

聚焦2万亿特殊转移支付

编者按 突如其来的疫情给全球经济带来了前所未有的影响。为保就业、保基本民生、保市场主体,中央将启动2万亿元资金直达市县,通过建立特殊转移支付机制,使这项惠民政策的普惠政策尽快有效落地。这个普惠政策对广大百姓,特别是处在困境中的企业和家庭来说无疑是雪中送炭。那么,如何确保这笔资金快速有效落地并发挥更大作用,这不仅对地方各级政府部门是重大考验,也是民生工程的一个重要突破口。

■微调查

基层期待2万亿资金尽快直达市县

■本报记者 林春霞

“2万亿元资金直达市县,建立特殊转移支付机制”作为中央政府兜底民生底线的关键词,自今年全国两会以来被各界广泛关注。

今年的政府工作报告提出,积极的财政政策要更加积极有为。今年赤字率拟按3.6%以上安排,财政赤字规模比去年增加1万亿元,同时发行1万亿元抗疫特别国债。这是特殊时期的特殊举措。

上述2万亿元全部转给地方,建立特殊转移支付机制,资金直达市县基层、直接惠企利民,主要用于保就业、保基本民生、保市场主体,包括支持减税降费、减租降息、扩大消费和投资等,强化公共财政属性,决不允许截留挪用。

紧接着,6月9日召开的国务院常务会议进一步确定了“新增财政资金直接惠企利民的特殊转移支付机制”,确保2万亿元资金第一时间全部下达市县。

这一方面体现了中央兜底民生底线的决心,也体现了服务民生作为中央乃至地方政府事权、财权主攻方向的理念。

这个普惠政策对广大百姓来说是利好消息,那么,基层主管部门、小微企业以及百姓对此有何期待?目前小微企业运营情况如何?有哪些难题需要破解?为此,中国经济时报记者在浙江一些基层进行了采访。

对2万亿普惠政策充满期待

浙江省瑞安市财政局预算局局长李云武表示,特殊转移支付,不与具体项目挂钩,省里不预留,直达基层,这都是与以往不同的地方,这对基层来说是利好消息。

记者在采访中了解到,瑞安是浙江省的经济发达县市之一,去年公共财政收入达79亿元,也只能满足吃饭财政和基本公共服务投入,基础设施建设资金还要靠土地出让金收入来支出,财政资金也捉襟见肘。再加上抗疫期间投入大量人力和物力,也增加了不少财政开支。

现在疫情尚未完全解除,面对经济下行的压力,勒紧腰带过日子,把资金用在刀刃上,是地方政府部门普遍要考虑的问题。

李云武表示,今年经济情况仍不明朗,在公共财政收入减少的情况下,我们要压减一般性支出,如减少办公开支等来确保资金的有效利用。把节省下来的钱用于给企业技改、外贸、金融服务等方面补助,用于社保缓缴、民工返岗补助,给小微企业作担保贴息等。

浙江省瑞安市财政局企业金融科科长曹佩锋在接受中国经济时报记者采访时说,“今年市财政在民生和企业扶持这块有很大投入,特别在对小微企业以及农信担保贴息这方面加大了力度,我们出资注册了政策性融资担保公司,注册资本金从1.2亿元增加到5亿元,担保额度6亿元,并通过两次财政贴息降低担保费用,担保费用从原来的1.2%降到现在的0.3%。由于受疫情影响,企业普遍面临各种困难,我们尽量用普惠性政策,帮助企业渡过难关。”

曹佩锋还告诉记者,此次中央明确2万亿元资金,通过特殊财政转移支付机制直达基层,我们对此充满期待。在我们基层市县,财政吃紧,收入减少、开支加大的情况下,有中央财政下达的资金,相对也能缓解我们的压力。

需要更加具体的落地路径

“2万亿元资金直达市县,建立特殊转移支付机

制”,作为中央政府兜底民生的普惠政策,的确鼓舞人心。然而,记者在采访中了解到,人们对这笔资金下一步如何下达,通过什么渠道去争取,到达每个市县的具体额度是多少,又有很多疑惑。

“我知道这个普惠政策是利民利企的好消息,但是,特殊转移支付渠道是啥,分到我们下面基层县市的资金是多少,我应该通过什么渠道去申请,现在这些情况我们都不知道。”曹佩锋向记者表示。

一些企业主也向记者提出了类似问题。浙江一位从事不锈钢行业的企业主李先生告诉记者,今年政府工作报告强调,2万亿元全部转给地方,建立特殊转移支付机制,资金直达市县基层、直接惠企利民,主要用于保就业、保基本民生、保市场主体,包括支持减税降费、减租降息、扩大消费和投资等,强化公共财政属性,决不允许截留挪用。那么,最终真正到达基层、到达企业,能有多少,都不得而知。所以,下一步实施过程中需要更加明确的资金下达路径,使得这笔普惠资金真正落地有声。

事实上,在6月9日召开的国务院常务会议上已明确直达资金的实施路径,并明确了各级政府监管资金的责任。

会上强调,中央财政将会同相关部门强化管理。省级政府要当好“过路财神”,同时不做“甩手掌柜”,在加强资金监管的同时,将自身财力更多下沉基层,弥补基层财力缺口,以确保中央确定的保就业、保民生、保市场主体举措真正落到实处。市县要建立使用台账,确保资金流向明确、账目可查。财政部要同步建立全覆盖、全链条监控系统,各级国库要督促做到点对点直接拨付资金、确保账实相符,审计部门要开展专项审计。对截留挪用、虚报冒领的要依法依规严肃问责,坚决处理。

资金直达解近忧 还须谋远虑

■本报记者 王晶晶

目前,财政部正在按照党中央、国务院决策部署,抓紧落实建立特殊转移支付机制有关要求,确保2万亿元新增财政资金直达市县基层、直接惠企利民。对此,中国经济时报记者就资金直达过程中可能遇到的挑战和难题,以及资金用完了怎么办等问题采访了相关专家学者。

惠企利民解近忧

“将新增财政赤字和抗疫特别国债共2万亿元资金,通过建立特殊转移支付机制,让资金直达基层、直达企业、直达民生,是特殊时期的特殊举措,也是转移支付制度的重要创新。”国务院发展研究中心宏观经济研究部第二研究室副主任、副研究员李承健在接受中国经济时报记者采访时表示。

今年国家确定新增减税降费2.5万亿元,其中减免社保费将为市场主体减负1.6万多亿元,很多地方也在自主减税降费。李承健认为,通过大规模减税降费解决困难企业和困难群众燃眉之急的同时,也给市县财力带来较大缺口,需要中央转移支付支持,而“直达”的方式可谓直接快速解决了地方财力缺口大的近忧。

北京航空航天大学经济管理学院金融系教授李平对本报记者表示,“直达”更大的意义在于惠民生。受疫情影响,中小微企业生存困难,进而导致中小微企业主和员工生活困难。资金直达企业、直达民生,短期内可有效解决困难企业和居民的刚性生活需求。

“要想让各级财力更多下沉基层,需要制度创新。”李承健表示,当前各级财政资金压力都比较大,经济建设等各项任务也都需要资金,为强化公共财政属性,避免“截留挪用”等现象发生,需要指定资金用途,直接惠企利民。

未雨绸缪 确保资金直达

尽快惠企利民,资金下达按下“加速键”,“直达”重在时效,但更要突出“快准稳”。未雨绸缪,我们也请专家预见性分析了资金直达过程中可能遇到的挑战和难题。

李平提出了她的顾虑。首先,资金是否能切实到达小微企业主及生活困难群众手里,这需要通过科技手段和信息系统加强跟踪、监管和问责。其次,针对资金直达过程中的公平公正和资金挪用问题,她建议,加快建设直达资金发放和使用信息系统,其中包括困难家庭或个人的收入和具体困难信息,比如医疗和教育支出需求,这需要全国上下各部门打通数据共享。同时,充分使用大数据和区块链等技术,借助区块链技术安全透明、不可篡改、可追溯等特性,确保资金使用到位、得当。

李承健告诉本报记者,在具体执行过程中,尤应注意以下问题。一是转移支付的直达机制需要创新,要在现有转移支付机制基础上,探索资金直达基层的管理和监督模式。二是受疫情冲击最大的中小微企业、个体工商户和困难群众,数量较多,识别的难度和成本都比较高,如何尽可能地帮助真正需要纾困的企业、需要帮助的人群渡过难关,是检验政策成效的重要标准。三是资金使用监管要落实到位,确保资金下达与资金监控同步“一竿子插到底”。

确保资金用在刀刃上 还须谋远虑

精打细算过日子,就一定要把每一笔钱都用到刀刃上、紧要处。此次直达资金相当大一部分要用来支持减税降费。李承健分析,减税不仅涉及中央税,还有中央和地方的共享税,降费更是直接由地方财政承担,基层先给企业和居民让利,再用中央特殊转移支付资金弥补地方缺口,因而可以说是直接惠企利民。

他继续表示,在保就业、保民生、保市场主体方面,“六保”任务更多要靠市县落实,帮助市场主体渡过难关,稳定就业总体形势,保障基本民生不出问题,也要保障基层运转,这笔资金可以在一定程度上缓解地方政府的资金压力。

值得注意的是,一些靠外出务工的群众受到冲击更大,特别是贫困劳动力,生活陷入困难,脱贫攻坚任务会更加艰巨,在资金使用上,也要给困难群众更多帮助。

在李平看来,资金要更多地用于保民生促消费。一方面,切实解决真正困难人群的基本生活需求,包括医疗、教育等刚性支出等。另一方面,通过促消费,提高小微企业的资金回笼能力。“如果国民的消费能力上不去,企业提供的产品和服务就卖不出去,还是解决不了企业员工的生存问题。因此,建议通过摸排,针对一定门槛下的低收入群体,定向发放消费券,直接用于消费,类似于美国新冠肺炎疫情期间针对低收入人群的补贴政策。”

今年基层财政压力更加突出,是由政府出资成立的国有担保公司,专为小微企业服务。该公司负责人胡先生告诉记者,我们已为2000多家企业作过担保,去年担保额达20多亿元。今年疫情发生以来,小微企业特别困难,我们不仅增加了对小微企业担保额度,上半年已为企业担保了15亿元,同时还降低了20%-30%担保费,尽量多让利给企业。

“为小微企业担保也有风险,若还不了,公司就代偿。”这位负责人说。

形成多渠道企业减负合力

■本报记者 林春霞

众所周知,由于受疫情影响,国内经济面临着下行的压力,小微企业也普遍面临着生存危机。

按照中央要求,2万亿元资金直达市县基层、直接惠企利民,主要用于保就业、保基本民生、保市场主体,包括支持减税降费、减租降息、扩大消费和投资等,强化公共财政属性,决不允许截留挪用。

无论是今年的政府工作报告,还是6月9日召开的国务院常务会议,都强化了2万亿元资金直达的概念。同时,在金融政策扶持方面,也有一些直达实体经济的办法和措施。

政府工作报告提出,稳健的货币政策要更加灵活适度。综合运用降准降息、再贷款等手段,引导广义货币供应量和社融规模增速明显高于去年。保持人民币汇率在合理均衡水平上基本稳定。创新直达实体经济的货币政策工具,务必推动企业便利获得贷款,推动利率持续下行。

从这些政策信息不难发现,中央政府正在想方设法力保企业在艰难期能平稳过渡。那么,基层相应主管部门以及企业对此有何反响,他们遇到的现实难题是什么?又是如何破解的?

出现复苏回暖迹象

由于受疫情冲击,今年一季度,各地经济均有不同程度的下滑。而3月份各地复工复产以后,一些企业通过加班加点赶进度,经济有不同程度的回升,从目前运行情况来看,已有了复苏回暖迹象。

浙江汇正车业有限公司负责人何先生告诉中国经济时报记者,今年1至5月,他们企业产值约1000多万元,前一个季度几乎没什么增长,这主要是靠后面两个月赶上了进度。

何先生的企业以出口为主,他还向记者感慨,由于受疫情影响,欧美出口市场很不景气,幸亏前几年他对出口市场进行了调整,从欧美转向了东南亚等

地区。

在何先生看来,企业的外部环境固然重要,而决定企业能否生存下去,而且能否生存得好,还在于企业自身的竞争力。所以,他对中央2万亿元的财政资金下达市县,直接惠企利民这个利好消息看好,但他觉得2万亿元资金由全国那么多市县分摊以后,也是杯水车薪,企业不能有等靠要的思想。

浙江丰叶集团有限公司最近几个月业务也在回升。据该公司董事长李松林介绍,现在国内市场基本上恢复正常,他的公司近两个月业务量有所增长,这其中由政府系列扶持政策推动的因素,也跟他企业近年来加大技改投入有关,技改有成效。

李松林对2万亿元惠企利民的资金,如何到企业,有多少钱到企业,倒是很关切。

记者在采访中发现,一些传统的制鞋、服装企业,复苏速度相对慢一些。据浙江一家制鞋企业的负责人介绍,他们公司鞋子产量比去年同期减少了30%-40%,现在半年时间已经过去,估计全年很难达到他们预期的目标。“现在不求有多大发展,只求能平稳过渡。”这位负责人表示。

多渠道为企业减负

据记者在采访中了解,除了即将要下达的中央2万亿元惠企利民的资金,今年以来从中央到地方已陆续出台了一系列扶持企业和保民生的普惠政策。

以金融贷款为例,过去企业要想从银行贷款,几乎是跑断腿、说破嘴,而现在一揽子放宽政策,让企业有点受宠若惊。

先从银行角度来看,浙江瑞安一家商业银行的负责人对记者说,今年经济下行压力特别大,一些小微企业很难支撑,作为金融机构,在资金贷款方面也给予了很大政策支持。目前贷款利率年息已下降到3.95%,这样的利率水平,对银行而言几乎处于亏本经营,但是为了缓解企业的困难,我们明知亏本也去做。