

■ 记者观察

以标准化促进基本公共服务均等化

■ 本报记者 王丽娟

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于建立健全基本公共服务标准体系的指导意见》(以下简称《意见》),按照系统性、层次性和协调性的要求,从国家、行业、地方、基层服务机构4个层面,构建了基本公共服务标准体系的总体框架。

一般来说,基本公共服务均等化是指政府要为社会成员提供基本的、与经济社会发展水平相适应的、能够体现公平正义原则的大致均等的公共产品和服务,是人们生存和发展最基本的条件的均等。

构建全民均等享有的基本公共服务体系是构建社会主义和谐社会的目标之一,是促进社会公平公正、维护社会和谐安定、确保人民共享发展成果的重大举措。同时,也是简政放权、转变政府职能的基本要求。因为政府转型是构建基本公共服务体系的制度基础,政府公共服务职能的强化能够大大推动基本公共服务体系的构建。

事实上,党中央、国务院一直以来都高度重视民生兜底保障和推进

基本公共服务均等化工作。“十三五”规划就首次在国家战略中提出了基本公共服务。到了“十二五”规划纲要,又提出了一个非常重要的理念,就是要把基本公共服务制度作为公共产品向全民提供,标志着基本公共服务均等化真正意义上从发展理念上升为国家实践。到了“十三五”时期,推进基本公共服务均等化成为从国家战略到全面实践的题中要义。

我国之所以如此重视基本公共服务,是因为经过经济快速增长和社会急剧转型,经济社会的基本需求发生了深刻变化。现阶段,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。这不仅要求尽快转变经济发展方式,以应对生态环境恶化和能源资源短缺引发的严峻挑战,而且要求加快建立覆盖全体社会成员的基本公共服务体系,逐步实现基本公共服务均等化,以应对基本公共需求全面快速增长所带来的新的挑战。

从“十二五”以来这近十年中,在各地各部门的共同努力下,覆

盖全民的基本公共服务制度基本建成,各级各类基本公共服务设施持续改善,国家基本公共服务清单项目全面落实,保障能力和群众满意度逐步提升。不过,在看到成绩的同时,也要看到,基本公共服务满意度得分仍有较大提升空间,发展不平衡不充分、质量参差不齐、服务水平与经济社会发展不适应等问题仍然存在。这就要求各地在发展中加大民生投入,完善公共服务体系,保障群众基本生活,着力提高基本公共服务能力和水平,不断满足人民日益增长的美好生活需要。

要完善公共服务体系,建立健全基本公共服务标准体系必不可少。国家发展改革委有关负责人就《意见》有关问题回答记者提问时表示,建立健全基本公共服务标准体系,明确中央与地方提供基本公共服务的质量水平和支出责任,以标准化促进基本公共服务均等化、普惠化、便捷化,是新时代提高保障和改善民生水平、推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求,对于不断满足人民日益增长的美好生活需要、不断促进社会公平正义、不

断增进全体人民在共建共享发展中的获得感,具有重要意义。

目前,“十四五”规划前期研究已经启动,未来要推动公共服务更好地融入国家发展战略。《意见》明确了“十四五”末和到2035年两个时间节点的具体目标。到“十四五”末实现近期目标,即基本公共服务标准化理念融入政府治理,标准化手段得到普及应用,系统完善、层次分明、衔接配套、科学适用的基本公共服务标准体系全面建立。到2035年实现远期目标,即基本公共服务均等化基本实现,现代化水平不断提升。

在加强基本公共服务标准实施的效果反馈方面,《意见》提出,一方面委托第三方评估机构开展基本公共服务社会满意度调查,及时妥善回应社会关切,自觉接受群众和社会监督。另一方面要完善相关领域基本公共服务标准达标评价制度,将达标情况统筹纳入义务教育优质均衡县、各级各类医院达标、全国文明城市、安全发展示范城市、公共文化服务体系示范区(项目)、全民运动健身模范市(区、县)等考核评测。

张军扩：中国经济短期增速稳中趋缓 中长期潜力巨大

□□□□□□□□□□(上接1版)

对于2019年全球的经济形势,张军扩指出,国际经济环境形势不会好于今年,一方面经济总体呈现见顶回落,另一方面,面临的风险、挑战及不确定性也会增多。

多数国际分析机构认为,与2018年相比,2019年全球经济将是下行的态势。世界银行等六大国际机构对2018年全球经济的预测均值为3.6%,对2019年的预测均值为3.5%。虽然只相差0.1个百分点,但它的意义却很重要,说明多数机构都认为,与今年相比,明年是个下行的态势。

关于2019年中国经济增速,张军扩说,多数国际机构的预测也是低于2018年,且对增速值的预测也基本上趋于一致。相比而言,国内几家券商的预测要相对乐观一些,预测值也高一些。尽管如此,对放缓趋势的预计是一致的。

张军扩认为,中美贸易摩擦将是2019年面临的最大不确定外部因素,尽管今年以来中美贸易摩擦的实际影响还没有充分显现,但对我国全球分工产业链及对部分企业的预期、信心的影响却不容忽视。今年我国出口形势保持稳定,其中提前抢单因素很大,因此即使明年贸易摩擦不再升级,明年出口也会受到回调的影响。另外,明年投资消费需求也会面临一定的下行压力。

虽然中国经济短期内面临一些挑战,但从中长期看,仍然面临相对有利的发展条件和巨大的发展潜力。

张军扩分析说,无论从发展的供给条件还是需求条件看,现阶段我国经济仍然具有实现中高速增长的巨大潜力。只要能够根据环境变化和发展实际,及时调整不适宜的政策,及时深化重点领域和关键环节的改革,着力构建能够支撑经济高质量发展的体制机制,就一定能够促进增长潜力的充分释放,为较长时期的稳定增长奠定基础。

具体而言,相对有利的发展条件和巨大的发展潜力主要体现在

在三个方面,一是我国仍然存在巨大的内需增长空间。包括投资和消费,增长的空间都不小。二是在要素供给方面,拥有不少独特优势或有利条件。比如中国是世界上唯一一个拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家,如果能通过改革把税负负担适当降低,或者通过打破垄断增强竞争把资金、能源、物流等成本降下来,就能为本来具有的比较优势的劳动力要素发挥创造条件,能形成新的增长动力。三是发展不平衡形成巨大增长潜力。珠三角、长三角失去比较优势的产业可以通过向中西部地区转移,重新获得比较优势和发展空间,从而能够拉长产业生命周期,有利于在较长时期内实现中高速增长。对中西部地区的投入,不仅会形成巨大的投资需求,也会极大地促进这些地区居民消费能力和消费水平的提升。

面对国内外经济形势更趋复杂、不确定性更多、下行压力更大的情况,张军扩认为,未来最为关键的,就是要保持定力,办好自己事情。要坚定不移深化改革,扩大开放,坚定不移走高质量发展之路。

他强调,虽然面临的困难增多,挑战更大,但必须避免两个误区或者两种倾向。一是要避免那种试图通过大规模需求刺激促进增速回升的老路。二是因为面临风险挑战增多而放松或放慢改革、放慢开放。

深化改革将为中国经济的高质量发展完善体制环境。张军扩建议,从五个方面着力:一是进一步转变政府职能,要着力完善有利于资源优化配置和结构优化升级的社会环境。二是要根据实际情况变化,及时更新和提高质量、环境、安全标准,并严格执行。三是要着力构建优质优价和优胜劣汰的市场环境。四是要进一步完善促进创新发展的制度环境。五是要切实加快对支撑高质量发展、提升经济整体活力和竞争力至关重要的且具有基础性的一些重点或重大改革,包括土地制度、国资国企、金融财税、社会保障、干部制度改革,等等。

中国财经媒体版权保护联盟在京成立

本报北京讯(记者赵海娟)媒体融合不断加深的同时,新闻媒体版权问题也日益凸显。12月15日,在2018年第三届中国产经媒体融合发展高峰论坛上,中华全国新闻工作者协会党组成员、书记处书记张百新,中宣部版权管理局副局长段玉萍,中国行业报协会会长姚军等出席并发表讲话。会议期间,由中国行业报协会召集,《传媒茶话会》与各主流财经媒体共同发起成立了“中国财经媒体版权保护联盟”(以下简称“联盟”)。

据了解,该联盟旨在将各财经媒体联合起来,共同抵制未经授权擅自转载新闻作品的行为,保护财经媒体版权。同时提高各财经媒体对其作品转载体的议价能力,努力实现常态化监控和维权、市场化交易等,从而推动整个新闻版权市场的健康发展。

段玉萍说,中宣部版权管理局鼓励媒体行业协会开展版权保护工

作,在探索合理授权体系、完善授权交易机制、加强行业版权自律、开展行业版权合作等方面提供更多更好的探索。

据了解,“中国财经媒体版权保护联盟”的发起单位有《经济参考报》《中国经济时报》《国际金融报》《金融时报》《中国经营报》《每日经济新闻》等30多家主流财经媒体。

中华全国新闻工作者协会原党组书记兼常务副主席翟惠生表示,记者和报社都应该树立版权意识,通过技术手段解决版权保护方面的普遍问题,同时积极与相关技术团队进行沟通,从而达到保护原创、保护版权的目的。

中国行业报协会执行秘书长、《传媒茶话会》创始人刘灿国表示,目前传统媒体的版权现状是:版权保护缺乏资金、没有技术支持,甚至以牺牲版权为代价换取网络传播量;维权也是耗时长、成本高,收益少;版权收入也少,有的几乎为零,

议价能力也不高。

据了解,“中国财经媒体版权保护联盟”基本将中国所有重要财经媒体纳入,带领行业媒体抱团取暖,将从法律、技术、市场交易、机构设置等方面为财经媒体版权保护做好保障。

法律方面,联盟将通过签订“版权保护合作协议”“战略合作协议”等具有法律约束力契约的方式,明确各财经媒体、联盟以及技术合作方的权利和义务,形成媒体自律、相互监督的良好局面。

技术支持方面,联盟采用区块链、公钥加密和可信时间戳等技术,为原创作品提供原创认证、版权保护。区块链技术会在文章中嵌入具有唯一性的标识“DNA”,嵌入此“DNA”后,只要文章保持70%的相似度,无论文章被转到微博、微信还是各个网站,都可以通过这个“DNA”进行溯源和追溯,一旦发现侵权行为,技术平台便会立即取证存证。

市场交易方面,联盟将努力提高成员单位对其作品转载体的议价能力,探索出一套合理的授权价格体系,实现有序的市场化交易。联盟成立后,将安排技术团队与成员单位进行技术对接,协助核定版权价格。版权交易分为报社自行销售和联盟代理销售,报社自行销售需遵循联盟提出的版权指导价,对外不得低于此价格进行销售,由监督委员会进行监督。联盟代为销售时,版权价格需由报社与联盟秘书处核定后委托联盟销售。联盟内部将采取“积分”管理办法,内部交易享受一定折扣。

机构设置方面,联盟将开设维权办公室,协调各成员单位之间以及对外的版权保护、维权及交易协助工作。此外,还将组织专业技术支撑方,对相关技术程序进行专业维护与迭代;定期对各财经媒体开展相关知识培训;负责市场化项目的开发及智能合约的制定等。

张开双臂迎接改革开放新时代

□□□□□□□□□□(上接1版)

市场的作用由“基础性”升级为“决定性”,不仅是党对政府与市场关系在理论认识上的又一次重要升华,也是有效发挥市场和政府作用的根本之路。习近平总书记指出,经济体制改革仍然是全面深化改革的重点,经济体制改革的核心仍然是处理好政府和市场关系。处理好政府和市场的关系,实际上就是要处理好在资源配置中是市场起决定性作用还是政府起决定性作用这个根本问题。

四十年的历史向世人昭示,国家前途和命运的转折,无不源于思想的不断解放和理论的创新,社会主义市场经济的不断完善,也无不源于对政府与市场关系认识的不断革命。

第二,改革开放的四十年,是理论创新指引市场经济体制建立与实现跨越发展的四十年。

四十年来,随着我们党对政府和市场关系的认识不断深化,围绕着让市场发挥基础性、决定性作用和政府转变职能,一系列重大改革方案和重大措施陆续出台,推动着经济体制全方位、深层次变革,推动

着从高度集中的计划经济体制向社会主义市场经济体制的深刻转型。

四十年来,我们不断培育和发展改革市场主体。让市场发挥作用,首要问题就是培育和发展壮大市场主体。为此,国家逐步放开了对设立个人、私营乃至外资企业的限制,大量城乡个体工商户、乡镇企业、民营企业和外商投资企业得以迅猛发展;与此同时,通过放开经营自主权、承包经营、股份制改造、兼并重组等一系列措施,推动国有企业深化改革和走向市场,逐步形成了公有制为主体、多种所有制经济共同发展的多元化市场主体格局。目前,我国市场主体数量从改革开放初期不足50万户增加到1亿户以上,四十年间增长了200多倍。

四十年来,我们不断建立和发展着市场体系。市场要在资源配置中起基础性作用和决定性作用,就必须建设和发展各种形式的市场载体。40年来,我国市场体系建设从商品市场起步,经历了从无到有、从小到大、从商品市场到要素市场、从封闭到开放的一系列重要转变,市场规模不断扩大,市场类型不断健全。目前,我国的商品市场、资本市

场、劳动力和土地市场规模均位居全球前列,为市场在资源配置中发挥决定性作用提供了坚实的基础。

四十年来,我们不断改变政府管理经济的方式。随着市场在资源配置中的作用日益增强,政府的作用也在发生着巨大的变化,对资源的直接配置已大幅度减少,更多转向宏观调控、社会保障、法律规范及公共服务等方面。特别是党的十八大以来,简政放权改革取得了明显成效。据不完全统计,目前国务院部门行政审批事项已削减44%,非行政许可可审批彻底终结,中央政府层面核准的企业投资项目减少90%,行政审批中介服务事项压减74%,职业资格许可可大幅减少。与此同时,继续深化价格改革,截至目前我国已经基本放开了商品和服务价格,政府定价的比例仅有3%。与改革开放之初绝大多数商品和服务的价格由政府定价、仅有3%由市场决定相比,鲜明地反映出四十年来政府作用的转变和市场作用的不断升级。

第三,解放思想,创新进取,把社会主义市场经济体制改革不断向

纵深推进。

经济社会发展无止境,改革开放无止境,解放思想无止境,改革开放永远在路上!当前,我国社会主义现代化建设已经进入新时代,正在开启全面建设社会主义现代化国家的新征程。

因此,我们不能满足已有的成就,止步现有的成绩,要在深刻总结改革开放四十年经验的基础上,按照党中央的决策和部署,勇往直前,攻坚克难,突破既有利益格局的藩篱,打破不适合生产力发展要求的体制机制桎梏,奋力夺取改革开放新胜利。

我们要进一步培育多元化市场主体。要坚定不移地坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,积极发展混合所有制经济,以管资本为主加强国有资产监管,进一步推进国有企业改革。要毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制企业的发展。习近平总书记在11月1日民营企业座谈会上重要讲话是我党关于民营经济地位和作用的重大理论创新,是马克思主义所有理论的最新成果。习近平总书记“三个没有变”的

承诺斩钉截铁、振聋发聩,这是党和国家承诺,是党和国家的坚定意志。我们要把习近平总书记的重要指示落到实处,真正把非公有制企业作为同等重要的执政力量、公平竞争的市场主体、同等保护的企业法人,对民营企业一视同仁、公平对待,支持民营企业克服发展中的困难,不断提高自身在市场中的竞争力。

我们要进一步加大市场体系改革和建设的力度。要建立公开开放透明的市场规则,实行统一的市场准入制度,在制定负面清单基础上,各类市场主体可依法平等进入清单之外领域,实现“法无禁止即可为”;要实行统一的市场监管,清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法;要健全优胜劣汰市场化退出机制;要对价格体系继续深化改革,使价格真正反映供需、真正体现成本,能及时调整、能引导资源的优化;要加快金融、土地、劳动力、技术、产权等要素市场的完善力度,让市场能更加高效地配置要素和资源,能更加有力地促进创新创业,能更加有效地服务实体经济。

我们要进一步简政放权,为市场在资源配置中起决定性作用创造更好条件。应该看到,简政放权改革取得了极大成效,是企业群众获得感最强的改革领域之一,但改革的任务并没有完成,还要奋力打造简政放权改革升级版,在市场各个环节更为简化、便利,把该还给市场的权力完全还给市场,把该还给社会的权力真正还给社会,把该放给地方和基层的权力切实放给地方和基层。要在总结以往改革成果和经验的基础上,以更大决心、更强力度、更实举措深化行政体制改革,打造高效政府、法制政府和清廉政府。

同志们,在座的很多同志都是改革开放的亲历者、受益者、推动者,我们感恩改革开放、钟情改革开放、投身改革开放,我们光荣,我们骄傲。改革开放永远在路上!让我们张开双臂,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,迎接将给中国带来更大巨变的改革开放新时代吧!

最后,祝本次研讨会取得丰硕成果,祝新书发布取得圆满成功! 谢谢大家!