

■ 记者调查(1)

■ 本报记者 林春霞

党的十九大报告强调,农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题,必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重。

今年中央1号文件再次强调实施乡村振兴战略的重要性。文件指出,农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题,没有农业农村的现代化,就没有国家的现代化。

文件还从提升农业发展质量、推进乡村绿色发展、繁荣兴盛农村文化、构建乡村治理新体系、提高农村民生保障水平、打好精准脱贫攻坚战、强化乡村振兴制度性供给、乡村振兴人才支撑和投入保障等方面进行安排部署。

那么,现在一年时间即将过去,各地执行情况如何?推进中有哪些瓶颈?如何才能给三农问题交上一份满意的答卷?日前,中国经济时报记者就此进行了采访。

■ 各省市乡村振兴战略规划初步完成

据记者了解,乡村振兴战略作为地方农业农村工作的重要抓手,从规划到探索实施路径,各地均有不同程度的进展,目前省级规划编制基本完成。一些市县也在着手编制乡村振兴规划或方案。

以山东和浙江为例,山东省于2018年5月在全国率先出台了《山东省乡村振兴战略规划(2018-2022年)》,并制定了实施方案《山东省推动乡村产业振兴工作方案》,并专门针对五个振兴又推出了《山东省推动乡村人才振兴工作方案》《山东省推动乡村文化振兴工作方案》《山东省推动乡村生态振兴工作方案》《山东省推动乡村组织振兴工作方案》。

根据山东省部署,山东各地市也相继出台了市级的《乡村振兴战略规划(2018-2022年)》,区县正在组织编制相应的规划,如山东省烟台市乡村振兴战略规划已经出台,其下辖的栖霞市乡村振兴战略规划也正在编制过程中。

而浙江省在完成乡村振兴战略规划的同时,还与农业农村部合作,共同推动浙江乡村振兴示范省建设,以此带动全国实施乡村振兴战略。根据双方合作框架,双方以省部共建、以省为主、试点先行、示范推广、整体推进为工作路径,在多规融合引领发展、高质量发展乡村产业、建设新时代美丽乡村、繁荣发展乡村文化、健全现代乡村治理体系、促进城乡融合发展、全面深化农村改革等七个方面深度合作,并围绕全面实施乡村产业振兴、新时代美丽乡村建设、乡村文化兴盛、自治法治德治“三治结合”提升、富民惠民等“五大行动”,高水平打造农业农村现代化浙江样板。

■ 因地制宜探索发展路径

各地结合当地实际给乡村发展作全面规划,给乡村未来发展勾画出蓝图的同时,又在积极探索发展路径。以浙江瑞安、山东栖霞和乐陵等地为例。

记者在采访中了解到,乡村振兴战略因各地情

探索乡村振兴战略发展新路径

■ 聚焦乡村振兴

编者按 今年中央1号文件再次强调实施乡村振兴战略的重要性。文件指出,农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题,没有农业农村的现代化,就没有国家的现代化。现在一年时间即将过去,各地执行情况如何?推进中有哪些瓶颈?如何才能给三农问题交上一份满意的答卷?中国经济时报记者带着以上问题进行采访,探寻乡村振兴之策,以饕读者。



地处巢湖之滨的安徽省肥西县丰乐镇大力发展莲藕产业,打造集莲藕种植、生态观光、农业体验为一体的万亩现代农业示范基地,助力乡村振兴。 新华社记者 徐亮 摄

况不同,所实施的路径也有所不同。有的通过与脱贫攻坚结合,采取抱团发展的方式壮大村集体经济,促进乡村振兴;有的通过产业扶持以及乡村创业能人的示范带动促进乡村可持续发展。

山东省栖霞市农业系统的一位干部告诉中国经济时报记者,栖霞是农业大市,中央1号文件出台以后,他们就积极部署发展战略。乡村振兴规划先行,这是发展的总纲和指导方向。他们根据中央和省里的要求,对乡村振兴战略进行全面规划,目前规划方案正由中国农科院编制。他们希望通过规划引起重视,能得到国家相关优惠政策和项目倾斜,同时也能吸引民间资本到栖霞投资,借助外力推动发展。

同样作为农业大市,山东省乐陵市的工会组织利用当地创业能人和劳模的带动作用参与乡村振兴。

山东省劳动模范、乐陵弭科农小麦研究所所长弭尚岭在接受中国经济时报记者采访时说,现在国家实施乡村振兴,抓新农村农业建设,他要借这个机会,提高育种能力,进一步扩大小麦种植面积。自己创收的同时,也带动其他更多的农民兄弟创造效益。

“现在我跟当地合作社、种粮大户合作,种植面积扩大4000亩,并以高于市场的价格收购小麦和玉米,也带动了周围农民发展,农民每亩地可多赚200元。”弭尚岭表示。

弭尚岭是山东省乐陵市孔镇北小刘村的一位普通农民,他花费32年光阴,曾冒着饥一顿饱一顿、家人离他而去的风险,硬是靠刨树根、拆自家房梁凑齐了专利费而研发出了高产彩色小麦,目前他精心研究的弥麦3号和7号已获得国家专利。

据弭尚岭介绍,弭麦3号和彩色小麦将可能于2019年4月,搭载火箭,进行航天育种。若此愿望能

达成,该品种在原有的基础上其产量、功效价值将会大大提升。

尽管弭尚岭现在还负债,入不敷出,他却不发愁。他说,他的新品种功能性黑色玉米,含花青素成分高,能降脂肪三高,现已推广种植,明年种植面积达1万亩以上,他对其前景看好。

记者在采访中了解到,除了组织像弭尚岭这些劳模示范带动之外,乐陵市工会还组织当地的龙头企业对口帮扶贫困户,还帮助农民工返乡创业。

而浙江省瑞安市作为东部沿海地区发达县市,其乡村振兴战略又有什么不同之处?

浙江省瑞安市委副书记、市长麻胜聪在接受中国经济时报记者采访时表示,瑞安既是工业强市,也是农业大市,瑞安的乡村振兴很有必要,也很有优势。今年以来,瑞安根据中央1号文件精神,特别是按照习近平总书记提出的“五个振兴”要求,围绕美丽产业培育、公共服务均等化、百村景区化等乡村振兴七大工程,重点发挥政府有形之手的作用,着手部署三方面工作。

麻胜聪说,首先,强化规划指路。他们编制了《西部生态休闲产业带五年发展规划》《瑞安市域乡村建设规划》,出台《农村村民建房管理办法》《旅游业发展扶持办法》等系列政策,绘好了乡村振兴的瑞安蓝图。

其次,强化改革引路。瑞安作为全国“三位一体”合作体系建设的始源地,今年举办了习近平“三位一体”合作经济思想和瑞安实践研讨会,正在打造“三位一体”改革的升级版,上线全省首个农村“三位一体”信用信息数据平台。

再次,强化配套铺路。建好农村交通路网、供水网、垃圾污水收集处理网、教育医疗网等“四张大

网”,乡镇公路通达率、建制村客车通达率达100%,获评省级“四好农村路”示范市。

通过近一年的实施推进,一些农村有了新变化,农民有了一些新感受。对于如何量化乡村振兴战略推进的成效,麻胜聪认为,乡村振兴战略推进成效主要可以用三个指数来量化,就是农业景气指数、农村靓丽指数、农民幸福指数。

他举例说,瑞安通过实施乡村振兴战略,有三个明显的变化:一是农业发展火起来了。他们围绕特色化、绿色化、规模化、品牌化发展,高标准推进农业“两区”建设,打造“非常采购”电商平台,打响水产品、花椰菜、大棚蔬菜、水果茶叶等四大区域农产品品牌。

二是农村颜值高起来了。实施百村景区化三年行动计划,新增省级3A景区村2个。像曹村镇,实施全域景区化工程,打造可阅读、有温度、留得住乡愁的中国耕读第一镇,带动田园综合体项目落地,入选温州首批试点。

三是农民钱包鼓起来了。麻胜聪介绍,他们组建旅投公司,鼓励农民合作社创办乡村旅游合作社、联建乡村旅游项目,实施湖岭天然温泉、高楼绿道、芳庄奇云大漂流、北鹿石头房民宿等19个乡村振兴引擎项目,创成省级农家乐旅游点4个。

像平阳坑善康产业园,由22个村参股搭建6个生产基地,8个战略合作基地和善康农产品供销平台,生产销售60余种优质绿色生态农产品,预计年销售额可达2000万元,带动3000余人致富。

像陈岙村,通过持续治水、治土、治乱,建设天然游泳池、垂钓、漂流等旅游项目,从集体经济负债的软弱涣散村变身集体资产超1亿元的“全国文明村”“全国卫生村”“温州市十大最美村庄”。

■ 记者调查(2)

■ 本报记者 林春霞

我国农村基础普遍薄弱,乡村振兴战略在推进过程中遇到的难题诸多,其中最突出的问题主要集中在“缺资金、缺人才、缺土地”上,而破解这些问题并非一日之功,需要一个循序渐进的过程。

■ 推进中“三缺”问题显而易见

山东省栖霞市一位农业系统干部告诉中国经济时报记者,栖霞市作为农业大市,经济欠发达,在实际发展过程中有很多困难,最大的问题是产业发展遇到一些瓶颈。

“就以苹果产业为例,栖霞是苹果之都,现在最大的问题是苹果产业反而起了一定的阻碍作用,瓶颈显现。一方面苹果独大,制约了其他产业的发展;另一方面果园果树老化,劳动力也老化,现在50岁以下的劳动力很少,大都是60岁以上的老人。苹果采摘季节性突出,到了采摘旺季,想招人时又招不到。”上述负责人表示,农村基础设施落后,资金投入不足,村集体经济没有什么积累,人才留不住。栖霞处于烟台交通中心位置,人才都被吸引到周边地区。现在正面临引资难度大、资金和人才外流严重等问题。

这位干部还分析说,再看旅游业,旅游业看起来很美,实际发展起来也很难。栖霞文化底蕴深厚,旅游资源丰富,但谁来开发,怎么开发,也是一个问题。目前景点产品雷同,没有特色,处于同质化发展,没有形成品牌效应,吸引不了远方的游客,而本地居民消费水平又有限,烟台整体工资水平在全国比较低,没有可持续发展的亮点。

这位干部认为,农业大市处境非常尴尬,农村与城市差距太大,投入不成正比。乡村振兴,人从哪里来,钱从哪里来,地从哪里来?这些都是实际困难。

“三缺”问题亟须破解

在这位干部看来,农村发展还没抓到根本,他希望通过乡村振兴战略的推进,从根本上去破解发展中的难题。

对此,浙江省瑞安市马屿镇大南社区党委书记朱金胡也深有感触。他告诉中国经济时报记者,“我们在发展中也遇到很多瓶颈,其中亟须破解的难题,一是解决建设用地农转用,二是壮大村集体经济需要相关资金支持,三是发展乡村旅游、民宿类的项目,需要配套政策支持。”

记者在采访中了解到,大南作为革命老区,四面环山,旅游资源丰富,多年来苦于无力深度开发,一方面村集体资金积累有限,没有资金用于完善基础设施建设,另一方面缺乏配套的土地开发指标和扶持政策,导致招商引资困难,因此也致使一些发展目标得不到落实。

■ 思路决定出路

朱金胡告诉记者,为壮大村集体经济,前不久,大南15个行政村成立了村居抱团发展项目——全域乡村旅游项目,该项目以促进农村经济社会发展为主线,按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的目标,旨在推进农业适度规模经营、壮大村集体经济、实现农民共同富裕。

该项目符合《浙江省财政厅关于印发扶持村级集体经济发展试点工作的实施意见的通知》(浙财基〔2016〕4号)的相关申报要求,目前已报给浙江省财政厅审批。若审批合格,该项目可列入省级村级集体经济发展试点,并可得到3000万元的资金补助。

据朱金胡介绍,全域乡村旅游项目投资完成后,扣除运营成本后剩余部分由圣井管理所与15个村居按51:49分成,假设扣除运营成本后净收入为400万元,则15个村居将分得196万元,平均每村可增加集体收入13万元。第二、三期完工后,预计每年游

客可增加至50万人次以上,若净收入以1000万元计算,仅门票收入可带来村集体经济增收490万元,平均每村可增加集体收入32万元。紫薇园及观光梯田将另行收费,每人10元,按20万游客人次计算,可增加集体经济收入200万元,此收入全部归村居所有。

思路决定出路,大南旅游资源借乡村振兴东风,通过项目运作可得以盘活。

记者在采访中发现,瑞安作为沿海经济发达县市,在推进乡村振兴战略的过程中,同样也遇到了“缺人、缺地、缺钱”三大难题。他们遇到难题不是绕开,而是迎难而上。

浙江省瑞安市委副书记、市长麻胜聪说,他们围绕这三大难题逐一破解。一是围绕“人从哪里来”。搭建农业众创平台,培育领军农民、农创客、家庭农场主,“草根工社”入选科技部第一批“星创天地”,涌现出一批懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。

二是围绕“地从哪里来”。他们率温州之先启动宅基地“三权分置”改革试点,出台“1+10”系列文本,成立农村产权交易中心,颁发全国首批农房(宅基地)使用权流转证。

三是围绕“钱从哪里来”。他们加快农业与旅游、文化等产业融合发展,358个总投资14.5亿元的村集体经济项目集中开竣工,5个市级、16个镇级重点项目预计年收益超亿元。推广农村资金互助会等模式,探索保险公司跟保农产品货运模式。

■ 需要特殊政策先行

“钱、地、人”是乡村振兴战略中亟须破解的难题,然而有些难题并非地方所能解决。

针对这个问题,山东栖霞市这位农业系统负责人建议,一要放开农村土地政策,让土地真正流转起来。现在有些城里人很渴望到农村过田园生活,而

农村里的人往城里跑,在城里打工。如果土地政策不放开,今后农村越来越死气沉沉,越来越难发展。

二要提高农村社保基数,现在农村社保基数太低,形同虚设。农村一些70、80岁的老人还要靠自己去务农养活自己。

三要给一些农业大市特殊优惠政策,在项目上和资金上予以倾斜。越是发展不好的地方,工作条件更苦,越难吸引资金和人才。

他说,去年栖霞承接国家现代农业产业园项目,以合作社方式合作开发,土地集约化利用,苹果从种植到出产,大约需要3年时间,每亩总投入2万元,3年没有收成,农民等不了、熬不起。所以,我们通过公司化运作,走专业合作社发展之路,促进苹果种植业可持续发展。

对于如何实现乡村可持续发展,麻胜聪分析认为,关键是做好两项工作:一是建好长效机制。二是用好创新办法。

例如,瑞安市创新建立路长制、田长制、河长制,深化垃圾革命、污水革命、厕所革命,将农村生活垃圾分类处理纳入“一把扫帚扫到底”环卫管理体系,通过长效管理坚决保护好绿水青山、守住生态红线。与此同时,还探索实施“坡地村镇”“三权分置”改革等试点,激活“沉睡的资产”,发展“坡地经济”“绿色经济”,既解决乡村振兴的土地瓶颈制约,又避免了资源浪费、环境破坏。

麻胜聪说,要将乡村振兴战略进行到底,重点是实现“政府、市场、社会”三方共赢,形成“政府税收、企业利润、农民增收”的稳定收益模式。在具体措施方面,一是注重政府先行投入。二是注重市场跟进投入。三是注重社会多元投入。通过建立财政资金保障机制,撬动金融资本、社会资金。

“此外,还要重点构建产业振兴的大规划体系、大政策体系,乡村振兴,关键是产业要振兴。”麻胜聪表示。