

政策解读

细分引导体育产业发展 助力经济增长新动能培育

■ 本报记者 李海楠

国务院办公厅近日印发《关于加快发展体育竞赛表演产业的指导意见》(以下简称《意见》)指出,体育竞赛表演产业是体育产业的重要组成部分,表现为体育竞赛表演组织者为满足消费者运动竞技观赏需要,向市场提供各类运动竞技表演产品而开展的一系列经济活动。发展体育竞赛表演产业对挖掘和释放消费潜力、保障和改善民生、打造经济增长新动能具有重要意义。

近年来,依托于体育产业带来的消费规模越来越受到各界关注,其背后正是国家层面对于体育产业背后酝酿着对拉动内需和形成新的经济增长点的期许。而此次《意见》对体育竞赛表演产业明确任务和发展要求,正是新时代赋予体育产业细分发展要求的体现,正如《意见》所指出的,我国体育竞赛表演产业存在有效供给不充分、总体规模不大、大众消费不积极等问题。因此,《意见》亦旨在对此破题。

做大做强体育竞赛表演产业 2万亿“蛋糕”

当前,社会各界对体育产业抱以“万亿级蛋糕”的认知早已形成共识。

2016年11月正式发布的《体育发展“十三五”规划》就曾指出,“十三五”期间,体育产业规模和质量不断提升,体育消费

水平明显提高。到2020年,全国体育产业总规模超过3万亿元,体育产业增加值的年均增长速度明显快于同期经济增长速度,在国内生产总值中的比重达到1%,体育服务业增加值占比超过30%。体育消费额占人均居民可支配收入比例超过2.5%。

这样一番表述无异于描绘了体育产业“万亿级蛋糕”对整个国民经济的支撑作用。但必须明确的是,做大“蛋糕”并充分发挥“万亿级蛋糕”对于国民经济的重要作用,拥有强大的体育消费民众基础是不可忽视的,至少,可以认为,在体育对于国民经济重要作用得以充分发挥的前提下,我国体育产业的后续发展空间和潜力将不可估量。

具体到此次体育竞赛表演产业,根据现阶段发展基础和未来的消费前景测算的产业规模更为客观。根据《意见》明确的发展目标,到2025年,体育竞赛表演产业总规模达到2万亿元,基本形成产品丰富、结构合理、基础扎实、发展均衡的体育竞赛表演产业体系。建设若干具有较大影响力的体育赛事城市和体育竞赛表演产业集聚区,推出100项具有较大知名度的体育精品赛事,打造100个具有自主知识产权的体育竞赛表演品牌,培育一批具有较强市场竞争力的体育竞赛表演企业,体育竞赛表演产业成为推动经济社会发展持续发展的重要力量。

对于体育竞赛表演产业2万亿元的产业规模,国家体育总局体育经济司司长刘扶民在近日举行的国务院政策例行吹风会上表示,党的十八大以来,我国体育产业总规模产出平均年增长率为18.7%,2016年增长率为11.1%,平均下来大概14.9%。从2016年—2025年这几年来,根据我国经济发展方式的转变,由高速变为中高速的经济增长速度,设定平均年增长率为14%。按照这个增长速度算下来,到2025年要超过2万亿,所以这个文件的目标提出是2万亿元。

刘扶民介绍,另外根据国务院2014年10月印发的《关于加快发展体育产业促进体育消费的若干意见》提出的目标是到2025年达到5万亿元测算,考虑可能增速会慢慢放缓,以及我国经济发展方式的转变,到2020年—2025年的发展速度是按10%计算,到2025年,体育竞赛表演产业总规模大概是1.7万多亿元,再加上我国改革开放以及“放管服”等政策红利的积极影响,因此推算达到2万亿元基本有保障。

产业蛋糕的目标业已明确,那么如何做实做大这块“蛋糕”则备受关注。为此,《意见》从丰富赛事活动,完善赛事体系;壮大市场主体,优化市场环境;优化产业布局,加强平台建设;强化协调配合,加强资金保障等四个方面明确了共计16条任务措施,旨在确保《意见》目标的如期达成。

“万亿级产业蛋糕”对经济发展至关重要

近年来,随着国民经济各个部门开始寻求高质量发展,挤出了以往存在的经济水分,意图从多维度培育和扶持具备万亿级产业规模的产业发展,体育产业具有得天独厚的优势,其中,通过提供更为丰富多彩的体育竞赛表演赛事,满足体育消费群体的消费需求,更是供给侧结构性改革的深层次要求,注定会释放出巨大的拉动经济增长的潜力。事实上,只有真正拥有了这般规模和频次的体育消费基础,才有可能确保形成消费和供给的良性循环,“万亿级蛋糕”与国民经济之间才能真正相辅相成。

对于体育与国民经济间的关系,首都体育学院管理系主任骆秉全在接受中国经济时报记者采访时认为,经济发展决定体育产业的消费水平,经济发展水平制约着人们对体育的消费需求,体育作为一个独立的产业,必须是以稳定的、有一定规模的体育市场需求作为前提。

骆秉全认为,经济发展水平制约着体育市场发展的规模和水平,即经济越发达,社会越进步,体育消费的机会也就越多。在他看来,现阶段,我国体育消费的基础正在不断扩大,人们对于不同体育赛事的需求也在集中释放,背后酝酿对于国

民经济的重要作用在体育产业发达的国家和地区表现尤为明显。

骆秉全介绍,比如美国的职业体育、商业体育和体育用品“三条腿”实现的总产值,大概占到美国GDP的2.4%—2.6%。我国体育产业发展显然空间巨大。此外,体育产业的关联程度也是极高的,比如体育产业发展不仅能够带动第二产业的一系列相关产业发展,而且能够带动第三产业中的相关服务业发展,因为体育事业的发展,必须依靠必要的物质资料基础,比如体育场馆、体育器材的建设等,如果没有物质条件的辅助,就不可能实现体育产品的生产,再有体育产业的发展还能够为社会提供大量的就业岗位,另外,大型体育赛事对经济的巨大影响不可忽视,比如美国NBA赛事及其市场运作正是体育竞赛表演产业的一个生动案例。再比如,当年的北京奥运会带来的一系列积极影响甚至持续至今。

不难预料,包括体育竞赛表演产业在内的体育产业发展将在未来对我国经济发展形成一股强劲推动力。当然,要确保围绕体育产业布局和体育事业发展的一系列改革措施、市场机制发挥等各项任务深入实施,在体育对于国民经济重要作用得以充分发挥的前提下,我国体育产业的后续发展空间和潜力亦将不可估量,继而真正形成新的经济增长点助力经济平稳增长。

□□□□□□□□□□□□(上接1版)

我国城镇化发展对房地产有一定需求,随着我国房产税改革、房地产市场调控、住房制度改革和长效机制建设加快,房地产投资增速将趋于合理和稳定。四是推动合理有效的投资初见成效。全国意向投资增速回升,反映国家有效投资政策初见成效。受国家鼓励创新驱动、布局核心技术攻关、支持企业技术升级等政策的影响,从行业来看,高新技术产业、现代服务业、战略性新兴产业最为抢眼,其新增意向投资额的快速增长,是我国结构优化、动力转换及产业升级的反映。

其次,2019年我国消费形势相对乐观。一是消费升级促进经济增长。我国消费领域升级表现为教育、娱乐等高端消费增速明显。这将进一步促进经济结构的调整,推动经济向高质量发展,并为未来经济的平稳运行提供保证。二是个税改革的促进。2018年下半年实施的个税

改革方案,提高了个税免征额度,个人所得税专项抵扣项目更公平简便地落实到居民身上,这些都势必增强居民消费能力。三是消费体制机制的完善进一步激发居民消费潜力。围绕居民吃穿用住和服务消费升级方向,深层次体制机制改革取得突破,居民多层次、多样性消费需求得到满足,基本消费经济、实惠、安全得到保证,发展势头良好、带动力强的消费增长点将会形成。四是服务消费持续扩容。促进居民消费不仅在消费量上持续提升,更体现为消费质量提升。随着一系列促消费政策的实施,消费增速将持续平稳运行,并对经济增长形成重要支撑。

最后,我国对外贸易仍将增长,增速回落。主要的有利因素有以下几个方面。一是更加积极主动的开放政策。我国继续实行更加积极主动的开放战略,经济发展融入世界的形势不可逆,国际经济贸易合作更为深入。二是与“一带一路”沿线国家经贸合作逐渐深入。随着2018

年中非合作论坛的成功召开,更多国家加入“一带一路”建设,其影响力呈现指数增长特征,这种合作模式对我国出口增长至关重要。三是出口贸易转型升级效果明显。随着国内经济社会形势变化以及国内国际生产的转变,一些产业在国内生产已不具备优势,这些产业会向“一带一路”沿线欠发达国家转移。四是继续释放鼓励出口的制度红利。持续推进更高水平贸易便利化,降低通关时间,监管证件再压减并降低通关费用,降低进出口企业成本,完善出口退税政策,加快完善出口退税制度,降低出口查验率,扩大出口信用保险覆盖面,继续鼓励金融机构增加出口信用保险保单融资和出口退税账户质押融资,加大对外贸企业尤其是中小微企业信贷投放力度,持续鼓励和支持企业开拓多元化市场。

总之,2018—2019年中国经济将在新常态下运行在合理区间,就业、物价保持基本稳定。

记者观察

新时代海洋经济建设亟待示范区引领

■ 本报记者 童彤

国家发改委、自然资源部近日联合印发《关于建设海洋经济发展示范区的通知》(以下简称《通知》),支持山东威海、山东日照、江苏连云港、江苏盐城、浙江宁波、浙江温州、福建福州、福建厦门、广东深圳、广西北海10个设立在市以及天津临港、上海崇明、广东湛江、海南陵水4个设立在园区,共计14个海洋经济发展示范区(以下简称“示范区”)建设。为此,《通知》还同期附件发布了《海洋经济发展示范区名单及主要示范任务》

随着近年来海洋经济的不断壮大,国家决策层围绕建设海洋强国目标部署持续不断。其中,坚持陆海统筹,加快建设海洋强国,推动经济持续健康发展,主动适应并引领沿海地区经济新时代发展政策的途径日渐明朗,这其中,将海洋生态纳入生态文明建设战略要求,对海洋经济提出约束性发展要求,杜绝无序、野蛮开发成为近年来促进海洋经济有序健康可持续发展的关键所在。

基于此,坊间海洋经济亟待形成贯彻既有政策形成示范引领的呼吁不断。《通知》提出,示范区建设要以创新体制与先行先试促改革,以产业集聚与转型升级促发展,以资源节约和环境保护促生态,实现改革和发展高效联动,努力将示范区建设成为全国海洋经济发展的重要增长极和加快建设海洋强国的重要功能平台。

其中,强化示范引领被置于重要位置。《通知》指出,示范区建设要坚持陆海统筹,立足比较优势,突出区域特点,明确发展方向,发挥引领作用。要深入实施创新驱动发展战略,着力推动海洋经济高质量发展。要突出体制机制创新,最大限度

调动和发挥各方面积极性、主动性和创造性,尽快形成一批可复制、可推广的经验。要坚决防范各类风险,合理确定建设目标和任务,把握建设时序和节奏,切实防范化解地方政府债务风险。要坚决打好污染防治攻坚战,坚持生态优先、绿色发展,合理利用海洋资源,严守严控围填海活动,除国家重大战略项目外,全面停止新增围填海项目审批,加强滨海湿地和海岛保护,最大程度保护和修复海洋生态环境,构建蓝色生态屏障。

不难发现,引领示范功能在包括海洋资源合理利用、围填海严守严控等事关海洋生态发展要求上更多着墨,目的就是要确保海洋经济在新时代能够切实实现高质量发展。这一点对于正呈现喜人之势的海洋经济发展而言至关重要。

应该说,将生态文明建设范畴扩至海洋,客观而言,正是源于我国海洋经济规模的快速增长。所谓海洋经济,就是指开发海洋资源和依赖海洋空间而进行的生产活动,包括直接或间接为开发海洋资源及空间的相关服务性生产活动。早前,我国海洋经济多以海洋渔业、海水养殖以及滨海旅游等产业门类占据主导。进入21世纪以来,以海洋工程装备制造、海洋生物医药、海洋可再生能源等门类为代表的海洋新兴产业开始逐渐崛起,继而带动海洋经济整体呈现快速转型升级发展的态势。

一方面是传统产业稳中趋好的态势日益巩固,另一方面是海洋新兴产业的快速崛起。毕竟,海洋经济的重要性已是全球共识,当前,我国正面临海洋经济发展的重要机遇,机遇面前必须认清当前面临的诸多问题。其中,海洋产业同质化、临港产业园区重复布局、恶性竞争等是困扰当前我国海洋经济的主要问题。对此应

该大力培养海洋新兴产业发展,在新时代占领海洋经济制高点,同时对传统产业应该不断提升生产力,加速升级改造。

这一点,从同期附件发布的《海洋经济发展示范区名单及主要示范任务》中可窥一二。比如,发展远洋渔业和海洋牧场,推动传统海洋渔业转型升级和海洋生物医药创新发展;推动国际海陆物流一体化模式创新,开展蓝色海湾综合整治;推动海洋新兴产业链延伸和产业配套能力提升,创新海洋环境治理与生态保护模式;加大海洋科技创新力度,引领海洋高技术产业和服务业发展等一系列围绕传统海洋经济和新兴产业的部署安排一目了然。其中,愈发凸显生态文明建设要求势必引领新时代海洋经济在良性发展环境下逐步占领发展制高点。

另外,值得强调的是,随着人类活动愈发频繁地向海洋倾斜,对海洋资源的开发利用与对海洋生态的保护是最大的矛盾,因此,一方面要尽快堵住地方无序过度开发海洋资源的路径,同时加强必要的监管,确保相关政策贯彻落实,这一点在肩负引领作用的海洋经济发展示范区建设上更重要。

在职责分工方面,《通知》指出,示范区要承担主体责任,采取有力措施,确保总体方案明确的各项任务和改革创新举措落实到位、取得实效。国家发展改革委、自然资源部等部门将加强统筹协调和政策支持,及时总结可复制、可推广的经验,协调解决有关重大问题。而在加强督促方面,《通知》强调,国家发改委、自然资源部将健全指导督促机制,开展阶段性和终期评估,指导地方开展自评和第三方评估。对执行不力、落实不到位的地区,将以适当形式通报,严重的调整退出。



12月25日,乘客在黑龙江牡丹江火车站乘坐动车组列车。当日,哈尔滨至牡丹江高速铁路开通运营,全线运营时速250公里。新华社发(张春祥 摄)

未来大学智慧学习工场在北京亦庄启动

推进新技术革命背景下的产教融合

本报北京讯(记者赵海娟)“未来大学智慧学习工场”近日在北京亦庄中国智库创新科学园正式启动。国务院发展研究中心副主任隆国强,交通运输部原副部长、中国快递协会会长高宏峰,教育部学校规划建设发展中心主任陈锋,联合国和平大学校长、中国国际跨国公司促进会常务副会长张笑宇,国务院发展研究中心资产管理办公室主任徐鹏程,中国发展出版社社长、国研智库董事长包月阳共同见证项目启动。

未来大学智慧学习工场是在我国大力推进产教融合的战略背景下,由教育部学校规划建设发展中心和中国研智库共同发起,国家新一代人工智能战略发展研究院、国家超级计算天津中心、天津大学、南开大学、联合国和平大学等相关机构合作设立的产学研协同创新平台,旨在推动区块链等新技术支撑下的产教融合创新,探索创新我国应用型人才培养模式和现代职业教育。

隆国强在开幕式致辞时说,未来大学智慧学习工场是在新技术革命背景下,探索如何用好新手段提升中国人力资源,这一探索具有非常重要的现实意义。在高质量发展阶段,发展动力更多地要从过去靠铺摊子投入资本、资源、人力,转向靠创新和结构升级,以不断提升经济增长的质量和效率,这就需要高水平的人力资源来支撑。

隆国强表示,新技术革命背景下的产教融合与以往有不同的特点:一方面新技术革命对人力资源提出新要求,另一方面新技术革命又为人力资源的提升创造了新手段,我们要用好这些新手段来提升人力资源培养和管理水平。比如远程教育,在最偏远的地方也可以看到高水平的教育视频,这样就使人力资源培养更有效率、成本也更低。要结合中国实际,用好新的技术手段,走出一条具有中国特色的提升人力资源的新道路。未来大学智慧学习工场的启动就是一种很好的探索,用

新技术手段和新理念、新模式,把产学研用结合在一起,有利于实现整个社会效率的不断提高,从而实现高质量发展。

陈锋在“未来大学与未来教育”的主题演讲中提到,未来大学是在中国整体创新的背景下开展的有益探索,未来大学有可能改变教育的手段、教育的形态,人工智能、区块链、大数据等手段为未来大学的实施提供了可靠的技术支撑。未来大学并不是一个既定的模式,需要各个参与方共同携手推进。开幕式由包月阳主持。

在未来大学智慧学习工场正式揭牌之后,与该项目相关的七项合作协议现场签约,其中包括:交通运输智慧学习工场、未来大学未来航空智慧学习工场、未来大学教育智慧学习中心、未来大学“一带一路”智慧学习中心、未来大学区块链智慧学习中心、国研智库创新科学园海南基地—未来大学(海南)和未来教育科技创新(海南)基地、未来教育科技创投基金(筹)等。

据发起方介绍,未来大学智慧学习工场项目启动后,将以贯彻落实党中央关于深化产教融合、加快发展现代职业教育重大战略部署为己任,促进教育链、人才链和产业链、创新链的有机衔接,推动未来大学智慧学习工场这一赋能社会的教育培训平台为构筑现代产业体系提供人力资源支撑,成为孵化创新、引领企业未来发展的重要力量。

签约仪式后,还举行了“新技术背景下的产教融合座谈会”。

据悉,本次活动由教育部学校规划建设发展中心、国研智库(国研文化传媒集团股份有限公司)共同主办,国研智库创新科学园、北京国育世纪科技发展有限公司、天河智慧产业科技(北京)有限公司联合承办。来自政府机构、高校、行业组织、领先企业、教育研究机构和媒体代表等160人与会。