

2021: 巩固拓展减税降费成效 以税收政策激励科技创新

■ 本报记者 赵珊

在日前召开的全国税务工作会议上,我国减税降费成绩单正式发布:2020年,为应对新冠肺炎疫情冲击,我国连续发布实施了7批28项减税降费措施,税务部门全力确保政策红利直达市场主体,全年新增减税降费超过2.5万亿元,为399万户纳税人办理延期缴纳税款292亿元。接受中国经济时报记者采访的专家表示,“十四五”开局之年,减税降费应进一步以税收政策激励科技创新,也需要继续从税收和社保等方面发力,增强居民的“获得感”和“安全感”,让居民“能消费、敢消费”。

减税降费为经济恢复“保驾护航”

“2020年减税降费措施取得的最显著成效是,为‘十三五’的税收工作圆满收官。一方面,税务部门全年完成的组织税收收入比财政预算安排的目标高出0.8个百分点,这集中反映了我国统筹疫情防控和恢复的巨大成效;另一方面,2020年全年组织的税收收入同比上年下降2.6%,表明2020年国家减税降费效果是实实在在的,为经济恢复起到了‘保驾护航’的作用。”中央财经大学财税学院教授白彦锋对本报记者说。

中国社会科学院财经战略研究院财政审计研究室助理研究员侯思捷对本报记者表示,2020年,应对疫情的减税政策出台及时,较为快速、高效,对于支撑与疫情防控直接相关的关键行业和环节,支持防护救治、保障物资供应、鼓励公益捐赠、支持复工复产等起到了积极的作用。后续政策的延续执行,以及更多减税降费政策惠及企业和居民,切实减轻企业负担,也有助于拉动生产、促进消费和就业,激发市场和经济活力,为经济稳定恢复起到积极的作用。

“十四五”减税降费应进一步以税收政策激励科技创新

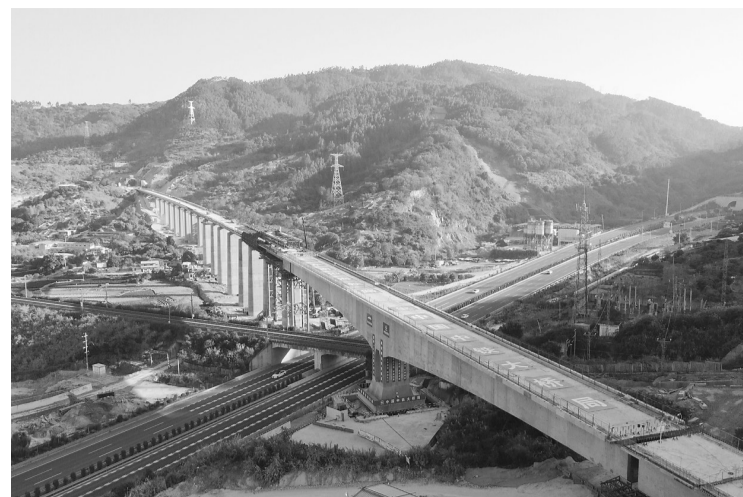
中央经济工作会议明确,完善

减税降费政策。全国财政工作会议指出,持续推进减税降费,保持政策的连续性。全国税务工作会议指出,2021年,进一步巩固拓展减税降费成效促进完善现代税收制度,助力高质量发展。白彦锋表示,2021年将迎来建党一百周年,同时也是“十四五”的开局之年,因此,做好2021年的税务工作具有特殊重要的意义。一是要按照中央经济工作会议强调的,宏观调控“不急转弯”,进一步巩固拓展减税降费成效,完善现代税收制度。二是税务部门要加强平台经济的税收征管,强化反垄断和防止资本无序扩张,为线上线上经济发展营造公平公正的税收营商环境。三是税费优惠政策需要对高新技术企业和人才精准发力,助力解决制约我国高质量发展的“卡脖子”核心技术自主可控问题的解决。四是要进一步完善个人所得税政策、做大做强免税经济,促进需求侧管理,加快形成新发展格局。

侯思捷表示,在“十四五”的12个重点领域,“坚持创新在我国

现代化建设全局中的核心地位”位列第一。因此,在“十四五”开局之时,减税降费应进一步以税收政策激励科技创新。企业是创新的重要主体,而人才是创新的重要动力,因此,减税降费应充分考虑企业的研发创新投入,特别要让科技型中小企业、初创企业等真实受益。同时,针对各类人才,应进一步完善技术成果转化股权激励、技术投资入股等相关税收优惠和递延政策,切实激励研发创新和科技成果转化。此外,在“十四五”的12个重点领域,“形成强大国内市场,构建新发展格局”也至关重要。而居民收入稳定是促进消费、畅通循环的重要条件和前提之一。因此,减税降费也需要继续从税收和社保等方面发力,增强居民的“获得感”和“安全感”,让居民“能消费、敢消费”。

“小微企业是市场主体的‘主力军’,为了继续释放市场活力,2020年对增值税小规模纳税人降低征收率的政策,在条件允许的情况下,2021年可继续推行。”侯思捷说。



新建福厦铁路青口特大桥 最大跨度T构梁转体成功

1月12日,新建福厦铁路青口特大桥2-100米T构梁转体成功。新建福厦铁路是国家“一带一路”重点建设工程,预计2022年建成通车。 新华社记者 林善传 摄

“不拘一格降人才” 须充分释放企业自主行为

■ 本报记者 张丽敏

人力资源和社会保障部日前印发了《关于进一步加强高技能人才与专业技术人才职业发展贯通的实施意见》(以下简称《意见》),意在破除唯论文、唯学历、唯资历、唯奖项倾向,进一步打通高技能人才与专业技术人才职业发展通道。《意见》指出,企业等用人单位是人才使用的主体,要充分发挥用人单位自主权。支持高技能人才密集、技术实力较强、内部管理规范的规模以上企业自主开展高技能人才职称评审。

向来评定人才是否符合企业所需,进而制定出评价标准。“某一个企业制定出评价体系,不但是这个企业能用,并且这个评价体系也为其他企业或者其他用人单位所认可,这就是经得住市场检验的一个标准。”

张冰子表示,用人单位作为评价主体,才能全面、准确地衡量劳动者为用人单位创造的价值。因此,对于技能人才来说,要实现以用为本,一定要吸纳企业作为人才评价的主体。

而想要尽快推动企业自主评价人才,张冰子认为,应该更多地发挥龙头企业或者是核心企业以及企业协会的作用,这在《意见》里也得到了体现——“高技能人才密集、技术实力较强、内部管理规范的规模以上企业”,实际所表达的意思是,谁能站在行业的领先处,谁就应该更多地参与到技能人才的评定中。因此,要发挥这些龙头企业、核心企业的作用,并且要赋予他们更多的评价自主权。

“如此,将对企业本身吸纳人才、发挥行业的影响力,都会有非常大的作用。这也会鼓励企业将更多的资金、精力投入到人才培养中,解决人才匮乏的瓶颈问题,从而形成良性循环。”张冰子说。

□□□□□□□□□□(上接1版)

陈昌盛:在2021年构建新发展格局起步之年着力抓好以下重点工作:第一,保持宏观政策连续性、稳定性、可持续性,逐步实现政策正常化;第二,继续抓好“六稳”“六保”各项工作,解决关系经济运行和人民生活突出问题;第三,集中力量谋划安全发展大局,以深化供给侧结构性改革为主线,贯彻落实党中央确定的各项任务,弘扬抗疫精神,奋力拼搏,以优异成绩迎接中国共产党成立100周年。

深化资本市场改革 A股或打破“牛不过三”

□□□□□□□□□□(上接1版)

部分投资者对2021年面临流动性边际收紧存在一定担心。不过,新年A股迎来强势行情,显示场外增量资金入市意愿较强。中信证券发布的2021年资本市场十大展望称,预计2021年A股净流入资金7500亿元。其中,净流入资金主要包括权益类公募基金9500亿元,北向资金2000亿元,保险权益2000亿元,理财子权益1000亿元,私募及两融资金等1500亿元;净流出资金主要包括IPO资金分流5500亿元,产业资本减持3000亿元。

作公司最终很可能面临被退市风险。因此,在市场上个股两极分化显著加快的情况下,投资者对企业内生价值的判断能力就显得尤为重要。

成熟市场长期牛市,指数上涨主要是绩优权重股拉动,而绩差股与问题股下跌多。市场资金向核心资产汇集是共有现象。高盛证券的研报指出,美国、日本、韩国等股市中,市值排名前50%的股票成交占比均低于5%。A股市值排名前50%的股票成交占比从2016年的33%降至2020年的19%,未来该比例有望继续下降,流动性进一步向大市值标的集中。

有市场人士称,随着全市场推进注册制改革,股票发行越来越多,但核心资产是稀缺的,在投资者结构不断完善的市场中仍可能受宠。退市制度改革带来优胜劣汰机制完善,“炒小”“炒差”的风险增大,那些业绩平平的小盘股可能被市场边缘化。

夯实基础 外储规模超预期

■ 本报记者 孙兆

日前,根据国家外汇管理局公布的最新数据显示,截至2020年12月末,我国外汇储备规模为32165.22亿美元,较11月末上升380.32亿美元,升幅为1.2%。中国民生银行首席研究员温彬对中国经济时报记者表示:“整体来看,我国外汇储备规模保持了相对稳定。从月度变动情况上看,2020年有4个月环比回落,有8个月环比上升,2020年全年外汇储备规模增加1086亿美元,这说明我国外汇储备具有较为坚实的稳定基础。”

非美元货币及主要国家资产价格均有上涨。外汇储备以美元为计价货币,非美元货币折算成美元后金额增加,加上资产价格上涨等因素共同作用,12月外汇储备规模上升。

“估值变动是导致12月外汇储备规模上升的主要原因。”温彬表示,从主要汇率变动上看,2020年12月,美元汇率指数下跌2.1%收于89.9;非美元货币相对美元整体上涨,欧元上涨2.4%,英镑上涨2.6%,日元上涨1%。从资产价格变动上看,主要国家资产价格整体上涨,以美元标价的已对冲全球债券指数上涨0.3%;标普500指数上涨3.7%,欧元区斯托克50指数上涨1.7%,日经225指数上涨3.8%。综合考虑汇率折算和资产价格变化效应,12月外汇储备形成估值增加。

突如其来的新冠肺炎疫情给世

界各国带来了全方位的冲击,与此同时,单边主义、保护主义上升,国际环境日趋复杂,全球经济持续下行,国际格局加速演进。2020年,中国经济在风险挑战中前行。面对压力,我国率先实现了疫情的有效防控、复工复产的有序推进、经济发展的稳步复苏。纵观2020年全年,中国更是成为了唯一实现经济正增长的主要经济体。

业内人士指出,从这个角度来看,中国的疫情防控和经济发展给外汇储备的增长奠定了坚实基础。2020年12月外汇储备超预期是很正常的一件事,这是中国经济长期可持续稳定发展的结果之一,更是整体经济持续向好的体现。

温彬也表示,一方面,我国经济复苏形势持续向好,2020年经济能够实现正增长,在全球范围内保持领先,为外汇储备规模保持稳定奠

定了坚实基础。另一方面,我国宏观调控、外汇管理等政策审时度势,2020年以来通过淡出使用“逆周期调节因子”、调整远期售汇业务的外汇风险准备金率、跨境融资宏观审慎参数、境内企业境外放款宏观审慎调节系数等引导市场预期,预计未来宏观调控政策将继续起到积极作用,促进人民币汇率在均衡合理水平双向波动,维护跨境资本流动基本平衡与外汇市场平稳运行,为外汇储备规模保持稳定提供保障。

“但也要看到,当前国际疫情形势仍然较为严峻,国内疫情防控也不容掉以轻心,国际金融市场仍有大幅波动可能,经济发展环境中还存在较多不稳定不确定因素,进出口企业要建立风险中性理念,做好汇率风险管理。”温彬补充说。

2021年国际油气行业有望呈现结构性复苏

——访中国石油集团国家高端智库研究中心专职副主任吕建中

■ 本报记者 张一鸣

国际油气行业在经历了2020年严重冲击之后,最近开始呈现市场需求回暖、油价回升的态势。中国石油集团国家高端智库研究中心专职副主任吕建中指出,尽管全球新冠肺炎疫情的新变化依然是经济复苏的最大挑战,但2021年国际油气行业有望实现结构性复苏。OPEC+联盟致力于谨慎维护国际石油市场再平衡,从中短期看市场和价格将趋于稳定,有利于中国加大国内油气勘探开发力度,但也不可能导致全球石油行业长期投资不足。中国需要优化调整石油进口、战略储备、国际合作等策略。

OPEC+部长级会议协商的结果表明,本次OPEC+会议反映出联盟的产量策略更加务实灵活,向国际市场传递了联合调控市场的决心、定力和能力。一是反映出产油国对市场的担忧,希望采取谨慎策略;二是反映了OPEC+联盟更加成熟,能够在分歧中寻求妥协;三是反映了沙特的“老大”作用及理性决策,都不愿再重蹈覆辙,在增产与保价之间,选择了保价。

中国经济时报:国际油价重新站上50美元/桶关口后,对全年的市场会有什么影响?

吕建中:OPEC+联盟形成之后,2020年的石油产量占到全球的四成左右,出口量占到五成,减产量也在五成以上,在国际石油市场上的地位更加牢固,影响力也更大。基于这样的背景,由于OPEC+联盟减产协议促成的年初油价变动,对未来的影响可能主要体现在四个方面。

一是单纯从OPEC+联盟的产量调整策略来看,由于“小步快跑、应变及时”,有利于促进中短期国际石油供需关系的再平衡,建立相对稳定的国际市场,防止出现市场和油价的大起大落。

二是由于OPEC+成员国把注意力集中到了短期项目,主要依靠剩余产能和库存进行调节,大幅压缩、削减战略性项目投资(约30%以上),必然会影响到未来的供给能力。

三是国际石油供应更加依赖OPEC+成员国及其国家石油公司,国际资本、国际石油公司开始转向其它可再生资源项目,对石油项目的投资严重不足,油气行业的全球化发展、技术创新、资源接替等可能会受到影响。

中国经济时报:2021年面临新的油气市场环境,将对我国产生什么样的影响,应当如何应对?

吕建中:对中国来说,国际市场和油价走稳,有利于加大国内油气勘探开发,但须优化调整石油进口、战略储备、国际合作等策略。

首先,进一步加大国内油气上游勘探开发。由于国内油气资源品

质较差,勘探开发难度较大,目前陆上石油平均开采成本在50美元/桶左右。国际油价回升,可以缓解国内陆上油气投资不足、成本偏高、盈利偏低的矛盾。有必要抓住油价回升时机,投资建设战略性、接替性生产能力,尽快实现国内原油生产重回年产2亿吨的目标。

其次,扩大石油储备的商业化运作。统筹规划国家战略储备、商业储备及企业生产运行库存建设,适度提高商业储备“低进高出”运行比例,形成石油储备与生产、加工、运输和供应之间的联动机制。加强储备市场预期管理,理顺储备与市场的关系,精准实施收储、抛储、轮换政策,丰富政府引导市场预期、调控经济的政策工具。

最后,调整国际能源合作策略。油价上涨会带来国际油气领域投资的冲动,应更加重视与周边国家能源合作,鼓励开展上下游全产业链合作,通过能源外交稳定地区局势、平衡各方利益,推动形成区域性油气生产、运输、消费格局。同时,注意处理好传统油气业务与新能源项目、油气业务投资与社会事等方面的关系。