

■ 观势

贯彻问题导向 督察问责严禁“一刀切”

■ 本报记者 李海楠

经党中央、国务院批准,中央生态环境保护督察组(以下简称“督察组”)将于近日陆续进驻上海、福建、海南、重庆、甘肃、青海等6省(市),以及中国五矿集团有限公司、中国化工集团有限公司等两家中央企业,开展第二轮第一批中央生态环境保护督察。这也意味着一直以来备受各界关注的既定于“2019年起用三年左右时间完成第二轮中央生态环境保护例行督察,再用一年时间开展‘回头看’”等具体部署终于尘埃落定,且即将从部署走向实际。

值得关注的是,就在新一轮生态环保督察行将启动之际,7月8日,生态环境部专门致函被督察省(市)、集团公司,要求坚决禁止搞“一刀切”和“滥问责”,并简化有关督察接待和保障安排,切实减轻基层负担,旨在“力戒形式主义、官僚主义,切实做好督察各项工作”。在外界看来,此举再度对外重申了生态环保督察坚持问题导向的初衷,诸如“一刀切”“滥问责”等形式和官僚主义的作风,自然是中央生态环保督察所要明令禁止且坚决予以杜绝的。

执法铁军洞察一切敷衍对付

对于生态环保督察,一直以来中央开展督察行为无不对外传递了铁面无私的直观感受,力图打造一支执法铁军倒逼环境守法,确保“绿水青山就是金山银山”的根本遵循得以贯彻。然而,一个不争的事实是,在面对愈发严厉的执法面前,地方不乏一些采取“一刀切”方式的懒政之举,导致舆论中一度对中央生态环保督察微词四起,这显然有悖于中央生态环保督察制度的设立初衷,为此,各有关部门也早已重申:严禁地方环保“一刀切”是拒绝地方懒政的应为之举。且必须认清的是,避免地方环保“一刀切”,需要从多方面共同入手。关键是,要紧扣整改淘汰落后产业,确保实现高质量发展和绿色转型的核心,杜绝一切形式主义,让整改措施切实落到实处。

这也正是此次生态环境部致函有关受督察方的初衷所在。根据文件要求,被督察省(市)、集团公司不得为应付督察而不分青红皂白地采取紧急停工停业停产等简单粗暴行为,以及“一律关停”“先停再说”等敷衍应对做法。对于相关生态环境问题的整改,要坚持依法依规,注重统筹推进,建立长效机制,按照问题

的轻重缓急和解决的难易程度,能马上解决的,要马上解决;一时解决不了的,要明确整改的目标、措施、时限和责任单位,督促各责任主体抓好落实。要给直接负责查处整改工作的单位和人员留足时间,禁止层层加码,避免逐级提速,特别是对涉及民生的产业或领域,更应当妥善处理、分类施策、有序推进,坚决禁止“一刀切”行为。

文件重点强调了懒政行为,即对于采取“一刀切”方式消极应对督察的,督察组将严肃处理,发现一起,查处一起,通报一起。文件还要求,被督察省(市)、集团公司应依法依规依纪依法做好问责工作。在边督边改过程中,对发现的失职失责人员,既要严格按照“严肃、精准、有效”的原则做好问责工作,实事求是,通过必要的问责切实传导压力、落实责任,建立长效机制。同时,也要严格贯彻落实中央有关文件精神,禁止以问责代替整改,以及乱问责、滥问责、简单化问责等行为。

此外,值得一提的是,作为中央生态环保督察第二轮首批督察行为,督察组一举一动均备受关注,为此,此次文件特别强调,在安排督察接待和督察保障等工作时,能从简的一律从简,能简化的一律简化,不搞迎来送往,不搞层层陪同,切实减轻基层负担。同时,被督察省(市)、集团公司还应督促所辖地市、有关部门和单位如实反映问题,提供真实情况,推进整改落实,加强信息公开,共同营造良好的督察氛围。

促进环境守法是强化督察的根本目的

近年来,中央生态环保督察围绕有关地方和相关机构强化督察,同时生态环境部也积极对此展开下沉督察,配合中央生态环保督察,其共同目的,正是要尽快及时发现存在的问题,践行问题导向促进生态环境改善。而始终贯彻问题导向深入推进督察,也是为了真正形成良好的环境守法氛围,这与前述共同营造良好的督察氛围要求并无二致。

其直观表现是,随着近年来生态环境保护领域政策频出,与环境保护法以及各个部门条例与规章相辅相成,正是要尽可能地确保和促进环境守法,倒逼企业和全社会按照既定环境目标迈进,防止倒退。而之所以中央明确从今年开始用三年左右时间开展第二轮中央例行督察,再用一年时间“回头看”,正是要确保环境守法氛围始终置于高压警惕态势之下,绝不容许一点放松。

对此,北京公众与环境研究中心主任马军在接受中国经济时报记者采访时指出,随着最严环保法与后续相继实施的“大气十条”“水十条”“土十条”等行动计划,加之中央不断处于高压态势的督察行为,客观上已经促成了环境守法氛围的形成,对于企业和地方而言,环境守法的新局面正在展开。“当然,环境守法必须先立,一系列可为的、促进环境守法的机制应该尽快完善,其中,促成相关信息对全社会的公开,交

由全社会共同监督,这就有可能促使这些问题受到重视,法律法规贯彻和执法干预都将更为顺利。”马军说。

对于倒逼环境守法主体履行守法义务,马军认为,唯有找到确保各个生态环境参与主体将环境守法视为己任的措施,才能将各方政策目标予以兑现,当然这还有赖于各项约束机制得以发挥。其中,强化督查堪称肩负重任。包括新修订的法律、督查机制以及强化社会监督在内一系列组合拳更加突出重点区域、重点问题和薄弱环节,必要的机制也重点对接完善监管,包括创新督查机制,强化地方党政领导干部责任、建立健全信息公开和宣传报道制度。

“显然,这些都是牵制企业按规排放,杜绝偷排漏排的有效手段,也会促进制度一旦贯彻落地势必发挥应有成效。”马军认为,确保环境守法才是真正决定区域联防联控,寻求有序治理治本之策的关键所在。之所以我国长期存在环境守法难题,就是因为环境违法主体往往通过各种途径找到变通方法,理由是环境违法成本低、处罚轻,如今这样的问题已经随着最严环保法等一系列更趋严格的环保法规出台而有所改变。在此基础上,主管部门强化督查执行和问责机制,形成定期或不定期的加强约束,让偷排漏排以及各种不按要求执行的有损生态环境的行为不敢为,才能真正建立起有序、有为的环境守法机制。

■ 微评

快递指数向好
折射出消费经济整体活跃

■ 董彤

国家邮政局网站日前发布2019年6月中国快递发展指数报告(以下简称“报告”)指出,6月中国快递发展指数为208,同比提高18%,呈现稳中向好的态势。发展规模指数、服务质量指数和发展能力指数分别为216.8、297.4和155.8,分别比上年同期提高了24.8%、23.9%和3.8%,发展趋势指数为70.3,环比提高3.3%。

指数的趋势性指向显示了我国快递业发展的态势。报告认为,数据的一系列向好表现表明我国快递市场在发展规模、服务质量和能力方面整体提升,且增长势头向好。

实际上,此次报告最为吸引眼球的一点是,我国6月快递发展规模指数为216.8,同比提高24.8%。从分项指标来看,快递业务量预计完成53亿件,同比增长25.3%,相当于日本2017年的全年业务量。报告显示,上半年全国预计累计完成快递业务量276亿件,预计完成快递业务收入3384.6亿元,同比分别增长25%和23.3%。

分析快递业务的持续向好表现,报告认为,这主要得益于市场依旧高位运行、电商促销提升增长

动力、中部地区增长强劲与农村地区发展迅猛四方面。上半年,快递支撑网络零售额超过3.7万亿元,占社会消费品零售总额比重达19%。快递收入占国内生产总值比重为7.6%,同比提高1.1个百分点。

此外,快递规模的持续增长对经济的侧面支撑也值得关注。报告显示,6月,快递发展能力指数为155.8,同比提高3.8%。从分项指标来看,快递支撑网络零售额超过6000亿元,同比增加800多亿元。城乡快递网点密度保持相对稳定,达1.8万个/万人,同比提升2.4%。

笔者以为,这也从侧面反映了我国经济特别是消费型经济的整体活跃。近年来,随着互联网技术的大规模应用和普及,客观上催生了我国快递业务的快速发展,随着快递业规模的壮大,其不仅成为推动流通方式转型、促进消费升级的先行性产业,在稳增长、调结构、惠民生等方面发挥了重要作用,而且成为现代服务业的重要组成部分,被誉为经济发展中的一匹“黑马”。

随着互联网技术的应用和普及,电子商务的快速复苏发展客观上带动快递业务从东部发达地区快速向中西部尤其是偏远地区渗透,表明区域经济发展程度和区域均衡发展趋势的加快。

中国发展高层论坛2019专题研讨会
将在京召开

本报讯(记者赵海娟)中国发展高层论坛2019专题研讨会将于9月6日—7日在北京召开,主题为“贸易、开放与共享繁荣”。会议由国务院发展研究中心指导,中国发展研究基金会主办。

当下,国际政治经济格局与大国关系出现深刻调整,经济全球化和多边主义国际体系前景不明,全球经济增长存在下行压力。在这一时间点,促进贸易和投资自由化、便利化,旗帜鲜明反对保护主义,推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展愈发重要。2019年中国发展论坛秋季专题研讨会将坚持“与世界对话,谋求共同发展”的宗旨,以“贸易、开放与共享繁荣”为主题,与中外企业界、学者和政府官员围绕中美经贸摩擦及其他重大问题展开讨论,展示中国促进更高水平对外开放的决心和行动,推动实现

各方共享经济增长成果。

本次研讨会为期一天半,包括全体会、分组会、闭门圆桌会等多种形式。研讨会将继续论坛特色,聚焦当前热点,深入讨论中美关系、全球化中的国家安全、跨境数字贸易监管、面向未来的知识产权保护体系等全球性议题。新中国成立70周年之际,研讨会还将回顾并展望新中国的现代化进程,并对自贸区、粤港澳大湾区、“一带一路”等开放新举措展开讨论。

中国发展高层论坛是每年3月举办的国家级大型国际论坛,自2000年以来,已经连续举办20届。为了适应快速变化的国内国际形势,自2018年9月起,论坛秘书处决定增设中国发展高层论坛秋季专题研讨会,为中国政府高层领导、全球商界领袖、国际组织和中外学者进行开放、务实对话提供更高频次的平台。

□□□□□□□□□□(上接1版)

■ 记者观察

打造长江航运高质量样板 挖掘多式联运动力

■ 本报记者 李海楠

近日,交通运输部印发《关于推进长江航运高质量发展的意见》(简称《意见》),从绿色发展、顺畅发展、创新发展、安全发展、健康发展5个方面部署了20项重点任务,旨在深入贯彻落实习近平总书记推动长江经济带发展系列重要讲话精神,将长江航运打造成交通强国建设先行区、内河水运绿色发展示范区和高质量发展样板区,为推动长江经济带高质量发展提供有力保障。

《意见》的印发引来市场人士一致看好,同时也引来资本市场相关航运及多式联运板块的活跃,间接利好了长江经济带相关板块的向好。实际上,这样的结果也直接传递出了作为一项流通方式和重要途径,航运之于我国物流业以及相关区域发展的重要属性。特别是在近年来国家大力打造物流降本增效,流通业围绕多式联运大做文章,以及长江经济带作为一大国家战略样板被提及的宏观背景下,打造航运样板看似从小处着眼,但实则其可能带来的影响甚至会引发“蝴蝶效

应”,带来对区域发展以及流通产业的多重利好。

众所周知,长江之于长江沿岸各省而言,历来是通航的重要通道,特别是肩负着海运向航衔接力以及肩负陆运转航运乃至空运转航运的重要作用。也正是基于长江水道得天独厚的优势,长江航运才被赋予了打造航运高质量样板的使命,其对未来可能实现的大运河通航、乃至其余主要河道支流的通航而言至关重要,同时也将成为多式联运挖掘进一步动力的重要切入点。

所谓多式联运,是指由两种及以下的交通工具相互衔接、转运而共同完成的运输过程,包括公铁联运、铁海联运等,主要运输集装箱货物,由多式联运经营人对货运全程负责,是一种高效集约的运输方式。多式联运的最终理想形态是,达到无缝接轨、信息共享,最终实现一站式服务、便利化运输。其中,与水运相关的多式联运,必须依托于高质量的航运体系。这也正是长江航运被寄予厚望的原因所在。

由此,长江航运也被《意见》赋

予了“长江经济带综合交通运输体系的重要组成部分,是打造高质量发展经济带的重要支撑”的重要定位。这一点,从其肩负的发展目标便可见一二。《意见》明确,到2025年,基本建立发展绿色化、设施网络化、船舶标准化、服务品质化、治理现代化的长江航运高质量发展体系,长江航运绿色发展水平显著提高,设施装备明显改善,安全监管和救助能力进一步提升,创新能力显著增强,服务水平明显提高,在区域经济社会发展中的作用更加凸显;到2035年,建成长江航运高质量发展体系,长江航运发展水平进入世界内河先进行列,在综合运输体系中的优势和作用充分发挥,为长江经济带提供坚实支撑。

可见,目标瞄准的时间节点依然是未来15年,分两阶段打造长江航运高质量发展的样板区。实际上,这些正是被各界寄予高度关注的多式联运得以大发展的重要基础。要知道,高质量的航运体系能够更好地推广应用集装箱、厢式半挂车等标准化运载单元的普及,持续推进集装箱多式联运、半挂车多

式联运等,发展江海联运、陆海联运等先进运输组织方式更是多式联运不可或缺。尽管相较于广袤的国土面积而言,航道的数量特别是高质量的通航条件的航道数量有限,但这些航道多分布于人口密度大且经济较为发达的地区,比如《意见》明确打造样板区的长江航运正有着这一属性,未来值得被寄予厚望挖掘多式联运发展动力,围绕江海联运、路江联通等发力,势必会进一步激发地区发展活力,乃至整体流通产业的大发展。

当然,这还有赖于相关政策的进一步落地。根据《意见》要求,为保证落地见效,交通运输部将发挥长江经济带交通运输发展部省联席会议工作机制作用,充分利用既有资金渠道,发挥中央基建投资和地方资金支持政策的导向作用,加快船舶、港口污染防治设施建设和新能源环保船舶、江海直达船舶发展。积极争取有关部门支持,将重大基础设施项目纳入规划,并做好项目环评工作;鼓励地方政府制定出台支持长江航运高质量发展的政策举措。



用中国材料“说话”让外国业主放心

这是马尔代夫胡鲁马累岛的公益住房项目施工现场。公益住房项目是中马两国在“一带一路”建设中的重要合作项目。马尔代夫首都马累面积仅约1.5平方公里,居住人口却超过10万。为了缓解马累拥挤的居住环境,中马近年来展开合作,在与马累隔海相望的胡鲁马累岛上建设公益住房。

新华社记者 朱瑞卿 摄