

# 融入长三角区域一体化，宁波路在何方

■本报记者 杨益波

在日前举办的2018宁波发展论坛(冬季会)上,多位专家学者一致认为,宁波应积极主动融入长三角区域一体化,优化完善营商环境,以制造为本,发挥“服务”特质,打造具有全球影响力的新型国际贸易中心。

## 要改变“宁静波澜不惊”

“15个副省级城市的经济总量中,宁波排第八位,人均GDP排第六位,公共预算排第七位,城镇居民人均可支配收入排第二位,商业城市指数排第十位。”中国社会科学院学部委员汪同三在论坛上指出,宁波与同等水平的城市相比较,有优势,也有不足,综合排名中等偏上。

汪同三认为,从发展战略来看,宁波作为我国对外开放的重要港口城市和长江三角洲南翼的经济重

镇,是推动都市圈同城化发展的重要城市之一,在发展中具有举足轻重的战略地位。目前,和同等城市相比,宁波的综合经济水平处于中游偏上,未来,宁波还要继续努力。

上海前滩新兴产业研究院院长何万蓬在论坛上称,目前宁波需要做两件事:一是都市化,二是国际化。“过去十多年,宁波走了很多弯路,过于‘宁静波澜不惊’,现在要改变。宁波的外部吸引力、外部协同力都不理想,特别是缺少一个城市的‘气场’。从港口出发,贸易振兴了,但后来迟滞于产业更新,落后于技术变革,困顿于县域经济惯性,归根到底是疏于顶层战略的自我突破。”何万蓬坦言,宁波这些年变得太少,变得太慢,变的能级不高,需要再审视、再谋划、再提升。“特别是放在长三角区域一体化国家战略里面,怎么样再审视、再谋划、再提升?”

何万蓬认为,长三角区域一体化实质就是连接周边,通过有形的交通基础设施、信息化基础设施,把它们连在一起,连接全球,“宁波要跟跑,要深层次、高能级地连接到全球生产分工和价值网络中去”。

“宁波现在最缺的是共识,需要形成广泛的、清晰的共识,因为共识牵引共同行动,没有共识就没有共同行动。”何万蓬进一步指出。

## 以制造业为本转向世界

从城市能级来看,尽管是副省级城市,但宁波人口不到900万,总需求有限;高等院校不少,但数量不是最多,大学排名也不靠前。从地理位置来看,宁波一半以上的土地是山脉、丘陵,对经济发展是个弊端。另外,受交通限制,宁波交通相对于杭州、上海,还是有很大缺陷。

“靠自己不行,就要靠一个地方。‘向东是大海’,我们要想到国

际市场,靠世界,利用港口,走贸易之路。”复旦大学世界经济研究所所长华民认为,可以选择的是金融、科技、互联网、房地产、制造业,“但宁波真正该做的是制造,具有包容性的经济增长,必须以制造业为本。”

在华民看来,“一个地方要资本进来,必须发展制造业。从宁波目前的要素、禀赋、资源配置来看,做制造,会是一个比较好的选择,有那么好的港口在。”

当然,要做好制造业,宁波也需要突破不少瓶颈,华民认为主要包括成本、渠道、税收、创新、贸易等方面。

在何万蓬看来,宁波的特质是服务。要构筑现代产业体系,再也不能用一、二、三产这样的序列、分类了。产业之间的边界、模块已经融合在一起,很多产业已分不清到底是服务业还是制造

业,“宁波要坚持自己的内核就是先进制造业”。

“宁波的创新作为在‘先进制造业+国际贸易’‘先进制造业+其他’上,要打造具有全球影响力的新型国际贸易中心,它始于现代物流,又不光是港口。宁波的核心内涵是‘1+5’,‘1’即‘一带一路’建设综合试验区重要平台;‘5’即国际产能合作平台、数字贸易新平台、国家对外交往平台、国际贸易综合改革平台、国家重大战略任务保障平台。”何万蓬指出。

何万蓬建议宁波进一步优化完善营商环境,“宁波现在是制造业驱动和港口驱动,希望以后是全要素或者是全维度,就是港口驱动、制造业驱动、市场驱动、金融驱动和人才驱动,要打造国际贸易环境最优越的城市。要在宁波大地上,催生更现象级事件、传奇式英雄、颠覆性创新。”

## 浙江嘉兴着力助推金融服务人才发展

■本报记者 张海宁 ■张屹

中国经济时报记者日前从浙江省嘉兴市金融办获悉,嘉兴市重点金融创新团队评审基本结束,经过遴选共有10个团队入围,入围覆盖了科技银行、股权投资、小额贷款、融资租赁、投融资服务、供应链金融、上市公司等多种类型,为嘉兴市服务人才提供坚实金融保障。

近年来,嘉兴市坚持“人才是第一资源”的人才观,嘉兴市金融办选准机制创新的着力点,聚焦人才新动能,推动人才优先发展。嘉兴市金融办联合相关部门先后制定出台了《支持人才企业融资发展实施办法(试行)》《关于推进高端人才团队建设的实施意见(试行)》《关于开展2018年度嘉兴市金融产业紧缺人才遴选工作的通知》等政策意见,并于今年兑现了首批人才企业10余笔次的补助申请,开展了首批嘉兴市重点金融创新团队和金融产业紧缺人才的申报遴选工作。

在拓宽人才融资渠道方面,嘉兴市金融办联合嘉兴市科技局搭建全市科技金融服务平台,为企业、人才、金融搭建信息交互通道。据统计,截至今年10月末,嘉兴全市科技型中小企业数据库已纳入企业1955家,同比增加13%,成立科技专营机构16家,基本实现县域全覆盖。

依托南湖“基金小镇”风险资本集聚平台,嘉兴市打造基金小镇投融资圈,举办领军人才项目投融资对接会等活动,目前,南湖基金小镇的各类VC、PE基金投资嘉兴本地企业总规模已近70亿元。与此同时,嘉兴科技金融生态节点布局已基本完成。从服务科技企业种子期、初创期的孵化器,天使基金到成熟期的股权交易融资、并购融资,科技企业发展全过程融资通道已实现覆盖。

为提升金融服务水平,嘉兴市金融办深入开展科技型企业、人才企业投融资对接,先后组织全国金融领域专家300余人次参加星耀南湖、资本相亲会、海外孵化器创新创业、乌镇互联网峰会等数十场创新创业评审会。积极组织金融机构“下园区”等活动,以专场投融资对接会等形式进一步加强人才企业和金融机构的对接交流。大力发展创业投资,依托南湖基金小镇的资本集聚优势,发挥政府产业基金引导作用,推动嘉兴市风险投资、创业投资、天使投资、并购投资等私募基金集聚发展,先后举办了领军人才企业项目投融资对接会和重点拟上市企业投融资对接会等活动,推动嘉兴市私募股权投资行业与创业创新企业有效对接。

## 永州零陵：破解基层“微腐败”难题

■本报记者 李银雁

在今年12月份湖南省永州市零陵区南津渡街道香零山村的村务监督月例会上,该村七组因村级财务及惠民政策问题多次上访的李和平在参加例会后,表示以后不再上访了,“今年参加几次村月例会后,觉得村级议事公开、公平、公正”。

为破解基层“微腐败”难题,永州市零陵区从2017年开始积极探索在全区推行村务监督月例会制度,取得了明显成效。据统计,今年1—11月,零陵区纪委监委立案查处村干部违纪案147件,给予党纪处分165人,问责214人,问责人数同比增长21%,涉纪信访总量下降73%,农村微腐败案件发生率下降80.9%。

据了解,近年来,随着国家不断加大农村基础设施及各项惠农工程的投入,“三农”资金逐年加大,但一些乡村干部守不住“底线”,导致“雁过拔毛”式腐败案件时有发生。2014年—2016年,零陵区纪委共受理反映村干部贪污挪用、截留私分、优亲厚友等损害群众利益的信访举报537件,约占涉纪信访总量40%。

零陵区纪委书记、区监察委员会主任周润润说:“针对基层微腐败问题,必须依靠群众力量,要抓住群众痛点,揪住工作重点,注重从源头上堵塞监督漏洞。”

2017年5月,零陵区村务监督

月例会新模式应运而生。到今年3月底,每月5日至10日召开村务监督月例会在零陵区334个村(社区)实现全覆盖。

如何让村务监督月例会成为基层防止“微腐败”的利剑?加强顶层设计最为重要。零陵区“村务监督月例会”主要做法是:围绕“两白”目标,即让群众明白、还干部清白;落实“四好”要求,即选配好监督的人、明确好监督的责、组织好监督的会、公开好监督的事;严格“四到位”程序,即党委重视到位、纪委推进到位、经费保障到位、培训考核到位。

针对外出务工人员多,村民有能力监督却又“看不见”的现状,该区强化科技支撑,充分利用“互联网+监督”平台,建立“一村一微信群”,实行网上办事情、网上晒村务,村务开支的每一张发票都要放到网上公示,每一张发票都要有村务监督委员会签字,实现对村干部进行实时监督。

据介绍,自2017年以来,村务监督委员会否决村级形象工程、不实项目共30项次,涉及建设资金近120万元。全区将村级“小微权力”分解细化,实行“清单化”管理,按重大决策、日常管理、便民服务、惠民资金等分门别类纳入村务监督范围,实现还权于民。全区公开村级权力12类30项次,公示民生项目98项次,涉及资金总额6.3亿元,村居建设1082项次,涉及资金达19.4亿元。



冬日喀纳斯

游客在喀纳斯禾木景区体验马拉爬犁(12月22日摄)。新疆喀纳斯景区冬日美景如画。新华社记者 刘大伟 摄

## 大连：食品相关产品质量监督抽查合格率为98.5%

本报大连讯(记者史江敏)近日,大连市质监局公布2018年食品相关产品质量监督抽查合格率及流通领域食品相关产品质量安全风险监测问题发现率,食品相关产品质量监督抽查合格率为98.5%。

据了解,2018年,大连市质监局组织对全市生产领域食品用塑料包装产品、食品用纸包装产品、食品用洗涤剂等产品进行监督抽查,共抽查企业137家,抽查产品337批次,合格332批次,抽样产品

合格率98.5%。问题产品分别为塑料复合袋和食品工业用洗涤剂产品,不合格项有溶剂残留量、荧光增白剂、五氧化二磷含量。

大连市质监局还组织对流通领域食品用洗涤剂、消毒剂、食品接触用纸制品、餐厨用涂层金属制品、密胺餐具、玻璃陶瓷制品、餐厨用金属制品等7类产品进行了风险监测。

## 吉林：金融集聚区建设提速

本报长春讯(记者王有军)吉林省近日出台了《吉林省金融集聚区建设的实施意见》,重点围绕“一主、六双”空间发展布局,以建设长春“东北亚区域性金融服务中心”为基础,推动金融集聚发展在吉林省各市(州)、县(市)全面铺开,形成点上集聚、功能集成、效用倍增的金融集聚新局面,推动经济高质量发展。

据了解,党的十八大以来,吉林省委、省政府持续强化对金融集聚工作的领导,金融集聚发展质量、效率和动力转变呈现一年一个台阶的进步态势。长春市“东北亚区域性金融服务中心”核心作用日益显现,东北证券、亿联银行、一汽金融、森工金融等大型金融机构纷纷入驻,目前已集聚金融企业共计235家,注册资本达443亿元。吉林市、四平市、通化市、延边州、松原市、白城市等市(州)科学规划集聚区建设布局,引导其他县(市)谋划打造一批示范型金融特色小镇,实现各金融集聚区互为支撑、错位竞争。四是增集聚渠道。推动吉林省与各金融机构总部签署的战略合作协议落地落实。把握吉林省与浙江省、长春市与天津市对口交流机遇,引进发达先进地区经验,拓宽吉林省金融集聚建设渠道。

下一步,吉林省金融集聚区建设,通过“补短板、引金融要素、建物理载体、增集聚渠道”等系列创新性举措,推动形成以

长春金融集聚区为核心,各地特色金融集聚区为补充的“一主多辅”金融集聚格局。一是补短板。适时修订《吉林省金融业发展专项资金管理办法》。鼓励各市(州)、县(市)政府设立金融业发展专项资金,完善扶持政策体系。二是引金融要素。发挥金融集聚区金融价值洼地优势,重点引进省外金融机构新设分支;推动申设法人人寿保险、消费金融等空白金融业态;积极引导现有金融机构迁入金融集聚区或设立分支机构和铺设营业网点。三是建物理载体。加快长春市“东北亚区域性金融服务中心”基础设施建设,推动吉林市、四平市、通化市、延边州、松原市、白城市等市(州)科学规划集聚区建设布局,引导其他县(市)谋划打造一批示范型金融特色小镇,实现各金融集聚区互为支撑、错位竞争。四是增集聚渠道。推动吉林省与各金融机构总部签署的战略合作协议落地落实。把握吉林省与浙江省、长春市与天津市对口交流机遇,引进发达先进地区经验,拓宽吉林省金融集聚建设渠道。

## 智慧养老的南开探索

■刘菲菲

作为民政部、财政部确定的全国第二批居家和社区养老服务改革试点地区,加快发展居家和社区养老服务,成了天津市南开区妥善应对人口老龄化、推进老龄福利事业发展的有力探索实践,这也让南开区在打造智慧养老品牌服务中深入人心,引领天津养老服务向高质量发展。

作为天津市的人口大区,南开区老年人口众多,据统计,截至2017年底,该区60岁及以上老年人24.37万人,占人口总数的28.36%,80岁以上高龄老人3.6万多人,独居老人1.5万多人,养老服务需求很大。

“国家居家和社区养老服务改革试点地区,为南开区在新时代进一步做好养老服务工作,更好满足老年人对美好生活的需要带来了新的机遇和挑战。”天津市南开区区长孙剑楠认为,与机构养老相比,居家和社区养老既具有地缘、人缘、血缘的优势,又具有成本低、

覆盖面广、服务方式灵活等诸多优点。

自2017年底天津市南开区被确立为改革试点地区以来,先后制定出台了《南开区落实全国居家和社区养老服务改革试点工作方案》《社区日间照料中心服务标准》《居家和社区养老服务设施三年发展规划》等,开展困难老人调查摸底,建立电子档案、老人需求信息库,建成19个社区日间照料中心,提升改造养老服务云平台,整合社会养老服务资源,组建区养老中心住养老人党支部,让老党员们定期参加组织生活感受组织温暖。

作为全国医养结合试点区,南开区正积极构建养老、医疗、护理、康复相衔接的医养服务模式,推动养老机构与医疗机构建立合作关系。“我们将基层医疗机构的住院病房改造为养老病房,有条件的养老机构增设内部医务室,对于不具备条件的养老机构采取共建形式提供医疗服务,同时在社区老年日间照料中心、社区托老所等引进国医堂,由社区卫生服务中心建立老

年人家庭健康档案,为居家老人提供养老和医疗服务。与黄河医院签订医联体合作协议,设立临终关怀全护区,老人们及家属都比较认可。”孙剑楠逐一举例介绍并表示,目前,南开区已有9家养老院内设医疗机构,21家属养老院与周边医院签订服务协议,签约率100%。

此外,为强化养老安全管理保障,南开区还积极为全区万余名孤寡老人配备安全智能设备。同时,针对独居、失能等特殊老人安全隐患较大的现实问题,该区在天津市率先引入第三方对全区养老机构进行定期安全检查,并将安全关爱服务延伸到社区和困难老人家中,为1800名特殊老人提供入户用电安全检查,对排查出的小部件安全问题,现场免费更换。

据了解,南开区在重点聚焦为老服务九项任务的同时,积极构建以居家养老为基础、以社区日间照料服务中心为依托、以居家养老服务中心等重点项目为载体,以区智慧养老云平台为支撑,以养老机

构延伸服务为补充的养老服务体系,满足老年人多样化养老需求。预计2020年,该区65岁以上老年人健康管理率达80%以上,将建成区级居家养老综合服务中心,全区12条街均拥有300平方米以上日间照料服务中心,建成100个智能化养老社区,在5000个家庭实施智能化养老项目,将有超万名特殊老人享受到应急呼叫、智能定位、体征监测智能化养老成果,打造具有南开特色的智慧养老品牌。

“三年试点期间,将重点聚焦建立试点工作领导体制和工作推进机制,聚焦建立试点经费保障和地方法资金匹配机制,聚焦建立特殊和困难老人基本服务制度,聚焦构建以社会力量为主体的居家和社区养老服务多元化供给格局,聚焦建设居家和社区养老服务设施,聚焦完善居家和社区养老服务信息平台,聚焦推进养老服务与医疗卫生服务紧密结合,聚焦建设居家和社区养老服务人才队伍,聚焦建立居家和社区养老服务项目清单制度。”孙剑楠表示。