

■责编:王彩娜 电话:(010)81785188-6008 E-mail:wangcaina@163.com

■美编:孟滨永 组版:梅雪荣

## 向西 向西

编者按 刚刚结束的中央经济工作会议明确提出,“促进区域协调发展。要统筹推进西部大开发、东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展……”距离1999年11月召开的中央经济工作会议提出,要统筹规划,突出重点,有步骤、分阶段地实施“西部大开发”战略,已经过去了18个年头,皑皑白雪覆盖下的西部大地早已发生了颠覆性的变化。2019年,向西进发,期待下一个“西部之春”。

### ■ 观 势

## 2019: 向西进发

■本报记者 王彩娜

冬藏过后,方有春来。皑皑白雪覆盖下的西部大地,正在为下一个“春天”蓄势。

2018年底召开的中央经济工作会议在部署2019年七大任务时,明确“促进区域协调发展”。其中,“要统筹推进西部大开发、东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展”。显然,对于解决区域发展“不平衡不充分”的问题,第一顺位的“西部大开发”,依旧是重中之重。

### ■ 群星闪烁时

后来者居上,是贵阳、重庆、成都等西部群星闪烁的真实写照。

有了“大数据”作王牌,以贵阳为引领的贵州省近年来的发展可谓“一骑绝尘”。2017年,贵州省GDP总量为13540亿元,列全国各省市第25位,名义增速达到了15%。2017年,贵阳市的GDP总量为3537亿元,增速达到了11.3%,位列全国城市第62位,在贵州省9个地级市中排名第一,也是贵州省唯一GDP超过3000亿元的城市。从贵阳市2018年前三季度的经济数据来看,贵阳市的GDP总量为2717亿元,上年同期为2498亿元,名义增速为8.75%,预计2018年全年贵阳市的GDP总量将达到3846亿元。

正是“多彩的贵州,爽爽的贵阳”。随着西部地区产业转型升级进入关键阶段,贵州表示,要打好先进制造业、大数据电子信息产业、大健康医养产业、现代山地特色高效农业、山地旅游业等五张产业王牌。

无独有偶。2018年8月,布鲁金斯学会发布了《2018全球大都市监测报告》,以人均GDP和就业增长率为指标,评估了过去几年全球300个大都市的总体表现。从数据来看,中国大城市的表现在所有国家乃至地区中最为瞩目,发展势头十分强劲,而成都的表现尤为亮眼——以人均GDP增长率7.2%和就业增长率5.9%的成绩,在全球排名位列第三,在中国所有上榜城市中排名第一。

借势“一带一路”以及西部大开发,成都提出建设“五中心一枢纽”,即建设全国重要的经济中心、科技中心、金融中心、文创中心、对外交往中心和国际综合交通通信枢纽。新时代下,成都提出了“三步走”的新战略,奋力建设国家中心城市、美丽宜居公园城市、国际门户枢纽城市,迈向可持续发展的世界城市。

世界文化名城论坛秘书长保罗·欧文斯在“2018世界文化名城论坛·天府论坛”上预测,“预计到2030年,成都将成为世界上排名第14位的大城市。”

回眸2018年,重庆经济亮点颇多,比如阿里巴巴、腾讯、华为、紫光、华润微电子等行业巨头纷纷入驻,同时航空航天产业也取得了重大突破,比如全球低轨卫星移动通信与空间互联网项目的落户,两江新区有望打造成为我国首个太空互联网时代的全球总部基地。

一切都在改变重庆以往以汽摩、笔电产业为主的工业色调。借助新兴的数字技术,重庆有机会在很多领域“弯道超车”“换道超车”。

### ■ 18年初长成

自1999年召开的中央经济工作会议提出,条件基本具备,时机已经成熟,要统筹规划,突

“ 2018年中央经济工作会议关于促进区域协调发展的表述中,排序最靠前的西部大开发,依旧是2019年区域经济的重中之重,也势必将成为未来高质量发展的主战场。

出重点,有步骤、分阶段地实施西部大开发战略,已经过去了18个年头。

犹记当时,“不失时机地实施西部大开发战略,直接关系到扩大内需、促进经济增长,关系到民族团结、社会稳定和边防巩固,关系到东西部协调发展和最终实现共同富裕。”“必须紧紧依靠西部地区干部群众的积极性,自强不息,艰苦奋斗。同时,国家要逐步加大对西部地区的投入,并通过政策引导,吸引更多的国内外资金、技术和人才。西部开发要重点抓好基础设施建设,大力植树种草,有计划、有步骤地退耕还林,调整产业结构,优先发展科技教育。”

18年来,西部地区经济实力稳步提升。2017年,西部地区生产总值增长至17.1万亿元,占全国的比重提升到20%。贵州、云南、重庆、四川等省市主要经济指标,长年位居全国前列。西部地区产业体系和市场体系建设取得明显成效,一批特色产业基地逐步成形,特别是建成了一批国家重要的能源基地、资源深加工基地、装备制造业基地和战略性新兴产业基地。各地区充分发挥自身优势,加快产业转型升级,比如重庆的汽车、电子信息产业,贵州的大数据、大健康、大旅游产业等蓬勃发展。

基础设施建设的短板正“一补再补”。截至2017年,西部地区铁路运营里程达到5.4万公里,其中高速铁路7618公里。兰新铁路第二双线、兰渝铁路、西成高铁等一批重要交通干线相继投入运营。高速公路通车里程突破5万公里。民用运输机场数量达114个,占全国比重近50%。西气东输、西电东送等一批具有重要影响的能源工程相继竣工,最后一批无电人口用电问题得到有效解决。金沙江梯级水电站以及广西百色、四川紫坪铺等一批大型水利枢纽建成并发挥效益。新一代信息基础设施建设顺利推进,移动互联网覆盖面不断扩大。

好风凭借力。搭乘“一带一路”建设的东风,西部大开发更是按下了“快进键”。一路向西疾驰而去的“钢铁驼队”——中欧班列,便是最佳注脚。沿着中欧班列运行轨迹,在成都、重庆、乌鲁木齐等西部地区,人流、物流、信息流正在汇聚。截至2018年8月,西部地区累计开行中欧班列4579列,占全国开行总列数的47%。

昔日,地处内陆腹地的城市,一跃成为了对外开放的前沿。新疆打造丝绸之路经济带核心区,陕西打造西安内陆型改革开放新高地,宁夏推进内陆开放型经济试验区建设……西部省市区间的经济、文化、商贸交流愈加频繁,地区开发开放水平进一步提升。

包括陕西、甘肃、贵州等在内的西部诸省,一致提出,要支持西部地区有效参与和融入“一

带一路”建设,完善口岸跨境运输通道、内陆骨干通道等开放基础设施建设,建设好自由贸易试验区、内陆开放性经济试验区、国家级新区、沿边重点开发开放试验区、跨境经济合作区等开放平台。

“总体来看,西部地区与东部地区发展差距扩大的趋势得到有力遏制,我国区域发展的协调性不断增强,为决胜全面建成小康社会目标奠定了坚实基础,也大大拓展了国家发展的战略空间。”国家发展改革委西部开发司巡视员肖清明说。

### ■ 未来主战场

西部,广袤而又充满希望,无疑,将是未来的主战场之一。

正如业界所言,中国现代化的困难之处不在东部,而在西部;不是在城市,而是在农村。中国现代化的落脚点最终可能也是在西部地区,因此,开发西部是必须长期坚持的发展战略。

脱贫攻坚亦是如此。公开数据显示,截至2017年,西部地区1634万贫困人口占全国比重高达53.6%;贫困发生率为5.6%,高于全国平均水平2.5个百分点;全国农村贫困人口200万以上的省份有7个,其中5个在西部地区,分别是贵州、云南、广西、四川、甘肃;14个集中连片特殊困难地区中涉及西部的有12个,中央重点支持的深度贫困地区“三区三州”全部在西部。

随着脱贫攻坚任务的纵横化发展,越往后西部地区脱贫难度越大,实现脱贫和防止贫困复发与反弹的任务更是艰巨。刚刚结束的中央经济工作会议提出,“打好脱贫攻坚战,要一鼓作气,重点解决好实现‘两不愁三保障’面临的突出问题,加大‘三区三州’等深度贫困地区和特殊贫困群体脱贫攻坚力度,减少和防止贫困人口返贫,研究解决那些收入水平略高于建档立卡贫困户的群体缺乏政策支持等新问题。”

西部地区如何打赢脱贫攻坚战?肖清明认为,可以从易地扶贫搬迁,推进教育扶贫,产业扶贫、旅游扶贫等专项行动,继续做好对口帮扶,加强农村低保制度和扶贫开发政策的有机衔接等方面着力。

在高质量发展大潮中,东部地区经济增速放缓已成趋势,反观西部,经济韧性强、潜力大、后劲足,被视为我国经济强有力的大后方和回旋空间。

肖清明认为,统筹做好西部大开发工作,可以拓展我国经济发展空间,可以增强防范各类风险的能力,可以支撑我国经济稳中向好的形势。“把西部这盘棋走活了,西部地区经济升级了,我国实现经济转型升级、迈向高质量发展的基础将更加扎实。”

中国投资咨询有限责任公司首席经济学家刘以雷认为,作为泛欧亚大陆核心区域的西部地区,继续巩固和保持高速增长的经济增长,将有利于促进我国西部地区经济增长动能的提升,实现区域经济动态均衡。

在“稳”字主基调下,刘以雷建议,西部经济发展实施差别待遇、精准调控、综合施策。大补特补“发展账”,加快基础设施建设。“西部基础设施补短板过程中要本着适度超前、相互衔接、质量过硬的原则开展与其地方财力、经济实力相匹配的基础设施建设。”

2019,西部,待春来。

### ■ 1999年

6月,在西安举办的西北五省区国有企业改革和发展座谈会上,发出了“加快开发西部地区”的号召。11月,中央经济工作会议提出,条件基本具备,时机已经成熟,要统筹规划,突出重点,有步骤、分阶段地实施西部大开发战略。

### ■ 2000年

10月,《国务院关于实施西部大开发若干政策措施的通知》发布,其主要内容包括:增加资金投入的政策、改善投资环境的政策、扩大对外对内开放的政策、吸引人才和发展科技教育的政策等。

### ■ 2001年

3月,《中华人民共和国国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》对实施西部大开发战略进行了具体部署。这一年,作为西部大开发标志性工程,紫坪铺水利枢纽工程开工;青藏铁路全线开工;西电东送工程开始实施。

### ■ 2007年

1月,《西部大开发“十一五”规划》发布。同年,“川气东输”工程开工。到当年底,国家在西部地区新开工重点工程已有92项,投资总规模13000多亿元。

### ■ 2010年

4月7日,国务院常务会议研究深入实施西部大开发战略的重点任务和政策措施,确定新十年西部大开发七项任务。同年7月,党中央、国务院召开了西部大开发工作会议,总结西部大开发10年取得的巨大成就和丰富经验。

### ■ 2012年

2月,国务院批复同意了《西部大开发“十二五”规划》,这是国务院批复的第三个西部大开发五年规划。8月20日,兰州新区获国务院批复,正式成为第五个国家级新区。

### ■ 2015年

3月28日,《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》发布。“一带一路”是西部大开发的升级版,是西部大开发的内在驱动,“一带一路”给西部发展提供了跨越式发展的机会,西部发展又有了重大机遇。

### ■ 2017年

3月,《西部大开发“十三五”规划》公布,其中提出,构建以陆桥通道西段、京藏通道西段、长江—川藏通道西段、沪昆通道西段、珠江—西江通道西段为五条横轴,以包昆通道、呼(和浩特)南(宁)通道为两条纵轴,以沿边重点地区为一环的“五横两纵一环”西部开发总体空间格局。

### ■ 2018年

8月,国家发展改革委召开新闻发布会透露,正牵头研究起草新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见,初步考虑通过强化国有企业改革等六方面举措来推动西部地区协调发展。

(王彩娜整理)

### ■ 数 · 读

西部大开发的范围包括12个省市区:四川、陕西、甘肃、青海、云南、贵州、重庆、广西、内蒙古、宁夏、新疆、西藏以及湖南省湘西土家族苗族自治州、湖北省恩施土家族苗族自治州、吉林省延边朝鲜族自治州,面积为685万平方公里,占全国的71.4%。

截至2018年8月,党的十八大以来已经累计新开工西部大开发重点工程152项,投资总规模3.75万亿元。

### ■ 铁路累计开工重点工程23项

宁西铁路西安至合肥段增建二线,呼和浩特至张家口铁路,西成高铁、兰渝铁路等一批连接东西、串通南北的铁路相继建成。进出新疆、出入西藏多通道的网络格局逐步完善。

### ■ 公路累计开工重点工程35项

“五纵七横”国道主干线西部路段全线贯

通,国家高速公路网西部地区路段基本建成。

### ■ 民航机场累计开工重点工程12项

成都、重庆、西安、昆明等机场改扩建工程相继实施,基本形成了以成都、西安、重庆机场为区域枢纽,乌鲁木齐、昆明机场为门户枢纽,支线机场为支撑的机场网络体系。

### ■ 水利累计开工重点工程20项

内蒙古尼尔基大型水利枢纽建成发挥

效益,云南滇中引水、内蒙古引绰济辽、陕西引汉济渭等重大引调水工程稳步推进,病险水库除险加固、农村饮水安全等成果显著。

### ■ 能源累计开工重点工程41项

金沙江观音岩等一批水电站、风电项目建成投产,西电东送三大通道全面建成,农村电网改造升级工程全面实施。

(王彩娜整理)