

自贸区扩容 肩负差别化开放使命

■ 本报记者 王丽娟

近日,国务院印发《关于6个新设自由贸易试验区总体方案的通知》(以下简称《总体方案》),山东、江苏、广西、河北、云南、黑龙江新一批自贸区正式亮相。至此,中国的自贸区数量增至18个。

自从我国首个自贸试验区于2013年9月在上海设立,通过投资贸易自由化便利化、金融服务实体经济、政府职能转变等领域探索,已累计形成200多项制度创新成果得以复制推广,成为改革开放的新高地。此次随着6个成员的加入,中国自贸区数量目前已经形成“1+3+7+1+6”的新格局。

自贸区“三沿”布局基本形成

商务部国际贸易经济合作研究院学术委员会副主任、区域经济合作研究中心主任张建平在接受中国经济时报记者采访时表示,中国现在正处在新一轮改革开放的过程中,致力于高质量发展。在这个过程中,要想培育出新业态和新模式从而激发消费的激情,营商环境的改善和体制机制的改进最为关键。“自贸试验区是中国现在对外

开放程度最高,贸易投资自由化、便利化程度最高,体制机制变革走在最前沿的新开放平台,会让大量高附加值的制造业和服务业在这个平台上集聚,形成新的增长极,进而辐射到周边地区带动其发展。”张建平认为,从这个意义上讲,自贸试验区的建设不仅仅会拉动地方和国家的高质量增长和高质量发展,更重要的是将引领整个改革开放的进程,让我们有能力去辐射“一带一路”,引领“一带一路”的国际合作,在全球竞争中塑造新的竞争力。

《总体方案》显示,这6个新增自贸区各自的总面积都超过了119平方公里,3个位于东部沿海,3个在沿边地区。其中,山东、江苏、河北为东部沿海地区,广西、云南、黑龙江为沿边地区。

商务部副部长兼国际贸易谈判副代表王文在就《总体方案》召开政策吹风会时表示,在山东、江苏、河北新设自贸试验区,将实现我国沿海省份自贸试验区的全覆盖,连点成线、连线成面,形成对外开放的前沿地带,全方位发挥沿海地区对腹地的辐射带动作用,更好地服务陆海内外联动、东西双向互济的对

自贸试验区是中国现在对外开放程度最高,贸易投资自由化、便利化程度最高,体制机制变革走在最前沿的新开放平台,会让大量高附加值的制造业和服务业在这个平台上集聚,形成新的增长极,进而辐射到周边地区带动其发展。

外开放总体布局。

在广西、云南、黑龙江新设自贸试验区,是我国首次在沿边地区布局自贸试验区,这将有利于通过改革创新助推沿边开放,辐射带动沿边发展,为我国进一步密切同周边国家经贸合作、提升沿边地区开放水平,提供可复制、可借鉴的改革经验。

张建平认为,目前我国自贸区的布局基本上把“三沿”(沿海、沿江、沿边)都包括了。从目前发展的需求上来讲,我国现在正致力于构筑全方位的对外开放大格局,还要面向“一带一路”建设开放型经济体系,在这个过程中,每个省份其实都希望自己有这样的开放平台,先行先试,进行体制机制上的突破。

但是,他认为,并不是每个省份都具备能成为自贸区的条件,如在经济发展基础、风险控制能力、体制机制变革程度以及“引进来、走出去”过程中的能力和水平等方面,各个省份的发展进程不一样。所以从国家的角度来讲,还是本着综合评估、风险可控的原则,成熟一家推一家。

“现在已经推到第五批,扩展到六个省份的自由贸易试验区,目前的格局有利于带动周边相关区域加快改革开放的进程,进而引领整个开放型经济的发展。”他认为。

6个新区定位各有特色

此次新设的6个自贸试验区以制度创新为核心,提出各有侧重的

差别化改革试点任务。张建平认为,国家给予不同省份的定位都有地方特色。比如山东,国家将其定位为将来在海洋特色产业方面发挥引领作用。山东作为全国第三大经济省份,获得了自由贸易试验区这样一个新平台,再加上邻近日韩,能够在未来中日韩自贸试验区建设进程中先行先试,只要转变思想观念、加快体制机制的变革,用开放来促进自己的改革和发展,未来发展水平一定会上升到一个更高的阶段。

对于广西、云南、黑龙江这三个首次设立的沿边自贸区,张建平认为,云南和广西,重点辐射的是东盟国家。东盟国家目前贸易量非常大,在“一带一路”框架下互联互通的发展进程也非常快。云南和广西是我国建设“一带一路”中南半岛经济走廊非常重要的陆海通道。在国家自贸区的建设过程当中,可以进一步通过扩大开放,影响到南亚和亚太地区,加快中南半岛经济走廊的建设。

黑龙江自贸区主要是面向东北亚,是建设欧亚大陆北桥和中蒙俄的经济走廊,在其中发挥着前沿阵地的作用。虽然俄罗斯和蒙古目前

的贸易量和规模还不算大,但是在“一带一路”框架下,合作的领域会越来越来多,贸易规模也将逐渐上升。

在未来自贸区的建设方面,《总体方案》提出要给予自贸区充分的改革自主权。张建平认为,下一步我国自贸试验区的建设还要重视两方面。一方面是要加强法制建设,特别是新的外商投资法规定国家依法可以推进特殊经济区域的建设,这就为自贸试验区的建设提供了基本法律依据,但是同时也需要商务部门和地方部门加快研究和探索,建立一套具体的规章条例管理办法。“因此,地方在建设自贸试验区的过程中,要落实好外商投资法的内容,例如真正给予外资准入后的国民待遇,能够把负面清单管理到位,提升中外企业在自贸试验区中投资的积极性,给改革开放增添动力。”他说。

另一方面,张建平认为,目前自贸试验区便利化的措施比较多,但是自由化的措施在推进的过程中还比较审慎。随着我国金融、汽车等服务行业扩大对外开放时间表和路线图出台,下一步自贸试验区一定要在落实这些国家重大开放举措方面走到前列。

■ 微评

失能老人护理 需要人员与经济支出平衡推进

■ 童彤

近期,国家卫健委等部门印发了《关于加强老年护理需求评估和规范服务工作的通知》及《关于加强医疗护理员培训和规范管理的通知》。这两份文件对于中国超过4000万的失能老年人来说,意义重大。

数据显示,截至2018年底,中国60岁及以上老年人口约2.49亿,65岁及以上人口约1.67亿。其中,超过1.8亿老年人患有慢性病,患有1种及以上慢性病的比例高达75%,失能、部分失能老年人约4000万。与此同时,数据还显示,中国2018年人均预期寿命是77岁,但是健康预期寿命仅为68.7岁。也就是说,中国居民平均有近8年多的晚年生活需要带病生存。

在本次印发的《关于加强老年护理需求评估和规范服务工作的通知》中明确,提供老年护理服务的机构和人员,主要包括相关医院、护理院(站)、护理中心、康复医疗中心、社区卫生服务中心、乡镇卫生院、医养结合机构中的医疗机构等,以及上述机构中医务人员和护理员等。

而确保障护人员主体和行为顺利实施,必要的经费支出必不可少,这也是对保障制度的一次考验。《关于加强老年护理需求评估和规范服务工作的通知》提出,鼓励并支持商业保险机构开发护理商业保险,以及与老年护理服务相关的商业健康保险产品,为老年护理服务支付保障提供有力支撑。

事实上,早在2016年6月,人力资源与社会保障部办公厅就出台了

《关于开展长期护理保险制度试点的指导意见》,确立了长期护理保险在中国社会保障体系中的地位,并选取长春等十五个城市作为试点地区开展试点。另外,来自中国银保监会的数据显示,据不完全统计,截至2018年12月底,商业保险公司参与长期护理保险试点项目约35项,覆盖人数约4647万。

笔者以为,失能老人的护理不光涉及到人员问题,同时也涉及到经济支出。这背后与我国步入老年社会伴生出现的医养结合趋势不无关系,需要强调的是,对于老年人尤其是失能老人的护理而言,人员与经济支出的平衡推进至关重要。毕竟,需要知晓的是,很多老年人在慢病管理和失能照护方面的费用其实并不应由医保支付,如果一提医养结合,就想到争取医保,而没有对医疗和非医疗服务进行精确界定和有效监管,将会为未来医保体系造成很大隐患。

由此,长期护理保险制度的必要性再次凸显。尽管长期护理保险在中国社会保障体系中的地位已经得到确立,但目前看仍处于短板区间。对于失能老人的护理而言,只有确保保险资金到位,保障制度落地才能促进包括人员、机构等护理流程的良性循环。

显然,从政策制度落地进程上看,失能老人的护理还需要进一步期待和推进,据介绍,下一步,中国银保监会计划对保险行业商业长期护理保险发展的现状问题开展调研和分析,无论是从政策支持的角度,还是从监管的角度,初步形成推动中国商业长期护理保险发展的总体思路和实施意见。

■ 记者观察

■ 本报记者 李海楠

国务院办公厅近日印发《关于加快发展流通促进商业消费的意见》(以下简称《意见》),旨在推动流通创新发展,优化消费环境,促进商业繁荣,激发国内消费潜力,更好满足人民群众消费需求,促进国民经济持续健康发展。

《意见》围绕创新流通发展、培育消费热点、深化“放管服”改革、强化财税金融支持、优化市场流通环境等五个方面提出了20条稳定消费预期、提振消费信心的政策措施。

其中,《意见》提及诸如实施包容审慎监管,促进流通新业态新模式发展;加快发展农产品冷链物流,完善农产品流通体系;取消石油成品油批发仓储经营资格审批,下放成品油零售经营资格审批;降低流通企业成本费用,推动工商用电同价、总分机构汇总纳税政策进一步落实;强化消费信用体系建设,严厉打击线上线下销售侵权假冒商品、发布虚假广告等违法行为,积极倡导企业实行无理由退货制度,等等,在市场人士看来,堪称“干货十足”。

尤为值得一提的是,在培育消费热点上,传统的汽车消费再度肩负重任,这与近年来因前期消费需求释放以及限购等导致汽车市场接连下滑不无关系,显然,此次《意见》释放的信号或许可理解为今后汽车限购政策调整的积极信号。

流通新政促消费堪称“干货十足”

新政围绕创新流通发展、培育消费热点、深化“放管服”改革、强化财税金融支持、优化市场流通环境等五个方面提出了20条措施,意在稳定消费预期、提振消费信心。

根据《意见》,将释放汽车消费潜力,探索推行逐步放宽或取消限购的具体措施,支持购置新能源汽车,促进二手车流通。

在记者看来,结合当前经济形势与国内外环境分析,《意见》的发布无疑将从消费端进一步挖掘增长潜力,毕竟,包括购车等需求在内,近年来一度处于压制背景下,一旦释放必定带来对汽车市场的积极刺激,从而带动经济增长。此外,包括继续推进“放管服”改革在内,放宽发行书报刊的审批要求、取消石油成品油批发仓储经营资格审批、下放成品油零售经营资格审批等也将带来不可估量的巨大需求。

可以认为,以上五大方面事关流通领域经济发展关键与消费增长的有机结合,一旦打通“任督二脉”,必将为稳增长带来新一轮动力。毕竟,通过降低流通成本有助于进一步提升行业竞争力,且在供给侧改革的大背景下,流通成本的降低必须全方位推进,包括对基础

设施网络化的提升、对流通效率的提升等,都需要在国家层面统一着力,以进一步降低流通成本。

以农产品流通为例,在现阶段,农产品流通在流通产业中有着基础薄弱、发展滞后、矛盾突出的特点。要知道,农产品流通关系到居民消费尤其是食品消费等敏感领域,极易受到价格波动的影响,因此,提升组织效率显得尤为重要。《意见》在明确完善农村物流体系的同时,还明确提出促进形成以乡镇为中心的农村流通服务网络,这对于提升组织效率而言意义重大。

再说流通与促进消费的关系,需要提醒的是,扩大消费需求释放是提升流通效率、降低流通成本的一项重要功能和最终目的。比如,此前我国积极打造有着密集商流的流通节点城市,正是契合促进内需释放的要求。毕竟,市场在很大程度上决定于流通效率的高低,如果能够汇聚更多、更好的市场交易平台,形成便捷、高效、合理的环境,对于消费的促进力量是巨大

的。实际上,国际上很多流通节点城市,如东京、巴黎等都是购物天堂,其对旅游、住宿等产业链的促进作用同样巨大。

此外,在当前供给侧改革的背景之下,高效流通必将带动流程成本的下降,而流通成本的降低对于提升企业竞争力显得同样重要。对于提升流通效率而言,通过鼓励创新,融合互联网技术、多式联运等提升资源配置效率,进一步降低不同运输方式间的衔接成本,同时辅助各方面的降费措施,注定可以很好地实现预定成本下降的目标。

此外,《意见》提及的“实施包容审慎监管,促进流通新业态新模式发展”意味深长,这就意味着国家鼓励各种形式的流通新模式发展,这对于降低流通成本,客观上也有助于流通资源的优化配置、服务于民生和企业生产、促进国家贸易、优化市场环境、提升我国在全球的流通地位和流通竞争力将带来积极带动,其附加效益对流通业的现代化和新型城镇化、城市群建设等亦将带来积极影响。

正如《意见》的最终目的一样,一系列鼓励流通高效发展带动消费的背后,实际上就是要通过借助推动流通创新发展的手段,实现优化消费环境,促进商业繁荣,激发国内消费潜力,更好满足人民群众消费需求,促进国民经济持续健康发展的最终目的,《意见》或将成为新一轮全面激发消费需求释放的助推剂。



福建晋江: 退税贷解决出口企业融资难题

8月28日,在国家税务总局晋江市税务局退税贷业务咨询专窗,工作人员(右)在辅导一家出口企业办税员整理退税贷资料。

为帮助解决出口企业融资难题,福建省晋江市税务部门联合银行推出退税贷业务,向符合条件的中小微企业提供每月退税金额两倍的贷款,全市总授信额度达100亿元,可覆盖四分之一出口型企业。截至目前,已有8家企业获得2650万元的贷款。

新华社记者 宋为伟 摄



走进中储粮荆门直属库粮面冷气囊控温仓

8月27日,中储粮荆门直属库两名职工在粮面冷气囊控温仓内巡查。为了实现粮食安全储备,减排降耗,中央储备粮荆门直属库有限公司二号库干部职工经过多年探索,研究出双膜冷气囊粮面动态隔热控温技术,并获得国家实用新型专利。新华社记者 杜华举 摄