

多举措支持自贸区深化改革创新

11月23日,国务院印发《关于支持自由贸易试验区深化改革创新若干措施的通知》,多举措支持自贸区深化改革创新,进一步提高建设质量。

12个自贸区通用支持举措:

放宽外商投资建设工程设计企业外籍技术人员比例要求,放宽人才中介机构限制。

编制下达全国土地利用计划时,优先支持自贸区建设。

创新推出与国际接轨的税收服务举措。

对海关特殊监管区域外的“两头在外”航空维修业态实行保税监管。

支持有条件的自贸区研究和探索赋予国际铁路运单物权凭证功能,将铁路运单作为信用证议付票据。

支持符合条件的自贸区开展汽车平行进口试点。

支持在自贸区依法合规建设能源、工业原材料、大宗农产品等国际贸易平台和现货交易市场。

开展艺术品保税仓储,支持开展艺术品进出口经营活动。

在自贸区试点实施进口非特殊用途化妆品备案管理。

建立完善自贸区企业保险需求信息共享平台。

允许自贸区内银行业金融机构按相关规定为境外机构办理人民币衍生产品等业务。

支持自贸区内符合条件个人按照规定开展境外证券投资。

支持在有条件的自贸区开展知识产权证券化试点。

支持自贸区内制造企业与劳动者签订更灵活劳动合同。

上海自贸区:

支持开展非标准就业形式下劳动用工管理和服务试点。

广东自贸区:

授权自贸试验区制定相关港澳专业人才执业管理办法,允许具有港澳执业资格的金融、建筑、规划、专利代理等领域专业人才按规定范围为自贸试验区内企业提供专业服务。

福建自贸区:

支持平潭口岸建设进境种苗、水果、食用水生动物等监管作业场所。

将台湾地区生产经平潭口岸进口的第一类医疗器械的备案管理权限下放至省。

允许平潭各金融机构试点人民币与新台币直接清算,允许境外机构境内外汇账户办理定期存款业务。

允许自贸区内银行业金融机构向台湾地区金融同业跨境拆出短期人民币资金。

支持“海峡基金业综合服务平台”根据规定向中国证券投资基金业协会申请登记,开展私募投资基金服务业务。

支持符合条件的合资保险机构在自贸试验区内设立保险营业机构。

河南自贸区:

支持郑州机场利用第五航权,允许外国航空公司承运经郑州至第三国的客货业务,积极向国外航空公司推荐并引导申请进入中国市场的国外航空公司执飞郑州机场。

浙江自贸区:

探索创新政府储备与企业储备相结合的石油储备模式。

推动与大宗商品出口国、“一带一路”国家和地区在油品等大宗商品贸易中使用

人民币计价、结算,引导银行业金融机构根据“谁进口、谁付汇”原则办理油品贸易的跨境支付业务,支持自贸区保税燃料油供应以人民币计价、结算。

西安自贸区

支持西安机场利用第五航权,允许外国航空公司承运经西安至第三国的客货业务,积极向国外航空公司推荐并引导申请进入中国市场的国外航空公司执飞西安机场。

进一步加大对西安航空物流发展的支持力度。

重庆自贸区

支持利用中欧班列开展邮件快件进出口常态化运输。

支持设立首次进口药品和生物制品口岸。

(本报记者王彩娜据公开资料整理)