

推动地方财政可持续 助推全面深化改革

——访中国社会科学院财经战略研究院财政研究室副主任何代欣

■本报记者 陈婧

去年年底召开的全国财政工作会议首次将“确保地方财政可持续”列为重点任务之一。作为2019年地方财政的重要发力点,近期,围绕实现地方财政可持续的话题热度不减。

确保地方财政可持续有哪些积极意义?应当如何推动实现地方财政可持续?围绕以上问题,中国经济时报记者专访了中国社会科学院财经战略研究院财政研究室副主任何代欣。

中国经济时报:为什么说确保地方财政可持续有十分积极的意义?

何代欣:第一,从宏观调控、稳定经济发展的角度来讲,从中国经济40年的发展经验能够看到,地方努力加强经济建设,推动GDP上升,推动财政收入奠定了整个经济增长的基础。应该说,中国经济迈过了90万亿元关口后,经济发展的能力和潜力站在了新的历史起点,地方政府或地方财政的发展也迎来了新的机遇和挑战。所以确保地方财政可持续,是迎接机遇、应对挑战的一个重要基础。

第二,地方财政可持续也是保证民生、促进投资、增进福利的一个重要指标。只有地方财政收支相对平衡、地方财力供给相对充裕,教育、医疗、卫生、社保方面的支出才有保障,公共基础设施建设、生态环境保护、脱贫攻坚等重要工程才有支出的能力。所以地方财政可持续对于接续这些工作、促进这些事业的发展而言至关重要,同时也是迫切的需要。

第三,地方财政可持续也是现阶段防范和化解重大风险的一项重要内容。过去几年,伴随着地方政府债务规模的不断扩大,地方政府债务风险在一定程度上有所增加,地方财政的困难凸显出来。为此采取了一些挽救措施,比如增加转移支付;让地方债务更加显性化;通过中央置换地方债的方式,过去三年把地方政府债务展期置换出来等,多措并举增强地方财政的可持续性。

第四,地方财政可持续与整个经济转型升级密切相关。中国经济转型是一个长期的过程,也是一个艰巨的任务,地方财政可持续可以确保经济转型过程中主要的政策能够有效地执行。比如,目前社会各界关注的减税降费是否能够真真切切落实,为社会降低税费负担,需要地方政府付出很多努力,同时,这些努力都是有成本的,会对地方财政带来冲击。地方财政只有可持续才能扛住这样的冲击。此外,经济运行转型升级需要迈向更高端的产业制造、提升产品质量、促进就业、改善民生,实现地方财政可持续能够解决上述问题,并且能够把整个事业带向更高的阶段。

中国经济时报:你认为如何才能保证地方财政可持续?

何代欣:保证地方财政可持续应从三个方面着手。

第一,现阶段积极财政政策能对地方财力有所冲击,所以在宏观调控的同时,地方配套支出的一些领域要相对谨慎,因为任何新增的支出责任或支出任务,都可能对现阶段地方财政形成压力,对财政可持续造成一些困难和挑战。

第二,要试图从体制上来解决

一些长期的难题,比如地方财力缺口的问题,越往基层财力越不足。因为现在的政府债务负担或地方财政困难,其实是长期财力亏空所造成的。要化解这些问题,需要在源头上从体制上来均衡财力,特别是均衡地方政府和基层政府财力。

第三,推动地方财政可持续,除了关注地方债之外,还须关注地方政府的隐性负债和其他政府借款的一些行为。因为维持财政的可持续需要资金能够接续起来,目前财政可持续面临的主要问题是政府债务,当然,除了显性债务之外,还有一些隐性债务,以及政府借款、赊账等行为,要了解这样一些借款行为,需要更好地理解政府的支出范围和支出责任。基于此,保证资金的接续是很重要的环节和背景。

中国经济时报:地方财政可持续在财政体制的改革、宏观调控、产业转型升级等方面都扮演重要角色。除此之外,你认为地方财政可持续与全面深化改革之间存在怎样的联系?

何代欣:地方财政可持续有利于中国特色社会主义建设迈上新台阶。

一方面,在现行政府分级管理体制之下,地方财政可持续是地方分级管理可持续的表现。因为只有财政可持续才能够很好地保证地方事务,特别是关系老百姓的切身事务能够被很好地贯彻执行。从这个意义上来说,地方财政可持续是老百姓的福利可持续,也是事业可持续的一个重要保证。

另一方面,全面深化改革,除了经济体制领域的改革还牵涉到其他领域的改革,这些改革很多时候需要成本负担。而这些负担很多时候是需要地方政府来帮助的,甚至直接支出的。所以,如果地方财政面临支出的压力,他们的可持续性降低,那么全面深化改革当中所面临的一些成本短时间内没有办法马上被负担起来。比如,要增加教育投入的问题;要保证医疗、养老可持续的问题;希望有更多公共基础设施建设和投入的问题等,都需要地方政府的参与和帮助才能够执行。所以,从这个意义上来说,全面深化改革的成果和成就,离不开地方的支出,更离不开地方财政的健康,要用更高的高度和更广的角度来理解财政可持续,特别是地方财政可持续。

期待“快”科创板 “快”纾困企业融资

■本报记者 张丽敏

不久前,中国证监会发布了《科创板首次公开发行股票注册管理办法(试行)》(以下简称《管理办法》)和《科创板上市公司持续监管办法(试行)》(以下简称《监管办法》),并于公布之日起实施。同时,经证监会批准,上海证券交易所、中国结算相关业务规则随之发布。

公布的当晚引来了媒体移动端的刷屏发布,可见,科创板的到来应该是一场“及时雨”,毕竟在当前的国情之下,企业的融资问题并不容易解决,事实上从时间来看,科创板也符合了“及时雨”的特性。

来自证监会的消息,设立科创板并试点注册制主要制度规则是从2019年1月30日开始向社会公开征求意见,到发布《管理办法》《监管办法》也不过仅仅一月有余。“设立科创板的目的是增强资本市场对实体经济的包容性,更好地服务具有核心技术、行业领先、有良好发展前景和口碑的企业,通过改革进一步完善支持创新的资本形成机制。”中国证监会主席易会满曾在此前如是表示。

而此前证监会《管理办法》起草说明也是将便利融资放在了第一位,这也应该是科创板相关制度迅速出台的重要原因。

《管理办法》起草说明表明遵循基本原则之一为:精简优化现有发行条件,逐步将现行发行条件中可以由投资者判断的事项转化为更加严格、更加全面深入精准的信息披露要求,增加资本市场包容性,扩大资本市场覆盖面;按照市场化、法治化原则,建立公开、透明、高效、便捷的股票发行注册机制,健全市场化询价定价机制,提升直接融资效率,服务实体经济发展。

“科创板后续节奏仍会非常快,预计年中首批企业上市。为保证初期市场的稳定性,2019年科创板上市企业的质量要求更高,数量不会太多。预计全年上市企业在50-100家,发行融资500-100亿元。”中国市场学会金融学术委员、东北证券研究总监付立春在发表于媒体上的文章指出。

不过,中国国际经济交流中心副总经济师徐洪才提醒,科创板的推出还是要稳中求进,不要一哄而起。

对此,显然证监会也有所准备,来自媒体报道,下一步证监会将会同有关方面扎实推进审核注册、市场组织、技术准备等方面工作,落实好设立科创板并试点注册制改革。上海证券交易所也正按照“急用先行”的原则,抓紧以审核问答等形式制定上市审核标准,将报证监会批准后发布实施。

北京威康科技有限公司总经理齐鑫接受本报记者采访时曾表示,科创板是专属于科技创新型企业对接资本发展的专属市场,对内是对我国多层次资本市场体系的补充,弥补此前大量科技创新型企业无法对接资本市场发展的空白,对外将避免此前众多科创型企业独流海外,我国投资者无法分享其快速成长的红利;对股权投资机构而言,迎来新的价值投资机会;对中介机构而言,头部化趋势加重;不过对二级市场投资者而言,收益会与风险相伴。

如是资本董事总经理张奥平接受媒体采访时亦不吝称赞,他说,科创板及试点注册制正式落地,标志着中国资本市场改革重大历史性突破正式开启。

同时,他认为,首先,其将助力更多处于快速成长期的科技创新型企业对接资本市场,未来企业发展科技创新为王。其次,试点注册制的落地,意味着我国资本市场进一步向成熟资本靠拢,这将会对我国一二级市场的良性发展起到重大作用。此外,科创板将完善我国多层次资本市场体系,补齐我国资本市场难以吸引科技创新型企业的短板,开启与国际成熟资本市场的竞争。



食用菌产业助力精准扶贫

3月13日,在河北省邯郸市魏县东代固镇精准产业扶贫示范基地,农民在采摘杏鲍菇。近年来,河北省邯郸市魏县积极调整农业产业结构,大力发展食用菌种植产业,推广“公司+专业合作社+基地+农户”模式,通过项目企业与建档立卡贫困户签订协议,开展食用菌种植项目,为贫困户提供原料和技术,定期回收食用菌产品,带动群众增收致富。新华社记者 王晓 摄

对内聚焦民生 对外关注扶贫

开滦集团构筑社会责任内外结合大格局

■本报记者 张一鸣 唐沙沙
■刘月

对内聚焦民生,对外关注扶贫,2018年开滦集团社会责任格局更高、情怀更大,内容更加丰满。

对内,面对化解过剩产能、移交企业办社会职能和转型升级等繁重任务,开滦集团将保障和改善民生工作当作重中之重,保证投入,多措并举,2018年初确定的十项实事工程全部圆满完成。

对外,开滦集团承担着对河北省围场县、张北县8个贫困村的对口帮扶任务。截至2018年底,已经累计帮助1122户2634人脱贫,完成总任务的83.18%。

关注民生,让开滦职工的获得感和满足感增强;发力扶贫,让产业惠及到更多贫困人口,开滦集团的民生大格局,为企业的高质量发展,增加了新内涵。

精准帮扶成效显著

2018年初,开滦集团范各庄矿业公司劳务派遣工杜建辉得到企业发放的两万元员工家属大病医疗困难互助救济金。杜建辉的妻子身患重病,他一度为手术治疗费和药费发愁,这笔互助金解了他的燃眉之急。

2018年,开滦集团累计救助像杜建辉这样的困难员工达6793人,

投入救助金666.27万元。

其实不只是2018年,开滦集团每年都会确定十项与员工日常生活休戚相关的实事工程,投入大量人力物力推动落实。

2018年,开滦集团将癌症筛查关注重点病人群、构筑职业健康保障体系防护网、奋力实现棚改安居梦、共建共享信息高速路、稳步提高职工收入水平、稳妥有序做好职工分流安置工作、恢复职工休养政策、持续改善小区基础设施、平稳高效分离移交社会职能、扎扎实实做好精准帮扶等列为十大实事工程,截至2018年年末,十大实事工程圆满完成年初设定的目标。

除了对困难职工个人的帮扶外,开滦集团还把这种帮扶方式用到了社会扶贫工作上。

“金秋助学”是开滦集团针对贫困员工子女实施的常态化实事工程。2018年,该集团不仅将救助金额大幅提升,还进一步扩大了救助范围,将当年及往年考入全日制普通高校研究生和在初中、小学阶段存在就读困难的员工子女全部纳入了救助范围。同时首次把集团的对口扶贫县张北县、围场县的对口扶贫村贫困户子女纳入救助范围。

2018年,开滦集团共救助困难员工子女148人、贫困村贫困户子女200人,发放助学金56.16万元。

按照河北省委省政府、省国资委关于推进脱贫攻坚工作的要求,开滦集团对河北省围场县、张北县的8个贫困村实施对口帮扶。在这个过程中,开滦集团着眼于困难群众的深层次需求,启动了“送温暖”“送健康”“送岗位”活动。

“送温暖”,依托企业爱心平台“置爱之家”,建立扶贫帮扶网络,组织员工奉献爱心和力量,加大对鳏寡孤独、因病致困、因学致困的帮扶。

“送健康”,利用企业自身的医疗资源,组织医疗专家成立健康扶贫小分队,深入贫困村开展义诊送药送健康活动,推进医疗精准帮扶。从2017年7月至今,已七次走进围场县的3个贫困村,先后义诊2000多人次,为所有贫困群众建立健康医疗档案。

“送岗位”,利用河北能源职业技术学院的办学资源优势,搭建技术培训平台,主要面向帮扶村建档立卡贫困人口,为有就业能力且有就业意愿的适龄人员,加强职业技能培训,开通绿色通道,提高贫困村民就业能力。同时帮助贫困地区的大中专毕业生和青壮年走上就业岗位,实现稳定就业。

精耕细作扩大覆盖面

2018年,开滦集团公司持续推进民生稳定工程,推动安全生产管理、节能减排工作和和谐企业建设,

着力解决广大员工最关心、最直接、最现实的问题,为企业发展营造良好环境。

在开滦集团看来,安全是最大的民生,与每一个开滦职工密切相关。2018年,开滦集团广泛开展隐患排查大整治攻坚、违法违规行专项整治等主题活动,全年共排查治理隐患近20000项,查纠“三违”10000余次。百万吨亡率、千人负伤率、班中病亡数同比均大幅下降,是开滦集团公司安全生产形势最好的一年。

2018年,开滦集团还启动了企业年金恢复工作,并制定多项保障措施有效提升员工收入,这一年在岗员工收入创历史新高;全年组织在职及退休职工体检90000余人,累计支付资金2700多万元,有效提高了职工的健康保障水平。员工归属感、获得感和幸福感明显增强。

对内扩大受益面,对外高举产业扶贫牌。开滦集团的扶贫,坚持从贫困村的实际出发,积极与县乡对接,利用项目扶贫政策的整合优势,谋划当前和长远产业扶贫项目,让帮扶资金变成“种子资金”。在帮扶中,确定了“以光伏项目为龙头,以特色种植养殖、产品加工项目为辅助”的发展思路。

2018年开滦集团公司共投入3167万元,在对口贫困村推进光伏

发电、家庭特色养殖、农产品加工包装销售等6个产业扶贫项目,增强贫困村“造血”机能,2018年实现脱贫210户441人。

持续发力构筑大格局

在开滦职工的记忆里,几乎每一年,开滦集团都会在年初确定十大实事工程,这些工程都是员工最关心、最直接、最现实的问题。每年年末,集团公司都会总结十大民生工程的进展,部署下一年的实事工程。

多年来,无论是企业经济低迷的困难时期,还是稳定发展的向好阶段,开滦集团始终坚持发展为了员工、发展依靠员工、发展成果与员工共享,推动企业改革的积极性和创造性明显增强。

中国经济时报记者获悉,开滦集团2019年确立的十项实事工程,与2018年相比,在深度和广度上有所提升,包括增加健康体检服务项目,持续开展重点人群癌症筛查;强化职业健康保障体系防护网规范运行,有效发挥职业健康保障体系作用;强化棚改安居工程,推动职工安居梦早日实现;丰富互联网服务功能,全力推动普惠化服务;稳步提高职工收入水平,进一步增强职工获得感;做好员工分流安置工作;完善职工休养工作,进一步强化职工的企业荣誉感和自豪感;提高两堂一

舍、两热一管和通勤服务水平,有效提升职工的幸福指数;提升职工劳动保护用品质量;驰而不息地做好精准帮扶,持续改善困难职工生活,等等。

2019年,开滦集团要在千方百计提高企业经济效益的同时,将改革发展成果更多地惠及全体员工,稳步提高员工收入,持续拓展实事工程,全力深化扶贫攻坚,积极维护员工民主权利,广泛凝聚广大员工智慧和力量,努力开创共建共享的新局面。

而对于不断深化的脱贫攻坚,开滦集团聚力精准,不松劲、不放手、不停步,确保在2020年之前完成全面脱贫任务。

目前,开滦集团层层明确目标任务,已经构建起了集团一把手负总责,扶贫领导小组抓协调,派出单位做后盾,驻村干部当先锋,“一包三”帮扶责任人共同参与的“五级联动”大扶贫工作格局。2019年,将按照河北省委、省政府和省国资委统一部署,认真履行“五包一”“三包一”包联责任,全面推进产业帮扶工作,全面发挥企业优势和作用,加强驻村干部和帮扶责任人管理,构建扶贫脱贫攻坚合力,围绕“六项产业扶贫工程”,培育扶贫经营主体,打造一批脱贫带动能力强的特色项目,实现贫困户脱贫长期、稳定、可持续。