

政策解读

全面解决清洁能源消纳迎来战略机遇期

■ 本报记者 张丽敏

近日,国家发改委、国家能源局联合印发《清洁能源消纳行动计划(2018-2020年)》(以下简称《行动计划》)。

重要战略机遇期

众所周知,立足于我国的国情和发展阶段,着眼于整个经济社会发展的全局,需要促进能源生产和消费革命,推进能源产业结构调整,而这一切发展其中关键的一环就是清洁能源消纳问题。

清洁能源是能源转型发展的重要力量,积极消纳清洁能源是贯彻能源生产和消费革命战略,建设清洁低碳、安全高效的现代能源体系的有力抓手,也是加快生态文明建设,实现美丽中国的关键环节。

纳新机制,才能切实践行“绿水青山就是金山银山”的理念,为建设美丽中国而奋斗。

“清洁能源是能源转型发展的重要力量,积极消纳清洁能源是贯彻能源生产和消费革命战略,建设清洁低碳、安全高效的现代能源体系的有力抓手,也是加快生态文明建设的实现美丽中国的关键环节。”业内人士表示。

事实上,我国政府对清洁能源消纳问题也一直秉持高度重视的态度,此前,据新能源和可再生能源司副司长梁志鹏介绍公布今年前三季度风电并网运行建设情况时表

明,前三季度,我国弃风率平均为7.7%,弃光率平均2.9%,弃风率超过5%的有内蒙古、吉林、甘肃和新疆四省区,弃光率超过5%的只有甘肃、新疆、陕西三个省区。

由此可见总体来讲,清洁能源消纳问题得以缓解,但是正如《行动计划》提出的,从现在到2020年,是我国全面建成小康社会的关键决胜期,是能源转型发展的重要战略机遇期,因此有必要进一步促进清洁能源消纳。

据《行动计划》可知,2018年,我国的清洁能源消纳须取得显著成效;到2020年,基本解决清洁能源消纳问题。

具体到每个领域,2018年要确保全国平均风电利用率高于88%(力争达到90%以上),弃风率低于12%(力争控制在10%以内);光伏发电利用率高于95%,弃光率低于5%,确保弃风、弃光电量比2017年进一步下降;全国水能利用率95%以上;全国大部分核电实现安全保障性消纳。

深化电力市场改革

其实想要达到以上目标,早有专家指出,重点还在“电”上,例如,一直以来国家出台了多项与并网消纳相关的政策,包括电网建设、最低保障性小时数设置、绿证等;另外,电力消纳方式趋于多元化,尤其是在弃风限电较为严重的“三北”地区,不仅积极推进就地消纳、加快外输能力建设,扩大风电消纳空间;而且地方政府鼓励通过深化电力体制改革,积极推进新能源企业参与市场化交易;支持新能源企业就地就近发展电力制氢等战略性新兴产业,进一步拓宽新能源消纳路径。

因此,此次《行动计划》还是紧扣了“电”这个关键字,提出了六条措施,分别为:优化电源布局,合理控制电源开发节奏;加快电力市场化改革,发挥市场调节功能;加强宏观政策引导,形成有利于清洁能源消纳的体制机制;深挖电源侧调峰潜力,全面提升电力系统调节能力;完善电网基础设施,充分发挥电网

资源配置平台作用;促进源网荷储互动,积极推进电力消费方式变革。

其中值得注意的是,在加快电力市场化改革方面,《行动计划》提出,扩大清洁能源跨区市场交易。打破省间电力交易壁垒,推进跨区发电权置换交易,确保省间清洁能源电力送电协议的执行,清洁能源电力可以超计划外送。在当前跨区省份间富余可再生能源电力现货交易试点的基础上,进一步扩大市场交易规模,推动受端省份取消外受电量规模限制,鼓励送受端市场主体直接开展交易。各地不得干预可再生能源报价和交易。合理扩大核电消纳范围,鼓励核电参与跨区市场交易。

当然,所有措施最终效果的达成还要落在实施上,为此,《行动计划》表明,对实施方案和消纳目标完成情况按月监测、按季度评估、按年度考核,国家能源局将派出监管机构开展清洁能源消纳专项督查和清洁能源消纳重点专项监管,对政策执行不力和达不到消纳目标的地区依法予以追责。

记者观察

激发乡村旅游潜力 有利于持续助力乡村振兴

■ 本报记者 李海楠

近日,文化和旅游部等17部门联合印发《关于促进乡村旅游可持续发展的指导意见》(以下简称《意见》)提出,从农村实际和旅游市场需求出发,强化规划引领,完善乡村基础设施建设,优化乡村旅游环境,丰富乡村旅游产品,促进乡村旅游向市场化、产业化方向发展,全面提升乡村旅游的发展质量和综合效益,为实现我国乡村全面振兴作出重要贡献。

《意见》指出,乡村旅游是旅游业的重要组成部分,是实施乡村振兴战略的重要力量,在加快推进农业农村现代化、城乡融合发展、贫困地区脱贫攻坚等方面发挥着重要作用。近年来,随着乡村旅游市场需求持续旺盛,其表现出的富民效果日益凸显,然而,舆论普遍认为,乡村旅游巨大的发展潜力仍待开发,更要赋予其促进农民增收、农业增效和农村经济社会全面发展的重要使命。

而伴生于乡村旅游出现的旅游扶贫,正是对脱贫攻坚的重要贡献。在我国,学术界对旅游扶贫早已形成了明确定义,即通过开发贫困地区丰富的旅游资源,兴办旅游经济实体,使旅游业形成区域支柱产业,实现贫困地区居民和地方财政双脱贫致富。

应该说,随着人们收入水平的快速提升,旅游尤其是乡村旅游正成为发生频次极高的旅游行为,特别是围绕城市周边开展的周边游、农家乐等形式正普遍存在于全国各地。但不可否认的是,这也一并衍生出了旅游产品同质化倾向偏重的问题,如果这个问题长期存在并不断发酵,势必影响乡村旅游的持续发展,继而影响其对乡村振兴以及农业农村发展和助农增收的使命。

因此,进一步深化乡村旅游市场建设,激发乡村旅游市场活力被提上日程。其中,正如《意见》所要求的,实现乡村旅游的可持续发展,需要在乡村基础设施建设、优化乡村旅游环境、丰富乡村旅游产品、促进乡村旅游向市场化产业化方向发展、全面提升乡村旅游的发展质量和综合效益上下功夫。

而这般要求与较早前有关部门印发的《促进乡村旅游发展提质升级行动方案(2017年)》中提出,促进乡村旅游发展提质升级要因因地制宜、突出特色,同时要坚持产业协同、融合发展,最为重要的是,必须强化规范开发,严守生态保护红线,以农业、农村、农民作为乡村旅游发展的基本依托,加强对乡村环境和乡村风貌的保护,保持村庄原有格

局肌理和整体风貌,通过发展乡村旅游带动乡村环境改善,促进农民增收、农业增效等一系列要求并无二致,其目的都是要确保乡村旅游对接新时代要求,更好地满足于市场需求,从而实现农村农业新发展和农民增收可持续的目的,最终助力乡村的全面振兴。

从这点看,显然《意见》意在有效推动乡村旅游提质增效,促进乡村旅游可持续发展,加快形成农业农村发展新动能。《意见》明确了促进乡村旅游可持续发展的五项措施,包括加强规划引领,优化区域布局,促进乡村旅游区域协同发展;完善基础设施,提升公共服务,改善乡村旅游环境,促进乡村旅游便利化;丰富文化内涵,提升产品品质,丰富乡村旅游产品类型,提高乡村旅游服务管理水平;创建旅游品牌,加大市场营销,培育构建乡村旅游品牌体系,创新乡村旅游营销模式;注重农民受益,助力脱贫攻坚,探索推广发展模式,完善利益联结机制。

不难看出,《意见》所列五项措施,可谓切中挖掘乡村旅游深刻内涵的关键所在,无论是科学布局避免同质化倾向,还是完善基础设施提高公共服务能力,抑或是丰富旅游产品内容和培育乡村旅游品牌自体系,都可视为围绕乡村旅游提质升级深练内功的行动指南。毕竟,我国作为一个历史悠久的农业大国,农业地域辽阔,自然景观优美,农业经营类型多样,农业文化丰富,乡村民俗风情浓厚多彩,在我国依托农业打造休闲农业以及发展乡村旅游具有优越的条件、巨大的潜力和广阔的前景。

这对充分开发利用农村旅游资源、调整和优化农业结构、拓宽农业功能、延长农业产业链、发展农村旅游服务业、促进农民转移就业、增加农民收入、为新农村建设创造较好的经济基础等都有着积极意义。

旅游产业作为一个关联广泛的类别,正切实发挥着强劲的带动作用。显然,繁盛的旅游市场和高度关联的旅游产业对于实现地区发展和民众的就业、增收都意义非凡。也许,这也是相关部门决心依托于突出乡村旅游可持续发展助力乡村全面振兴的用意所在。放眼未来,乡村旅游必将释放出巨大的发展潜力。但正如《意见》所要求的,必须结合地方实际,真正打造出具有地方文化和地域特征旅游产品或者休闲农业品牌。通过政府和市场的有机结合,探寻如何真正激发各体闲农业主体或乡村旅游业主体的主观活力之策,这是两个政策体系需要共同解决的。唯有如此,才能真正实现繁荣农村、富裕农民的本质目的。



河北乐亭: 壮大蔬菜产业 加快乡村振兴

12月12日,乐亭县汀流河镇的菜农在大棚内管理西红柿。近年来,河北省乐亭县以农业供给侧结构性改革为主线,通过打造特色蔬菜品种优势区、全面普及标准化生产技术、成立专业合作社、建设产地批发市场,持续推进设施蔬菜产业扩规模、提质量、创品牌、增效益,成为加快农民增收、助推乡村振兴的特色主导产业。目前该县优质蔬菜种植面积达到50.3万亩,年产量320万吨。

新华社记者 杨世尧 摄

《中国城市营商环境报告2018》显示: 营商环境整体评价 四大一线城市领先

■ 本报记者 唐福勇

12月12日,中央广播电视总台在北京发布的《中国城市营商环境报告2018》显示,营商环境整体评价,四大一线城市领先,基础设施评价,广州、海口、深圳居前,金融服务评价,上海、北京优势突出,法制环境评价,长沙、济南表现突出,创新环境评价重庆、成都异军突起。

报告显示,2018年中国城市营商环境综合排名前十位城市榜单,依次是:北京、上海、深圳、广州、重庆、成都、天津、杭州、南京、西安。北京、上海、深圳、广州这四座一线城市营商环境总体水平居前,在综合排行榜中分别占据前四位,其他城市则在各自的优势领域展现特色。

在基础设施评价方面,广州、海口、深圳居前。这一维度主要针对城市交通设施、信息通讯、生态环境等公共设施,还有教育、医疗、社会福利等公共服务进行评价。广州凭借不断强化城市枢纽网络功能和华南地区领先教育、医疗等公共服务排名第一。海口以其良好的自然生态环境和不断改善的医疗卫生条件,表现抢眼,位列第二。深圳排第三名,在公共绿地等宜居环境营造、信息基础设施建设等方面在全国领先。

在人力资源评价方面,北京、深圳、南京、杭州、广州位列前五名。上海紧随其后,排在第六名。北京作为全国的政治中心、文化中心、国际交流中心和科技创新中心,对于海外人才、基础研究人才、领军人才和青年人才的选拔及培养上都有较为完善的制度政策,聚

集了可观的人才数量。深圳市坚持人才优先发展,聚天下英才而用之,以求最大限度激发人才创新创业活力。科教名城南京则凭借53所高等院校、82位两院院士、以位居全国前列的在校大学生数等为代表的丰富人力资源闯入前三名。

在金融服务维度方面,上海、北京分列一二名,与其他城市拉开较大距离,表明这两个城市在金融资源的充裕程度和使用效率方面表现优异。上海具有深厚的金融发展底蕴和健全的金融市场主体,也是中国金融改革开放的先行者,在自由贸易试验区改革、跨境人民币使用以及沪港通、债券通、原油期货等方面开展一系列先行先试,为中国金融改革开放积累了经验。深圳、天津、重庆、成都、广州也在此领域表现优秀,分别位列第三至第七名。

在政务环境评价方面,广州荣登榜首,这是广州近年来不断改

善、提升公共服务质量,提高行政效率赢得公众认可的体现。北京紧随其后,天津、上海、西安分列第三至第五名。其中,西北重镇西安打造“15分钟政务服务圈”,让企业和群众办事像网购一样方便,全面推进行政效能提升。

在法制环境评价方面,长沙、济南表现突出,分获一二名。长沙市建设的“长沙范本”捧回“中国法治政府奖”“中国政府创新最佳实践奖”和全国“法治政府建设典范城市”等多项“国字号”荣誉。济南是全国依法治国村典型“章丘经验”的诞生地、全国“法律六进”经验交流会的召开地、全国首批社区矫正工作试点城市之一、全国首批法治城市创建工作先进市,也是全国较早建设起较完善的公共法律服务体系的的城市。

在创新环境评价方面,深圳市当仁不让排名第一。地处西南的重庆、成都分别排名第三和第四。

□□□□□□□□□□(上接1版)

对于2019年我国外贸发展趋势,商务部日前发布的《中国对外贸易形势报告(2018年秋季)》指出,明年我国外贸发展既面临严峻挑战,同时也蕴含着新的发展潜力。商务部新闻发言人高峰表示,综合各方面因素看,明年我国外贸发展仍然具备有力支撑。从内部看,随着我国外贸领域供给侧结构性改革的深入推进,我国进出口结构将进一步优化,高质量创新发展的动能将进一步积蓄,进口潜力将进一步激发;从外部看,虽然外部环境面临

保护主义、单边主义等不稳定因素的挑战,但经济全球化的大趋势没有改变,全球主要市场的需求仍在增长。

对于中美经贸磋商问题,商务部新闻发言人答记者问时也表示,双方经贸团队将在90天内,按照明确的时间表和路线图,积极推进磋商工作。业界表示,短期内外贸环境的相对稳定有助于降低企业的悲观预期,有利于出口企业平稳过渡。随着贸易谈判向前推进和政策红利的进一步释放,预计全年出口增长有望保持平稳。12月份,进口保持高速增长

的可能性较大,有利因素较多。比如,政策推动内需回暖,绝大部分刚需进口商品的价格有望在12月反弹,国内扩大进口的政策红利将不断释放等。

当然,这也需要政府及企业未雨绸缪,采取更具前瞻性、灵活性的应对举措,力争将不确定性因素对外贸的影响降至最低。高峰也表示,商务部将密切关注外贸形势的变化,将继续深化“放管服”改革,进一步采取提高贸易便利化水平、降低进出口企业成本、大力培育贸易新业态、推进市场多元化等措施,推动我国外贸向高质量发展。