

■两会现场

缓解消费预期的四个痛点

■本报记者 庄冠蓉

今年全国两会,稳增长成为大家关注的问题,在重庆团第三小组讨论时,代表们认为,只有形成14亿人口的强大内需市场,经济增长才有强大的动力。当前,改善消费预期对形成强大国内市场至关重要,应该引起大家的重视。

消费增速回落应引起重视

代表们注意到,政府工作报告中关于今年的工作重点之一,是专门讲如何促进形成强大的国内市场,持续释放内需潜力。

市场经济的两端,即供给和需求,实际上也可以理解为供给和消费,中央抓供给侧结构性改革是抓住了关键,结构性过剩和有效供给不足,的确制约了内需的发展。去年经济形势比较严峻很大程度上和内需下降有关,相关数据显示,去年消费增长出现较大幅度下降,城镇居民收入增长第一次低于6%。改革开放40年,从“短缺经济”到消费升级,消费一直处于旺盛状态,因此,消费增速出现回落

是一件需要重视的事情,而“榨菜指数”的走红,说明这种情况大家已经开始关注。

代表们认为消费增速回落有两方面原因:一是居民消费能力。这几年因为房地产市场发展,个人住房负债大幅度上升。二是收入上涨还不够快。去年城镇个人收入增长5.6%,是个平均数,一部分人可能收入增长比较快,相当一部分人可能收入还没有5.6%甚至更低。三是消费预期没有得到改善。如教育、卫生、养老、住房等,发达国家可以负债消费,一些发展中国家也负债消费,中国人为什么不敢负债消费?这不完全是有没有钱的问题,更重要的是预期问题。

缓解消费预期的四个痛点

代表们认为,我国居民消费预期有四个方面的痛点:住房、教育、看病、养老。“围绕这四个方面,多年来,国家投入非常大,各方面均有巨大改进。”

“比如,中国14亿人口,全部实现了9年制义务教育,这是了不起

的成就。但这其中随着发展还存有很多问题,并且涉及方面很多,包括教育均衡与质量的问题,包括课外培训的乱象问题,包括9年义务教育实现后4%法定投入是否持续的问题等。再比如,如何较好解决学前阶段的规范问题——现在大街上五花八门的教育广告,甚至还有胎教服务,在涉及群众利益的重大问题上应进行规范。学前教育也是政府提供的公共产品之一。”代表们表示。

而对于看病难看病贵的问题,有代表认为,政府投入还是不够,重庆市政府就在安排增加投入。代表们认为,医疗卫生是城市文明水平高低的重要指标,也事关消费预期问题。“吃穿住行我知道要花多少钱,看病谁都不知道今后要多少钱。现在医疗保障目录看起来很全,实际上你要生大病住院,会发现负担还是不轻,特别是癌症,大约一半的钱都要自己出,很多人真的出不起。”有代表提出。

再者是养老问题。的确在我国人均寿命已经到了76岁,即使

不考虑物价和老年人基数的变化,从人均寿命60岁到70多岁,养老成本也要提高一倍。代表们表示,养老主要是医疗和看护服务的问题,同时社会化养老也有配套问题,养老需要个人、家庭、政府各负其责,当然社会救济也要跟上。责任要分清楚,政府不能只出政策,也要出对策,分层次系统谋划,不能眉毛胡子一把抓。

“受中国的传统文化影响,老人能够居家养老的肯定在家,不会去养老院。国家现在把居家养老作为主流,方向是对的,但支持政策还需要细化。比如,养老服务机构怎么补助?民政支持与医疗机构怎么衔接?养老院用地是什么性质?政策性银行能不能在贷款上有所优惠?我个人比较赞成医院办养老,重点解决失独老人的养老,例如中医院办养老,很多人都愿意去。”有代表提出。

综合来看,代表们一致认为,国内消费增长还有很大空间,把消费预期的这四个痛点解决好了,更有利于稳增长,也是高质量发展、高品质生活的应有之义。

全国人大代表、云南德宏傣族景颇族自治州州长卫岗建议

中缅边合区建设应提速

■本报记者 范媛

完成初稿;基础设施、项目落地、招商引资等工作正在稳步推进。”

围绕边合区建设推进,卫岗提出5点建议,一是尽早成立国家、省、州三级中缅边境经济合作区对接协调工作机制,商榷方联合成立中缅边境经济合作区协调理事会和工作组,协调推进中缅边合区前期工作。二是商榷方首先建设条件最为成熟的瑞丽和木姐区域,集中力量,重点突破,形成可复制经验后再推广复制。三是商榷方尽快启动边合区区域规划并与中方规划进行对接。四是商榷方尽快签署《中缅边合区框架协议》。五是国家、省、州、市共同设立中缅瑞丽—木姐边境经济合作区建设专项资金,并积极争取亚投行、丝路基金等金融机构给予资金支持。

此次全国两会卫岗还带来了《建议将云南省德宏州芒市—梁河—盈江—太平(雪梨)高速公路纳入“十四五”国高网规划》和《建议将G56杭瑞高速公路瑞丽至弄岛段纳入“十四五”国高网规划》两份建议。

卫岗表示:“目前,中缅边境经济合作区中方区域总体规划和发展规划和产业规划已通过省级评审;商务部已通过外交渠道正式征求缅方对《中缅边合区框架协议》意见建议;中缅瑞丽—木姐边境经济合作区中方区域四至界限及围网区域网网已完成;姐告贸易区围网已完成,姐告滨江边民出入境通道、晚叮口岸芒满通道联检大楼等工程已完工;《中国瑞丽—缅甸木姐边境经济合作区中方管理体制总体方案》已

全国人大代表、中国工程院院士岳君:

加快生物燃料乙醇产能布局和市场推广

■本报记者 姜业庆

全国人大代表、中国工程院院士岳君在接受中国经济时报记者采访时指出,为优化我国能源结构,改善生态环境、促进农业发展,应加快生物燃料乙醇产能布局和市场推广。

岳君指出,自2018年8月22日,生物燃料乙醇产业上升为国家战略,生物燃料乙醇就进入全面推广新阶段。但在此过程中,生物燃料乙醇产业面临不少问题。

主要表现在认识不统一、项目审批和市场推广明显滞后。在政策落地过程中,有的部门和地方政府积极性不高,层层推责,导致整体进度明显滞后。

岳君建议,一是加快完善产业政策。国家发展改革委、国家能源局、国家粮食局、财政部等部门需要进一步统一思想、统一认识,提高生物燃料乙醇发展战略的坚定性和一致性,加快推动《实施方案》和《布局方案》各项措施落地,抓紧出台《生物燃料乙醇生产与车用乙醇汽油推广管理办法》和《可再生液体燃料追溯管理办法》等配套政策。

二是加快生物燃料乙醇项目审批。黑龙江、吉林、辽宁等生物

燃料乙醇产能聚集区地方政府应树立全局观念,从国家战略高度出发,将加快发展本地生物燃料乙醇产业纳入重点工作。加快项目审批,完善项目建设各项配套措施,进一步做好服务保障工作,积极创造条件,为项目投建营造更好的投资环境,确保生物燃料乙醇项目按时达产。

三是加快车用乙醇汽油市场推广。京津冀及周边、长三角、珠三角等车用乙醇汽油推广使用重点地区的省级政府应积极落实国家车用乙醇汽油推广政策。抓紧制(修)订并颁布实施本省(区、市)推广使用车用乙醇汽油的地方性法规和政策,以及各项相关配套方案和措施,确保按照国家设定的目标按时实现推广。加强舆论宣传引导,提高消费者社会责任感和节能环保意识,营造良好市场环境。

另外,须强化督办和目标责任考核,加快建立长期稳定有效的行业管理机制,加快先进生物燃料产业化。以尽快落实针对纤维素等先进生物燃料产业化示范的财税扶持政策,推动相关企业专注技术创新和产业化迭代,实现我国纤维素乙醇战略性赶超,尽早大规模推广,保障全国生物燃料乙醇供应。

让金融更好服务科技创新企业

■本报记者 王晶晶

国务院总理李克强在作今年的政府工作报告时提出,“着力缓解企业融资难融资贵问题”“激励加强普惠金融服务,切实使中小微企业融资紧张状况有明显改善”,这些内容引起了全国政协委员,民建中央财政金融委员会副主任、民建北京市委常委、中国社会科学院当代中国研究所研究员钟瑛的关注。

“一方面科创企业很难融到资,另一方面金融机构不知道怎样投资给科创企业,需求与供给信息很不对称。”钟瑛说。

如何有效提升金融服务科技创新企业的综合能力?钟瑛表示,首先,要加强立法对金融与科技创新融合的牵引。在企业与资本市场的对接渠道上,进一步落实新三板企业保荐承销制度,拓宽融资渠道,并借助金融大数据功能,加快推广区域性股权交易和展示系统,引导社会资本参与科技创新。在税收方面,允许科技企业在并购过程中形成的无形资产分期

递延,抵扣当期所得税,减轻企业在科技创新过程中的税务负担,更激励企业通过并购重组将无形资产良性整合。

其次,要完善和夯实科技创新企业动态信用及征信体系,尽快为科技创新项目建立一套可量化、可分析、可监控的市场化信用评价体系。

再次,建立科技金融创新服务体系,为科技型企业提供全流程、系统性投融资综合解决方案。钟瑛认为,可以将创新项目产品、产能、知识产权、资本层面的供需进行集中展示,为企业提供实时便捷的信息与集成、沟通协作、交互式交易及互联网化资源共享的信息化平台,实现供方和需求方的即时沟通与交流,加速科技创新的成果转化。对创新失败或者暂时遇到困难的企业,推进《破产法》项下的破产重整方案的实施。

此外,钟瑛提醒,由于科技创新企业具有高风险的属性,监管机构应积极利用金融科技手段升级完善建立创新与监管的对话机制,加强科技创新企业风险控制和预警。

全国人大代表、山东炼化能源集团董事长李湘平:

油气体制改革利好民营炼化

■本报记者 张一鸣

“山东省地方炼厂整体规模大,但单体装置小,产业链条短,没有形成炼化一体化的格局,产品附加值相对较低,地方炼厂依然面临整体过剩,在基础化工原料领域,特别是高端化工原料上非常缺乏。”全国人大代表、全国工商联副主席、山东炼化能源集团董事长李湘平在接受记者采访时说,山东炼化能源集团正在联合烟台万华和南山集团等地方民营企业,开展对烟台4000万吨项目的前期研究工作,希望在今年得到国家的批复。

“当前炼化行业的过剩主要是汽柴油,烟台的项目将采取少油多化的方式,发展高端的化工产品,产品将以目前市场比较缺口大的烯烃为主。”李湘平说,目前中国的炼油过剩过剩,将倒逼企业提高技术、管理提升。未来随着油气体制改革不断向纵深推进,石油石化领域将进一步开放市场,引进各种市场竞争主体,竞争将有利于提升企业的管理能力和盈利能力。

李湘平说,目前地方炼厂原油的进口权已经解决,除了国有企业进口外,民营企业也给予充足的进口配额,下一步要解决成品油出口问题。同时,外资对进入山东石化市场的积极性很高,愿意提供给地方企业资源、技术和资金,山东地方炼厂和外资已有一系列的合作,合作的重点方向,是由外资能源企业提供稳定的原油资源渠道,同时在高端化工发展当中提供技术。目前双方的合作方式多元化,外资企业既可以以技术入股,也可以向企业出售技术。

随着油气体制改革的深入推进,下游的成品油销售环节已经对外资完全开放,外商不受出资额度和出资比例的限制,山东东明石化正在与BP合作打造下游销售的营销网点。而一些外资企业在中国建设大炼化一体化,将倒逼内地企业提高研发能力和技术装备,往高端化工领域发展。

油气体制改革还在进一步深入推进。李湘平希望,后续终端市场的开放能进一步加大,比如成品油和化工品的规划布局,通过竞争淘汰落后产能。



全国政协委员接受采访

3月13日,全国政协十三届二次会议在北京人民大会堂举行闭幕会。这是全国政协委员梁琰(右)、李晓明在“委员通道”接受采访时互相交流。

新华社记者 沈铂韩 摄

大宗商品价格波动影响市场价格

代表委员呼吁国家层面制定资源战略规划

■本报记者 张一鸣

作为大宗商品的消费国,国际大宗商品价格波动,对中国的影响正在不断放大,引发的担忧成为全国两会期间,相关行业的全国人大代表和政协委员关注的热点。他们在接受中国经济时报记者独家采访时呼吁,在国家层面制定资源战略规划,价格机制建设并有效推进,建立快速有效的应对预案。

“受到巴西Vale矿难事件(1月26日,巴西淡水河谷(Vale)某矿区1号坝发生决堤事故)影响,短期内铁矿矿价快速上涨26.7%,矿价快速飙升到95美元。在全球整体经济增速回落,国内钢铁行业因经济增速下行、行业利润率快速收窄的背景下,作为具有16.7亿吨海运贸易量的铁矿石,因为Vale事件受到影响,国内钢厂利润快速回落,大部分钢厂和品种只有微利,部分品种已处于亏损状态。”全国人大代表、湖南华菱钢铁集团董事长曹志强在接受中国经济时报记者说。

他认为,如果矿价长期维持85美元或者更高的价格,中国的整个钢铁产业链条都要反思Vale事件带给铁矿石供给的影响,特别是从目前整体经济形势、国内钢铁行业供

应和利润、矿石供需平衡以及未来钢厂采购策略等方面分析,短期内Vale事件有被扩大化嫌疑,长期看高矿价不可持续。

不只铁矿石,中国在其他大宗商品上也存在严重依赖。

全国政协常委、中国铝业集团有限公司董事长葛红林在接受中国经济时报记者采访时指出,钢、铜、铝三大金属矿产资源,我国对外的依存度很高,每年进口价值额上万亿元人民币,但是近年来的价格波动实在太大,超出了合理均衡水平,一方面,直接影响到中下游的企业经营状况,另一方面,直接助推了国际矿业巨头获得了超额利润,平均净利润增长率达到了85%-100%。我国作出的“贡献”最大,但却没有话语权,经常是逆来顺受,替人买单。

葛红林说,这一现状从根本上说,主要源于我们忽略了对大宗金属的研究,没有形成国家层面的资源战略规划、价格机制建设并有效推进,缺乏快速有效的应对预案。

全国政协委员、中国中信集团有限公司董事长常振明在全国政协小组讨论会上呼吁,国家发改委须重视工业原料的安全,对国家的战略性资源储备作出规划。比如

钴、锂、铜等战略性的工业原料,应该在整体上作出规划,选择价格低的时机购入。

葛红林向本报记者建议,国家层面必须高度重视大宗金属的战略谋划,要加快提高我国的影响力和话语权,主动将价格调控在合理向下区间,降低我国的经济建设成本。由发改委或工信部牵头,会同有关部门和央企,成立大宗金属专家组,建立相关协调机制,关注市场,指导应对,更加科学、更加有力、更加专业地维护国家经济安全。

一是聚焦大宗金属的战略研究,谋划全球战略布局,制定相应行动计划,开发一批,勘探一批,储备一批,形成未来稳定的来源。

二是聚焦大宗金属供需波动研究,把握市场脉搏,针对突出问题,提出调控意见,包括及时建立平准基金和采取国家储备等措施。当前对大宗金属应采取稳中有降而不是稳中求进的价格策略。

三是聚焦国际贸易新秩序的研究。加快融入国际市场,研究人民币结算大宗金属期货的配套政策和措施,建设并形成公开透明、具有广泛代表性的国际定价基准,提高避险效率,建立更为公正合理的国际贸易新秩序。